

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1357/08-09(04)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2009年4月27日舉行的會議

### 立法會秘書處擬備的 關於本港都市固體廢物的管理的 最新背景資料簡介 (截至2009年4月21日的情況)

## 引言

都市固體廢物包括家居廢物、商業廢物及工業廢物。經收集後的都市固體廢物會運送至3個策略性堆填區，亦即稔灣新界西堆填區、將軍澳新界東南堆填區，以及打鼓嶺新界東北堆填區處置。該3個策略性堆填區佔地共270公頃，建造費用為60億元，而每年的營運費則為4億3,200萬元。在2004年產生的都市固體廢物總數量為570萬公噸。都市固體廢物的每年平均增長率約為3%，遠較本港過去9年每年0.9%的平均人口增長率為高。此趨勢若繼續發展下去，各堆填區將會在2010年而不是原先設計時預期的2015年填滿。

## 廢物管理策略

2. 政府當局在1994年委託顧問進行一項《減少廢物研究》，以期為大幅減少須予棄置廢物的數量制訂一系列的新措施，並於1997年年中就顧問研究所提出的建議諮詢公眾。政府當局因應公眾的回應，並考慮到最新的政策發展及科技革新情況，在1998年發表《減少廢物綱要計劃》。該項為期10年的計劃的宗旨如下：

- 延長現有堆填區的使用期；
- 減少未來新闢堆填區所需土地；

- 減少每年用於廢物管理的開支；
- 藉鼓勵市民減用原料以節約資源；
- 以廢物焚化能源回收的方法產生電力，供本港使用；
- 鼓勵拓展循環再造業，創造更多就業機會和商機；
- 減少以車輛在本港境內運送廢物，藉以減低廢物管理對環境造成的影響；
- 減少在堆填區所產生的溫室氣體和滲濾污水；及
- 加強公眾的環保意識。

## 都市廢物

3. 鑒於廢物問題的迫切性，這項課題一直是立法會會議和環境事務委員會(下稱"事務委員會")會議其中一個主要的討論項目。

4. 在2005年2月23日舉行的立法會會議席上，議員通過下述議案 ——

"本會促請政府早日落實可持續發展計劃，貫徹以減少廢物和回收再用為本的廢物處理策略，包括落實污染者自付原則、制訂長遠環保回收工業政策、為不同行業及社區設計廢物源頭分類回收計劃、落實'回收園'(其後改稱為'環保園')發展計劃、考慮徵收合理的環保稅、政府部門應優先採用本地製造的循環再造產品，以及成立高層次的跨部門產業促進局，以高效率統籌各部門溝通合作，加強市民對環保的認識和向他們灌輸處理廢物的正確態度，以期早日解決香港日趨嚴重的環境污染問題，並創造商機及增加就業機會；此外，政府亦應制訂措施，讓廢物回收再造業和出口業得以保存和發展，同時在'回收園'以外設立區域性的大型回收中心，並於全港各區建立可循環再用廢物回收網絡，以增加基層勞工和小型企業經營者投入回收業的機會。"

5. 都市固體廢物管理是事務委員會討論的重點事項。事務委員會曾舉行多次會議討論此事，並在適當時邀請有關的團體代表表達意見。事務委員會普遍支持在管理都市固體廢物方面採用"3R"原則(亦即減量(reduce)、重用(reuse)和循環再造(recycle))，以及協調地發展這3個互相緊扣的環節。因此，事務委員會歡迎政府當局在2005年12月發表的《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》。該政策大綱闡述一套全面的策略，透過一系列經證實具有成效的政策工具與措施，直接處理廢物問題，並實現下列各項指標 ——

指標1：避免和減少產生廢物 —— 每年減少香港產生的都市固體廢物量1%，直至2014年。

指標2：重用、回收及循環再造 —— 在2009年及2014年前分別提高都市固體廢物的回收率至45%及50%。

指標3：減少廢物體積及棄置不能避免的廢物 —— 在2014年前將棄置於堆填區的都市固體廢物總量減至25%以下。

6. 至於往後10年(2005年至2014年)的都市固體廢物管理路向，強調的是社區參與和污染者自付原則。政策大綱所建議的主要措施如下 ——

- (a) 加快推行全港性的廢物回收計劃，以增加在本地產生的可循環再造物料量；
- (b) 在完成有關指定產品的詳細研究後，藉訂立新法例推行強制性生產者責任計劃；
- (c) 研究方法徵收都市固體廢物費用；
- (d) 繼續鼓勵廢物循環再造，在有需要時，按個別情況有條件地為本港廢物循環再造商提供更長租約期的合適短期租約土地；
- (e) 繼續興建專為環保業而設的環保園；
- (f) 所有政府部門在切實可行的範圍內，盡量採用環保採購政策；

- (g) 透過環境及自然保育基金、創新及科技基金和中小型企業基金，繼續鼓勵循環再造科技的發展；
- (h) 推行堆填區棄置禁令，以配合生產者責任計劃；
- (i) 擴展現有的策略性堆填區。

### 避免和減少產生廢物

7. 雖然察悉由現時直至2014年，每年減少香港產生的都市固體廢物量1%的指標，已經把本港產生的都市固體廢物量每年3%的增幅計算在內(亦即該減廢指標代表每年減少都市固體廢物總量4%)，但事務委員會認為減廢指標過於保守。事務委員會指出，一旦制訂適當的減廢政策，便可令所產生的廢物大幅減少，猶如台灣在實施減廢措施後，減廢率已由2.4%上升至50%的情況一樣。

