

二零零九年三月三十日會議
資料文件

立法會環境事務委員會
推行新自然保育政策的最新進展

目的

本文件向委員闡述推行新自然保育政策的最新進展。

背景

2. 在二零零四年十一月，政府推出新自然保育政策。新自然保育政策旨在顧及經濟及社會的考慮，以可持續的方式規管、保護和管理對維護本港生物多樣性至為重要的天然資源，使現在及將來的市民均可共享這些資源。這政策其中一項目標，是加強保育在私人土地上具重要生態價值的地點。根據這目標，我們採用了一個由知名的生態學學者和主要環保／關注團體代表組成的專家小組所制訂的計分制，選定了 12 個須優先加強保育的地點。

3. 我們建議在新自然保育政策下實行管理協議和公私營界別合作試驗計劃兩項措施，以保育這些具重要生態價值的地點。同時，按實際情況繼續實施和加強現行自然保育措施，包括指定郊野公園、特別地區、海岸公園、海岸保護區及自然保育地帶，以及為重要生境和物種推行保育計劃。

最新進展

管理協議

4. 管理協議計劃讓非政府機構(包括環保團體、教育院校和社區組織)向自然保育基金(基金)申請資助，與土地擁有人簽訂管理協議。非政府機構會向土地擁有人提供經濟誘因，換取有關土地的管理權或擁有人的合作，從而加強保育有關地點。三個管理協議試驗項目在二零零五年底展開，當中包括一個由大埔環保會於鳳園推行的項目，及兩個分別由長春社及香港觀鳥會於塱原推行的項目。鑑於管理協議計劃的成效，基金於二零零七年同意繼續支持推行管理協議計劃。

5. 在二零零八年年初，基金撥款約 680 萬元，以延續這些管理協議項目兩年(其中位於塱原的兩個項目合併為長春社及香港觀鳥會的合辦項目)。該兩項管理協議項目的簡介，載於附件。至今，這兩項目繼續取得讓人鼓舞的成績。有關地點分別在雀鳥數量和品種以及蝴蝶的生境多樣性都有所增加，可見計劃提升了有

關地點的生態價值。此外，計劃亦提高了公眾及當地居民的自然保育意識。

公私營界別合作

6. 根據公私營界別合作試驗計劃，項目倡議者會獲准在已選定須優先加強保育的 12 個地點中生態較不易受破壞的部分進行發展，但發展規模須經政府同意，而且須負責長期保育和管理該地點生態較易受破壞的其餘部分。為了提供項目倡議者必需的彈性，我們會考慮涉及非原址換地的發展建議。但是，該等建議必須有充分理由支持，並須由行政會議按情況逐一審批。我們共接獲六宗申請，涉及位於沙羅洞、大蠔、梅子林和茅坪、烏蛟騰、榕樹澳和天福圍的土地。其後，天福圍項目的倡議者撤回其申請。環境保護署(環保署)、漁農自然護理署(漁護署)、地政總署和規劃署組成了跨部門專責小組(專責小組)，按照《申請指引》所列的審批準則，考慮了其餘五宗申請。

7. 政府已於二零零八年四月，待專責小組諮詢了環境諮詢委員會(環諮會)其審批結果後，將審批結果，包括環諮會就這些計劃的建議，告知了項目倡議者。其中，從自然保育的角度而言，沙羅洞項目獲得支持。而雖然大蠔項目從保育的角度亦值得支持，但由於該項目仍有多項與土地有關的事項有待解決，故政府及環諮會均認為該項目仍未成熟。至於梅子林及茅坪、烏蛟騰及榕樹澳的項目，則不獲支持。

沙羅洞項目

8. 雖然建議工程的規模並不使該項目成為《環境影響評估條例》的指定項目，但項目倡議者仍提交了環境評估報告。我們亦根據《環境影響評估條例》的準則及要求，審核了該報告。於二零零八年十月，環諮會在考慮了其轄下環境影響評估小組就這項目的建議後，有條件地接納了這項計劃的環境評估報告。此外，項目倡議者亦提交其保育管理計劃予環諮會轄下的自然保育小組討論，並獲得支持。

9. 最近，項目倡議者就其保育及發展計劃的某些部份，修訂了其較早前的方案。初步的評估顯示，有關修訂很可能使該項目成為《環境影響評估條例》的指定項目。我們正就修訂方案向項目倡議者索取更多資料。如有關改動使有關項目成為指定項目，政府將要求項目倡議者根據《環境影響評估條例》準備環境影響評估報告，並諮詢環諮會及其轄下的環境影響評估小組。

大蠓項目

10. 在政府公佈審批結果後，大蠓項目倡議者表示將考慮專責小組及環諮會的意見，以修訂其方案。至今，政府並未收到項目倡議者任何修訂方案。

建議設立香港地質公園

11. 為不斷改善市民的整體生活質素及為地貌風景提供更好的保育，政府會在《郊野公園條例》及《海岸公園條例》的機制下展開設立香港地質公園。

12. 為評估在香港設立地質公園的可行性，我們於二零零八年進行了一項研究。研究結果顯示，新界東北部和西貢這兩處地點，在地質、生態、推動科學普及的潛力和文化價值等方面，均十分獨突及具代表性。該項研究建議香港設立涵蓋上述地點的地質公園，以更妥善地保護和綜合管理本港的地貌，以及推廣地質多樣性。政府贊同該項研究的結果，現正著手將有關地點建設為地質公園。