### 重用、回收及循環再造

8. 為扭轉需要處置的廢物量不斷上升的趨勢，政府已採取多項措施，推廣減少廢物及加強在源頭回收廢物以進行循環再造的工作。這些措施包括在2005年1月開始在全港推行的廢物源頭分類計劃，以及政策大綱所載的其他措施。結果，都市固體廢物的整體回收率在2007年由34%上升至45%，提早了3年達到政策大綱所訂的目標，家居廢物回收率則由2002年的13%上升至2007年的23%。

9. 當局一直在測試多種廢物回收系統，以找出最具成本效益及最合適的模式，協助市民養成習慣，在丟棄廢物時把可循環再用的廢物分開，不將之當作廢物般棄置。所研究的系統包括三色分類回收桶計劃及乾／濕廢物分類試驗計劃(下稱"分類計劃")。現時本港合共有28 000個三色分類回收桶，分別放置於全港約9 300個地點。在2004年，經此計劃回收以作循環再造之用的廢物共達14萬公噸。該項為期16個月的分類計劃於2003年4月至2004年7月期間在4個屋苑推行。參與的住戶先把廢物分為乾、濕兩類，然後由清潔工人收集，存放在屋苑的垃圾收集站，再由食物環境衛生署的承辦商運往港島東廢物轉運站分類。經分類的乾廢物會售予回收商，所帶來的收入則用來彌補把廢物分類的開支。分類計劃與三色分類回收桶計劃於該4個參與屋苑同時進行，所回收的廢物量比只參與三色分類回收桶計劃而沒有參與分類計劃的屋苑多12%。然而，由於處理廢物的成本高昂，當局認為分類計劃不能持續推行。

10. 當局汲取分類計劃的經驗後，於2004年8月在港島東區13個屋苑展開一項為期12個月的"廢物源頭分類試驗計劃"，約有37 000個住戶共12萬人參與。該試驗計劃旨在透過鼓勵及協助物業管理公司在大廈各樓層提供廢物分類設施，讓居民可更方便地在源頭將廢物分類。此外，該計劃亦會致力把所收集的可循環再造廢物種類擴展至所有塑膠製品、所有金屬品及其他各類可循環再造的廢物，例如舊衣物及廢棄電器。在該試驗計劃下，可循環再造的廢物會在各屋苑自行分類，然後直接售予回收商而無須送往一個集中點作進一步分類，因而在運作上更具成本效益。試驗計劃的初步結果顯示，所回收的可循環再造廢物數量顯著上升。鑒於成績令人鼓舞，政府當局於2005年1月將計劃推展至全港，以推廣在源頭將家居廢物分類。截至2008年1月，參與計劃的屋苑有833個，涉及約100萬戶家庭，約佔全港人口的45%。政府當局會繼續推行計劃，以期達到政策大綱所訂的目標，即在2009年年底及2010年年底以前，分別有1 140及1 360個屋苑參與計劃。

11. 鑒於全港28 000個三色分類回收桶在2004年合共只回收了約14萬公噸廢物，僅相等於本港一天半所產生的廢物量，委員因此質疑三色分類回收桶計劃的成效。事務委員會部分委員亦認為，由於香港大部分家庭的面積有限，在源頭將家居廢物分類未必切實可行。他們因此建議政府當局應提供金錢資助，以鼓勵採用較具創意的廢物循環再造措施，例如在建築物設計方面加入方便將廢物分類的新設施。此外，當局亦應考慮立法規定新建樓宇必須提供廢物分類設施。

12. 政府當局表示，根據《2000年建築物(修訂)條例》制定的《建築物(垃圾及物料回收房及垃圾槽)規例》規定若干新建住宅樓宇必須設置垃圾及物料回收房或物料回收房，並根據建築物的總實用樓面空間訂明回收房的最低樓面面積。為鼓勵發展商在每一樓層提供廢物分類設施，當局亦修訂《建築物(規劃)規例》，容許垃圾及物料回收室的面積不計入總樓面面積內。然而，只有為數不多的新樓宇發展項目在每一樓層設置垃圾及物料回收室。隨着家居廢物源頭分類計劃在全港推行，在每一樓層提供足夠地方進行廢物分類，以方便回收物料，這點至為重要。就此，政府當局建議進一步修訂《建築物規例》，規定所有新建住用建築物和綜合用途建築物的住用部分須在每一樓層設置垃圾及物料回收室。事務委員會曾在2008年2月25日討論此項立法建議。委員普遍支持此項旨在方便進行廢物分類的建議，但強調政府當局有需要確保分配作垃圾貯存及物料回收設施用途的空間是作該等用途，而不是令發展商得益的其他用途。業主立案法團及／或管理公司亦有

需要鼓勵居民善用廢物分類箱把廢物分類。有關規例其後在2008年7月獲得通過。

### *生產者責任計劃*

13. 生產者責任計劃是促進廢物回收、循環再造和重用的其中一項工具。在生產者責任計劃下，產品的生產商、入口商、零售商和消費者均有責任收集和處置棄用產品。政府當局的第一步工作，是就輪胎和充電電池的生產者責任計劃進行規管影響評估。當局於2002年4月推出一項自願性的生產者責任計劃，以回收流動電話充電電池，至今已回收8.6公噸充電電池供海外的設施作循環再造之用。有關計劃的範圍已於2005年4月擴大，以包括其他種類的充電電池和鼓勵更多業內人士參與。除了就廢棄輪胎的生產者責任計劃進行規管影響評估外，當局目前亦另外就電器、電子設備、飲品容器及膠袋的生產者責任計劃進行規管影響評估。

14. 事務委員會普遍支持推行生產者責任計劃，因為若規定公眾須承擔廢物收費，但生產者卻無須負責其生產的產品的處置費用，實在有欠公允。再者，香港在實施生產者責任計劃方面已經落後於不少海外國家。委員因此促請政府當局恪守政策大綱就生產者責任計劃所建議的立法時間表。委員亦強調有需要盡早諮詢利益相關者，特別是受影響的行業，以解決意見分歧之處。舉例而言，部分團體代表指出，使用預付費用的膠袋可能會令更多膠袋需要棄置。此外，對隨意使用膠袋實施的管制，不適合應用於可以維修和重用的廢棄輪胎。他們提出警告，若缺乏各相關行業的支持，或會進一步延誤生產者責任計劃的推行時間。

15. 政府當局曾在2006年4月24日向事務委員會簡介有關實施生產者責任計劃的立法建議。委員察悉並深切關注到，政府當局擬採用綱領法例的立法方式實施該計劃，亦即就該計劃制訂一套賦權法例，並透過附屬法例訂明詳細的規管要求。依委員之見，此舉猶如簽署一張空白的支票。在缺乏特定的規管法例的情況下，有關的賦權法例會被視為徒具形式。他們亦對只有有限時間審議附屬法例表示關注，尤其是進行公眾諮詢的時間並不足夠。鑒於在相關條例草案獲通過前預先提供附屬法例擬本予委員參考是政府當局一貫的做法，委員認為最低限度應有一條生產者責任計劃規例與該賦權法例一併提交，以便委員了解擬議的規管法例。另有委員建議應在該賦權法例加入一個為各條新的生產者責任計劃規例制訂的起動機制，使受影響的行業將可知道他們是否在涵蓋之列，並可預先作出安排，以符合相關規管法例的規定。《產品環保責任條例草案》已在2008年7月獲得通過，而塑膠購物袋(下稱

"購物膠袋")環保徵費計劃是根據條例草案實施的首項生產者責任計劃。

16. 在2008年11月，政府當局向事務委員會簡介購物膠袋環保徵費的實施細節。徵費計劃旨在減少棄置於堆填區的購物膠袋數目，委員普遍表示支持，但亦有一些委員關注到，如購物膠袋僅是指在其上有或附有孔、齒孔、手挽或繩索的購物膠袋，則可能會出現濫用情況。登記零售店若提供沒有孔、齒孔或手挽的購物膠袋，便可輕易規避徵費計劃的規定。另一方面，沒有登記的零售店或可就提供予消費者的每個購物膠袋收取徵費藉以圖利，而消費者未必知道徵費不適用於這些零售店。委員亦關注到實施細節過於繁瑣，或會招致額外的行政費用。委員促請政府當局檢討購物膠袋的定義和擬給予的豁免。有關規例已在2008年12月提交立法會，而為審議有關規例而成立的小組委員會已在2009年3月完成工作。

#### *撥出土地進行廢物回收工作*

17. 收集回收物料並將之再造成實用的產品，然後把這些產品發售等過程，不但能使回收物料增值，並有助營造一個循環的經濟，創造商機和就業機會。然而，每年從都市固體廢物所回收的240萬公噸可循環再造物料之中，超逾90%是出口到其他地區循環再造。由於過分依賴出口作為回收物料的出路，本港循環再造業的長遠前景並不穩定，因為市場對可再造物料的需求變化很大，而且嚴格限制廢物(即使是可再造廢物)的越境轉移已成為國際趨勢。為了解決這些問題，並充分發揮循環再造的潛力，當局有需要促進本港循環再造業的發展，使可再循環造物料得以循環再造成經濟價值較高而市場需求更加穩定可靠的產品。

18. 現有的循環再造商認為，土地及勞工成本高昂和可循環再造物料的回收量不足，均是限制本港循環再造業增長的主要障礙。就此，政府當局現正制訂一套促進本港循環再造業發展的政策。除了藉着在源頭把廢物分類以改善收集網絡外，政府一直有批出合適的土地，以短期租約形式租予循環再造業使用。政府至今已批出29幅短期租約土地予循環再造商，總面積達5.6公頃。為鼓勵業內人士作長線投資，以及提供建立高檔工業和下游服務的誘因，政府當局已在屯門第38區預留20公頃永久用地，用以設立環保園。

19. 政府當局在2008年6月23日向事務委員會簡介環保園的發展進度。政府當局表示，環保園第一期佔地8公頃，建造工程已在

2006年7月初展開，以便在2007年4月把用地批予第一批準租戶。環保園第二期涉及的12公頃土地，現由土木工程拓展署用作填料庫。就發展第二期用地而進行的籌劃工作，會在預計於臨近2008年年底收回有關土地後展開。政府在2006年11月通過公開招標委聘一間管理公司，負責環保園的維修、管理及市場推廣工作，所需費約為每月60萬元。除了提供維修、清潔、保安控制及市場推廣工作外，管理公司的職員亦向租戶提供支援和意見，協助他們設立廠房。截至2008年6月，第一期的6幅用地已批出3幅，作回收廢木料、使用過的煮食油和電腦之用，餘下3幅用地則因租戶退出或終止租約而要重新招標。