13. 研究亦指出，鑑於香港地貌景點的特質及價值，香港應爭取國家級地質公園地位。為此，我們正籌備於本年底向國土資源部申報將有關地質公園劃設為國家級地質公園。

14. 雖然大部分擬納入地質公園範圍的地方均為現時的郊野公園及海岸公園，但仍有部分地方並不是受保護地區。就此，我們亦會進行法定程序，把這些地方指定為特別地區或海岸公園，以提供更全面的保護。

新的郊野公園及具特殊科學價值地點

15. 於二零零八年十一月，北大嶼(擴建部分)郊野公園，即香港第二十四個郊野公園開幕。這為本港郊野公園面積增加 2360 公頃，使郊野公園的總面積增至約 44,000 公頃，覆蓋香港約百分之四十的土地。政府會繼續在現有的準則下，指定新的郊野公園。

16. 此外，漁護署一直指定新的具特殊科學價值地點以加強保育。具特殊科學價值地點為位於陸上或水上，在動植物或地質方面具特殊科學價值的地方。設立具特殊科學價值地點主要是確保有關政府部門知悉這些地點的科學價值，遇到這些地點或其附近進行發展計劃時，有關部門能慎重考慮自然保育的因素。二零零八年，小冷水及深水灣谷被指定為具特殊科學價值地點，前者是重要的蝴蝶越冬地點，而後者是一種稀有灌木的重要生境。漁護署亦正聯同規劃署，處理兩個具特殊科學價值地點的建議。有關

地點分別為具蝴蝶多樣性的龍鼓灘谷，及為馬蹄蟹重要繁殖地的水口灣。

在海岸公園禁止商業捕魚

17. 為改善海岸公園的生態環境及加強保育海洋生物，我們建議在海岸公園內禁止商業捕魚。為推行這措施，我們計劃於本年修訂法例。同時，我們正諮詢持份者，包括漁民的意見，以回應他們的關注。

參與國際保育工作

18. 《2009年保護瀕危動植物物種條例(修訂附表1)令》及《2009年保護瀕危動植物物種(關於附錄II及III物種的豁免)(修訂)令》已於二零零九年三月十三日生效。該兩項命令反映了《瀕危野生動植物種國際貿易公約》(《公約》)附錄所列的瀕危物種，以及減少屬於個人或家庭財物的魚子醬獲豁免受許可證管制進口、出口或再出口的數量。該兩項命令使第十四屆締約國大會所作的修訂，以及《公約》秘書處知會由個別締約國所作的修訂得以實施，並使《條例》符合國際要求。

19. 為顯示香港致力與國際社會合作保護自然環境，我們計劃把《生物多樣性公約》轄下的《卡塔赫納生物安全議定書》(《議定書》)延伸至香港，以管制旨在於環境中釋放的改性活生物體的越境轉移，以為生物多樣性提供更佳保護。就此，我們打算於本年內向立法會提交立法建議，以在香港落實《議定書》的規定。

保育教育和宣傳

20. 公眾的支持和參與是保育工作的成功關鍵。漁護署一直為推廣自然保育而有效地管理郊野公園、特別地區、海岸公園及海岸保護區。二零零八年，共有1,200萬人遊覽郊野公園。為加強公眾對自然保育的認識，漁護署亦於去年組織各類活動，包括於學校推行教育活動、舉辦講座、義工活動、導賞遊及展覽等，並吸引了50萬人參加。為北大嶼(擴建部分)郊野公園的開幕，漁護署亦安排了各項深受歡迎的宣傳活動。

未來路向

21. 香港的自然環境屬全港市民共同擁有，我們每個人都有責任盡力保護。政府、私營機構、非政府機構及市民大眾必須通力合作，保育措施才能取得成效。為了廣大市民以及我們後代的利

益，我們會繼續致力推動自然保育，並透過上述措施保護自然遺產。

環境保護署
漁農自然護理署
二零零九年三月

兩個自然保育管理協議項目

項目名稱	塋原自然保育管理計劃	以管理協議方式保育鳳園谷具特殊科學價值地點內具高生態價值的私人土地
涉及地點	塋原	鳳園
管理面積	約 11 公頃	約 2 公頃
倡議者	長春社	大埔環保會
落實項目的主要合作伙伴	香港觀鳥會	/
計劃內容	這是一個合辦項目，目的是透過與當地農民和土地擁有人訂立管理協議，保護和提高塋原的生物多樣性，尤其是鳥類和依賴淡水濕地的物種。	這是一個自然保育項目，目的是透過與鳳園谷具特殊科學價值地點的私人土地擁有人訂立管理協議，保護蝴蝶的自然生境。
主要保育目標	<ul style="list-style-type: none"> - 加強塋原的自然保育，尤其是鳥類和依賴淡水濕地的物種； - 保育塋原的農業淡水生境； - 與農民和土地擁有人在管理協議和小型項目上，建立緊密的合作關係； - 監察生境和生物多樣性，以便為長期生態保育制訂兼具效益和效率的生境管理措施；以及 - 提高自然保育意識。 	<ul style="list-style-type: none"> - 盡量減少在鳳園私人土地上進行不符合環保原則的活動； - 提高和維持鳳園內私人土地的生境質素； - 建立保護區以供蝴蝶覓食、棲息和繁殖，藉此提高蝴蝶品種的多樣性； - 透過保育計劃培訓義工；以及 - 提高自然保育意識。
項目推行時間	2008 年 3 月 1 日至 2010 年 2 月 28 日	2008 年 2 月 1 日至 2010 年 1 月 31 日
獲批款項	\$3,974,964	\$2,849,990