20. 部分委員雖然支持設立環保園，以便幫助減少廢物、發展循環再造業及創造就業機會，但對環保園的運作方式感到失望。他們認為有關的運作方式不能吸引準租戶，從租戶退出及終止租約便可見一斑。環保園的租約規定(例如提供履行保證金的規定)過於嚴苛。鑒於經營循環再造業務的利潤有限，這些規定對租戶的現金周轉造成過多限制。此外，以公開招標方式出租用地，對循環再造業未必具吸引力，因為業內部分經營者未必可在指定日期準備妥當，參與公開招標。出租用地的程序應有較大的靈活性，以便有興趣的循環再造業經營者參與其中。當局亦應考慮在環保園提供面積較小的用地，利便規模細小的廢物循環再造業務發展。

#### 減少廢物的體積和處置不可循環再造的廢物

21. 在2000年至2007年期間，須棄置的都市固體廢物數量每年維持約340萬公噸，與2000年前每年3.5%的增長率相比已有改善。在2007年，棄置於堆填區的家居廢物持續減少至大約232萬公噸，減幅為4%，亦即自2005年政策大綱推出以來，累積減幅已大約有6.9%。然而，在2007年，棄置於堆填區的工商業廢物增加近16%至每年112萬公噸，原因可能與經濟強勁增長和旅遊業暢旺有關。儘管有上述進展，本港仍然有大量廢物不能循環再造而需要妥善棄置。繼續採用現時把未經處理的廢物棄置在堆填區的模式，並以堆填區作為管理廢物的唯一方法不可持續下去。因此，本港有需要尋找各類廢物處理的新技術，以發展綜合廢物管理設施。

22. 政府當局於2002年4月底曾邀請本地及海外供應商和設施營運商提交意向書，為香港發展綜合廢物管理設施而提出廢物處理技術的建議。當局共收到59份意向書，當中確認的技術有6種，分別為堆肥技術、厭氧分解技術、焚化技術、氣化技術、結合機械及生物處理技術，以及燃燒由廢物衍生的燃料以生產水泥。為



協助評審意向書而成立的廢物管理設施諮詢小組(下稱"諮詢小組")在上述各項技術的基礎上，進一步挑選出下列8個似乎適用於香港的策略方案，當中有些方案是由多於一種技術組成的——

方案1——具能源回收效果的焚化技術；

方案2——氣化技術；

方案3——緊連氣化燃燒技術；

方案4——配合物料回收和燃燒廢物衍生燃料以生產水泥的技術；

方案5——機械生物處理技術；

方案6——堆肥加焚化技術；

方案7——厭氧分解加焚化技術；及

方案8——機械生物處理加氣化技術

該等方案的詳細資料載於**附錄**。

23. 由於各個方案均有各自的優點和缺點，政府當局在制訂策略性實施計劃時必須考慮該等優點和缺點。鑒於本港的都市固體廢物性質混雜，諮詢小組建議綜合廢物管理設施應採用多技術方針，以期使用最適合的技術處理不同類別的都市固體廢物。此方針將會建基於及用以輔助現行鼓勵減廢及廢物回收的政策。政府當局會利用社區教育及提供經濟誘因等多項措施，盡可能減少產生廢物，目標是在2014年或之前把回收率提高至50%。透過在源頭將都市固體廢物分類，可再造物料得以回收再造。至於可生物降解的物料，則會分開收集以便進行生物處理。餘下的混合都市固體廢物則可以用機械生物處理技術和其中一種熱能技術處理。歐洲的經驗顯示，若只採用機械生物處理技術，仍有約50%至60%的殘餘物需棄置在堆填區。因此，未來的綜合廢物管理設施不能單靠機械生物處理技術處理混合的都市固體廢物，而其規模則須視乎殘餘物的出路而定。至於餘下未經機械生物處理技術處理的混合廢物，應考慮使用熱能處理技術處理。焚化被視為最佳的技術，原因是此技術在歐洲和亞洲多個先進國家的實踐中，證明效果良好。估計機械生物處理廠每天應可處理1 000公噸廢物，而餘下的5 700公噸則需作焚化處理。這種規模的綜合廢物管理設施可在面積少於35公頃的地方設置。

24. 事務委員會在2005年5月23日及7月5日的會議上討論此課題時，部分委員懷疑政府當局正試圖推動以焚化方案作為解決廢物問題的未來路向。他們依然認為，對香港而言，最佳的做法是在源頭進行廢物分類以及發展循環再造業。其他委員則強調，即使成本或會增加，亦必須採用最先進的焚化技術。此外，當局應致力把需要焚化的廢物數量減少。事務委員會其後通過下述議案，以反映事務委員會對管理都市固體廢物的未來路向的統一意見——

"本事務委員會促請政府當局在即將推出的管理都市固體廢物的策略文件之內，就避免及減少產生廢物；廢物回收、循環再造和再用；以及大量縮減和處置不能循環再造的廢物等各方面的措施，同一時間訂出全面而具體的計劃、目標與時間表。"

25. 在2007年3月26日的事務委員會會議上，委員獲悉政府當局將會以熱能處理作為綜合廢物管理設施的核心技術，同時利用生物技術處理從源頭分類得來的可生物降解廢物，並以機械分類和循環再造方式處理潔淨的混合可回收物料。當局已着手進行選址工作，確定適合的地點，並會考慮環保、技術／工程和經濟因素，以及對社會和消費者／用戶的影響，其後並會進行詳細的可行性和環境影響評估研究。在綜合廢物管理設施啟用和各項生產者責任計劃實施後，政府當局會考慮就個別廢物種類和未經處理的都市固體廢物推行堆填區棄置禁令。

26. 政府當局在2008年2月25日向事務委員會簡介發展綜合廢物管理設施的最新進展。政府當局表示已物色兩個適合發展綜合廢物管理設施的地點，分別是石鼓洲和曾咀煤灰湖。綜合廢物管理設施會按廢物的整體體積分階段發展，第一階段的處理量約為每天3 000公噸。政府會就這兩個選址進行詳細的工程和環境影響評估研究，以確定兩者最終是否適合。視乎研究結果為何，當局會就選址作出最後決定，以期在切實可行的範圍內盡早動工，使有關設施得以在2010年年中啟用。在使用熱能技術處理都市固體廢物方面，委員持不同意見。部分委員認為，在採用焚化的方案後，政府當局在減少和循環再造廢物方面的工作將會減少，但另有委員認為，鑒於使用堆填區處置都市固體廢物長遠而言不能持續下去，當局應加強工作，就使用無污染焚化爐作為處理廢物的方法的優點，設法說服市民。委員又詢問，若曾咀煤灰湖及石鼓洲獲選為綜合廢物管理設施的地點，對棄置煤灰及對戒毒康復中心分別會有甚麼影響。部分委員關注到，大部分厭惡性設施均設於屯門。為此，當局應考慮提供設施，以改善該區。

## 加強宣傳和教育

27. 政府當局曾舉辦多項宣傳和公眾教育活動，包括舉辦展覽和研討會，以及派出特別主題小巴到購物商場、學校及住宅區等地點宣傳有關廢物的問題和解決方法，藉以推動減少和回收廢物。此外，當局亦有為教師舉辦工作坊，加強他們對廢物這課題的認識及教學技巧。政府當局並進一步提供一項熱線服務，就減少廢物和廢物分類的事宜，提供資訊和意見。

## 政府發揮牽頭作用

28. 當局促請所有政府政策局及部門最遲在2006-2007年度，將影印紙的消耗量減少一成，亦即以2002-2003年度為基準年，每年減少2.5%，而影印用的再造紙的規格所訂定的再造成分，亦已由50%改為80%。此外，使用翻新輪胎的措施已擴展至所有政府中型及重型車輛。在可行的情況下，當局亦會鼓勵參與綠化工作的部門採用有機廢物製成的堆肥。關於環保採購，政府物流服務署已為政府部門制訂一套環保採購指引，而在環保採購政策下，採購額每年已達4,000萬元以上。事務委員會認為除政府部門外，該等指引亦應適用於工務工程，以便可就建築工程使用更環保的物料。

## 與商界更緊密合作

29. 當局鼓勵商界(尤其是管理公司、食肆及酒店)在減少廢物方面採取更積極主動的態度。特別為酒店而設的剩餘食物捐贈計劃和家具、膠樽及布料回收計劃、專為連鎖式超級市場而設的膠袋回收計劃，以及與物業管理公司及食肆合作推行的月餅盒回收試驗計劃，都是其中的例子。

## 與區議會更緊密合作

30. 由於區議會較能掌握地區的需要，又能動員當地居民支持各類計劃，當局會繼續與區議會合作，在地區層面推行各類減少和回收廢物的活動。

## **相關文件**

政府當局就2003年2月24日環境事務委員會會議提供的資料文件  
<http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/ea/papers/ea0224cb1-958-3-c.pdf>

2003年2月24日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/ea/minutes/ea030224.pdf>

政府當局就2004年2月23日環境事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ea/papers/ea0223cb1-1031-3-c.pdf>

2004年2月23日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ea/minutes/ea040223.pdf>

政府當局就2005年2月28日環境事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ea/papers/ea0228cb1-960-7-c.pdf>

2005年2月28日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ea/minutes/ea050228.pdf>

政府當局就2005年5月23日環境事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ea/papers/ea0523cb1-1544-15-c.pdf>

2005年5月23日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ea/minutes/ea050523.pdf>

政府當局就2005年12月15日及2006年1月19日環境事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/papers/ea1215cb1-486-4-c.pdf>

2005年12月15日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/minutes/ea051215.pdf>

2006年1月19日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ea/minutes/ea060119.pdf>

政府當局就2007年3月26日環境事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea0326cb1-1182-6-c.pdf>

政府當局就2007年3月26日環境事務委員會會議提供的補充資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea0326cb1-2210-1-c.pdf>

2007年3月26日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea070326.pdf>

政府當局就2008年2月25日環境事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/papers/ea0225cb1-844-3-c.pdf>

2008年2月25日環境事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/minutes/ea080225.pdf>

立法會秘書處

議會事務部1

2008年4月21日

### 方案 1 – 具能源回收的焚化技術

焚化是經實踐證明可靠的技術。焚化（一般高於攝氏 850 度）可將廢物的體積及有害性減少，過程中更能產生熱能及 / 或電力。大部分的都市固體廢物焚化爐均採用「混燒式焚化」設計，使用斜傾移動或滾動爐柵的大熔爐焚化廢物。在燃燒過程中，滾動的爐柵會不斷地將廢物推進熔爐內。

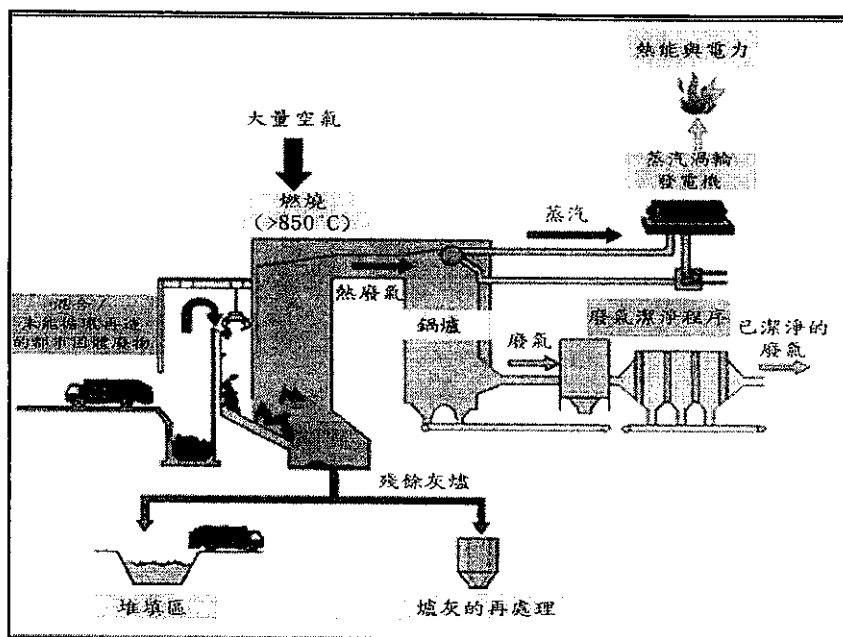


圖 1 – 具能源回收的混燒式焚化爐的流程圖

現代的焚化爐採用先進的程序控制技術，將燃燒溫度保持在攝氏 850 度以上，並維持長留存時間及高湍流以優化燃燒狀態，確保可以全面銷毀有機污染物。現代的焚化爐已配合先進的氣體潔淨及除污設備，如纖維過濾器、洗滌器及活性炭粉噴注系統，故能符合國際採用的最嚴格排放標準。

### 方案 2 – 氣化技術

廢物以高溫（一般高於攝氏 1 000 度）熱解氣化廢物的有機部分，產生稱為合成氣體的可燃燒氣體，再將合成氣體燃燒以產生熱能，或經淨化後作為生產電力的燃料。氣化與焚化技術的分別，在於氣化是在欠氧的環境下進行，因而可以減少燃燒時產生的副產品，如二噁英和呋喃。氣化屬新興技術，其高昂成本備受關注。

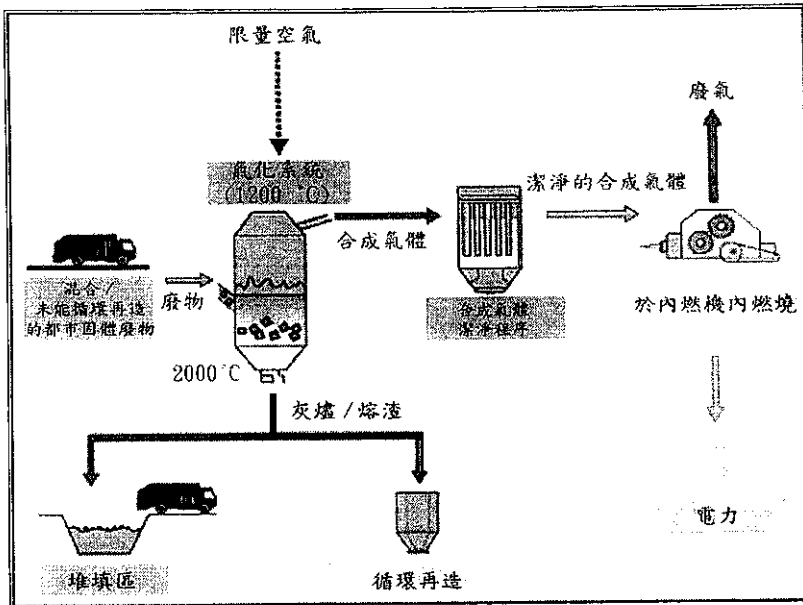


圖 2 - 以氣化技術產生合成氣體的流程圖

### 方案 3 - 緊連氣化燃燒技術

廢物以攝氏 500 至 600 度的相對低溫加熱，以產生合成氣體。其後氣體和爐灰會一併送進熔爐，並加熱至攝氏 1 300 度以上燃燒，爐灰熔化後產生的殘餘物經循環再造後可製成建築材料。

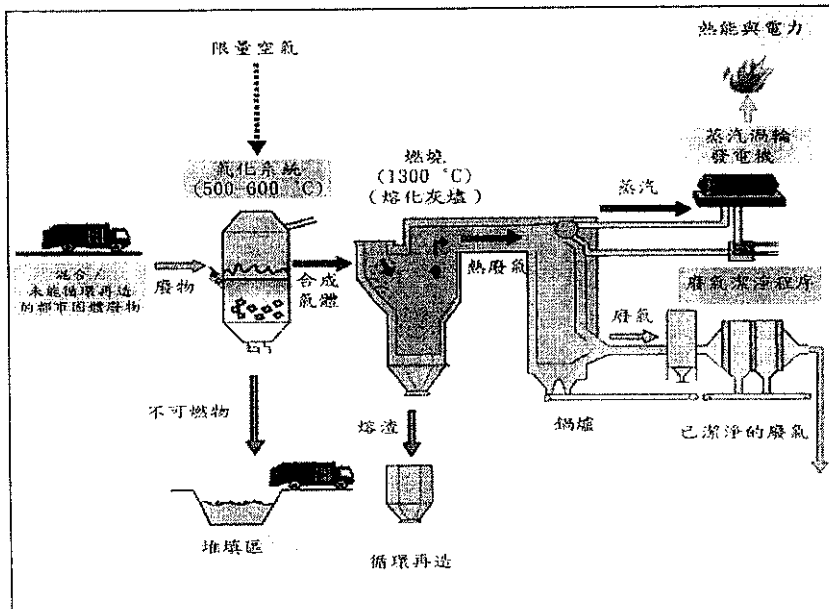


圖 3 - 緊連氣化燃燒技術的流程圖

## 方案 4 – 配合物料回收和燃燒廢物衍生燃料以生產水泥的技術

使用機械和人手篩選分類等方法將玻璃和金屬等可再造物料從廢物中回收。至於不可循環再造的物料，經處理後製成廢物衍生燃料<sup>1</sup>，用作燃料與煤共燃以生產水泥。

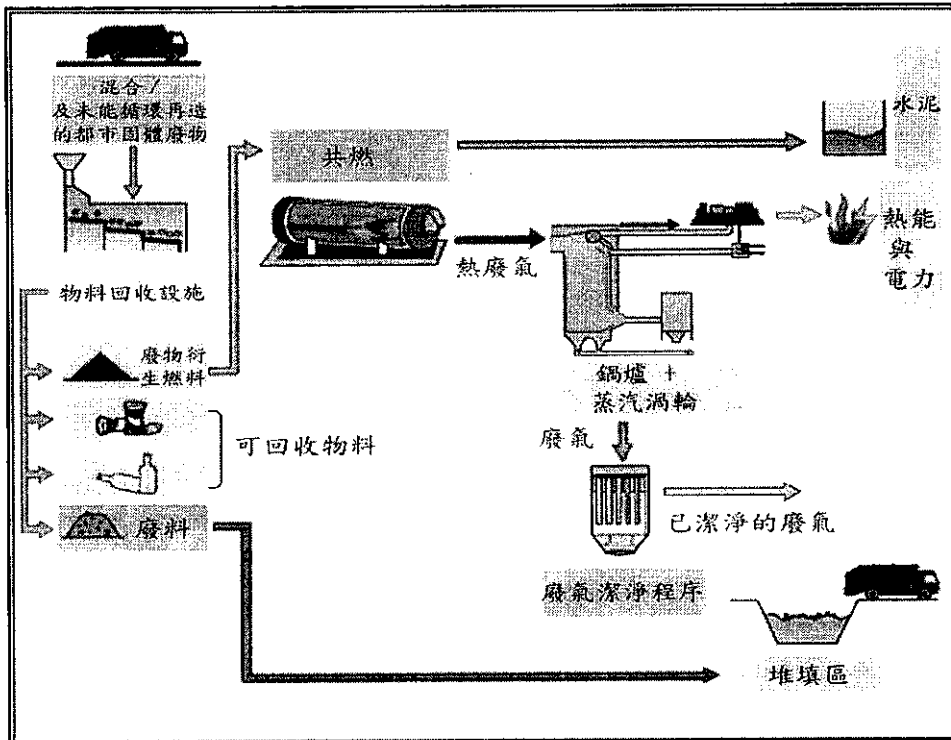


圖 4 - 配合物料回收和燃燒廢物衍生燃料以生產水泥的技術的流程圖

## 方案 5 – 機械生物處理技術

首先以一連串機械處理程序將混合廢物分成金屬及玻璃等可再造物料和可生物降解的部分；可生物降解的部分會透過生物程序，如堆肥或厭氧分解來處理和加以穩定，才施用於土地上。然而，機械生物處理只是一個分類程序，從混合都市固體廢物中回收可再造物料及將可生物降解的部分處理。就廢物減量而言，這技術只能將廢物的體積減少約 50%，然而所需的土地面積卻較其他技術多二至三倍。有些機械生物處理程序會進一步將殘餘物製成廢物衍生燃料。

<sup>1</sup> 廢物衍生燃料包含都市固體廢物中的可燃燒物料，例如紙張和塑膠。這些可燃燒物料是從混合都市固體廢物中與不可燃燒的部分分開，然後切碎成粒，以便處理、運輸及儲存。



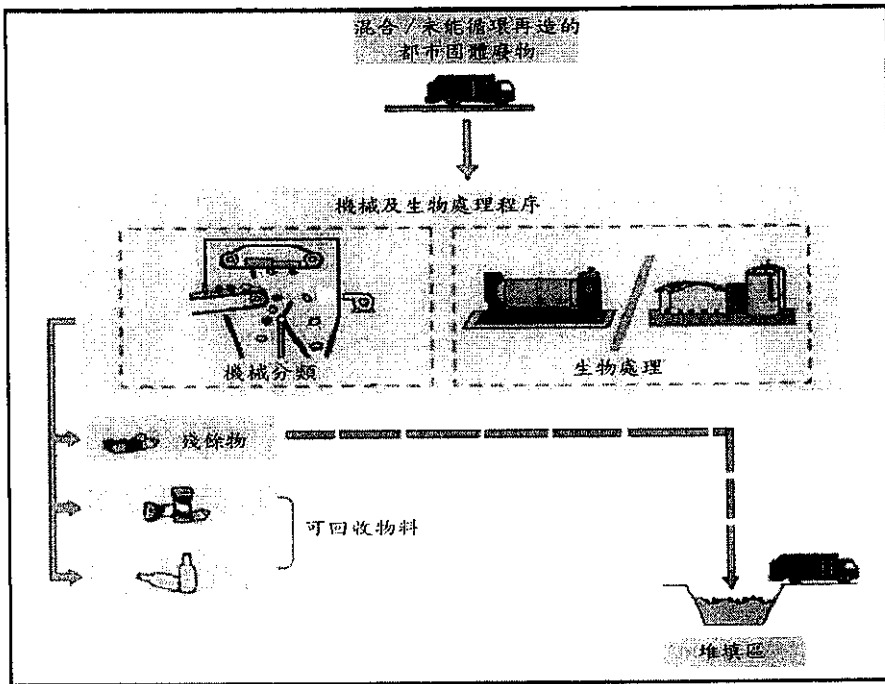


圖 5 - 機械生物處理技術的流程圖

### 方案 6 - 堆肥加焚化技術

堆肥是將有機物質在含氧狀態下透過細菌活動而降解的一個生物過程，其殘餘物可用作土壤改良劑。過程中會產生氣味和釋出氣體，但利用密封式堆肥技術，將整個堆肥過程限制在一個完全密封的桶內進行，則可以嚴格控制堆肥的過程和氣體排放。可透過堆肥技術而處理的有機廢物量，視乎堆肥的出路而定，然而本地的市場有限，而內地則基於公眾衛生理由，禁止進口由都市固體廢物製成的堆肥。在進行堆肥前，可生物降解的廢物如廚餘廢物，必須在源頭加以分類，而餘下的混合廢物則利用焚化技術處理。

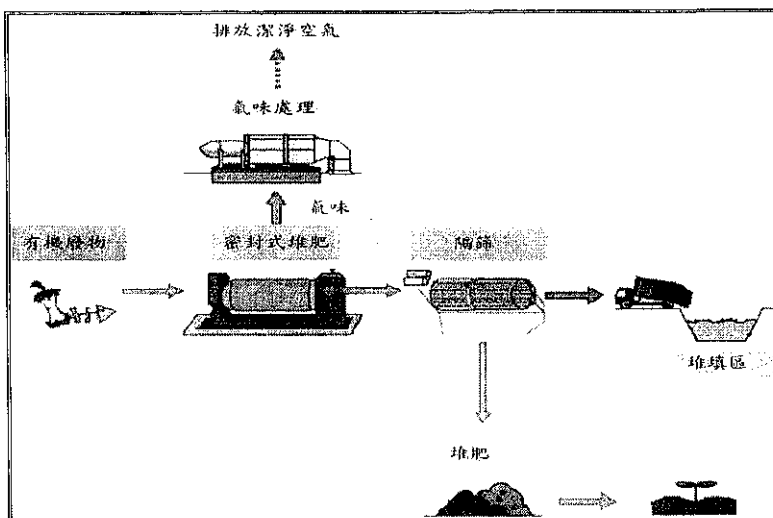


圖 6 - 密封式堆肥技術的流程圖

## 方案 7 - 厭氧分解加焚化技術

厭氧分解是有機物料在缺氧狀態下透過細菌活動的一個生物降解過程。過程中產生的生物氣體可用以產生熱能或電力，而所得出的有機殘餘物可經處理而用作土壤改良劑。相對於堆肥，厭氧分解需要的處理時間較短，但對技術的要求卻較高，而且在整個過程中需要更嚴格控制溫度和酸鹼值。在進行厭氧分解前，可生物降解的廢物如廚餘廢物，必須在源頭加以分類，而餘下的混合廢物則利用焚化技術處理。

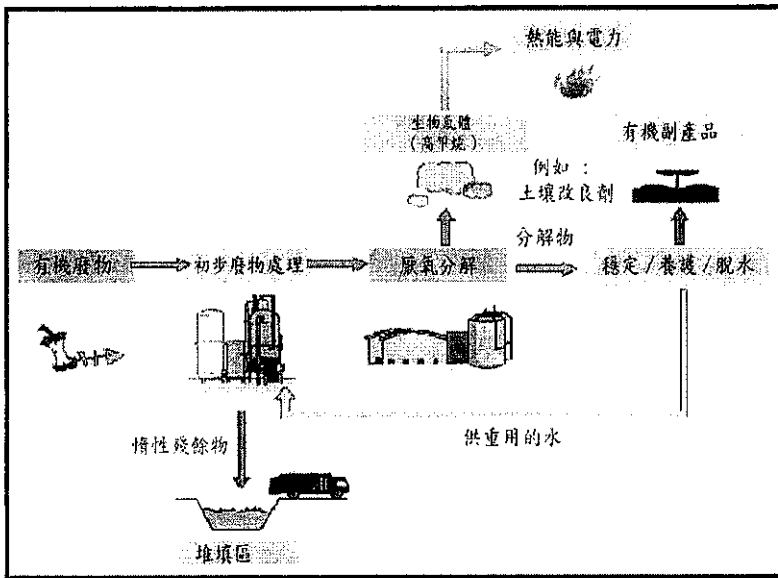


圖 7 - 厭氧分解技術的流程圖

## 方案 8 - 機械生物處理加氣化技術

混合廢物會首先經過一連串的機械分類過程來篩選出可再造物料、可經進一步加工成爲廢物衍生燃料的不可循環再造物料及透過厭氧分解程序處理後產生生物氣體的可生物降解部分。廢物衍生燃料會透過氣化程序產生合成氣體。