



《空氣質素指標》公眾諮詢意見書

綠色和平

2009年8月20日

前言

空氣污染多年來一直危害香港市民健康，令香港市民付出高昂醫療及社會成本。《空氣質素指標》作為香港政府改善空氣質素的政策目標，綠色和平認為有必要跟從世界衛生組織最嚴謹標準修訂，以長遠保障香港的公共健康。

環保署於《空氣質素指標》公眾諮詢中，令人失望地只提出單一的修訂方案，堅決拒絕全面引用世界衛生組織最嚴謹標準，作為香港改善空氣質素的目標，對四項主要影響香港公眾健康的污染物，包括：懸浮粒子、微細懸浮粒子、二氧化硫、臭氣，訂立非常寬鬆的目標，不單剝削市民保障個人健康的權利，拖慢改善空氣質素的進度。

綠色和平強烈要求環境局局長邱騰華立即承諾：

- 全面採納世界衛生組織空氣質素指引的最嚴謹標準，並列明達標時間表
- 訂立三年一度的《空氣質素指標》檢討機制，由獨立公眾健康專業小組檢討指標

綠色和平相信只有採納世界衛生組織空氣質素指引中的最嚴謹標準，才能有效保障香港市民的公眾健康；並訂立三年一度的檢討機制，以保證香港空氣質素持續得到改善，令香港的生活質素，以及區內的競爭力長遠不斷上升。

諮詢文件本末倒置

環保署於公眾諮詢中，將重點置於改善空氣措施的成本之上，但只提出單一空氣質素指標的建議修訂方案，完全將《空氣質素指標》的諮詢本末倒置。市民在諮詢文件中對《空氣質素指標》完全沒有選擇，更出現不少引導性問題，市民只能被迫接納署方建議的一個無助改善空氣質素的寬鬆指標，令人懷疑署方真正諮詢的誠意。

諮詢文件中欠缺提供證明建議指標合理性的參考，市民無法理降署方建議是否合乎可善香港空氣質素的目標。綠色和平引用署方建議指標，對照過去一年間香港空氣污染物濃度，發現署方在二氧化硫目標濃度的設定，比現時香港二氧化硫的實際濃度更為寬鬆¹。故此，若最終政府採用建議指標，將容許二氧化硫濃度加劇，同時令空氣污染問題惡化。

¹ 綠色和平引用諮詢文件內建議的二氧化硫指標，量度 2008 年 2 月 1 日至 2009 年 1 月 31 日全港 14 個空氣監測站的空氣污染物濃度數據，發現建議指標的容許超標日數較調查期間實際超標日數為多，證明建議指標容許將來二氧化硫濃度加劇，超標日數增加，未能有效改善空氣質素。

市民強烈要求全面採納世衛標準

綠色和平委託嶺南大學就《空氣質素指標》進行一項民意問卷調查，以電話隨機抽樣形式訪問 532 位香港市民。發現 71% 市民在理解改善空氣質素的成本²後，仍贊成政府按世衛空氣質素指引的最嚴謹標準修訂《空氣質素指標》，反映政府現時建議標準，未能合乎市民的期望。

香港社會對於採納世界衛生組織空氣質素指引的最嚴謹標準，表現出是清晰而且強烈的修訂訴求，署方多番推搪在修訂《空氣質素指標》時要顧及成本問題，故拒絕全面採納世衛空氣質素指引的最嚴謹標準，本會認為香港廣大市民是不會接受這削足適履的處理手法。香港政府同時應為達至世衛空氣質素指引的最嚴謹標準定下清晰時間表，以作為衡量改善空氣質素工作的標準。

定期檢討機制以確保空氣質素持續改善

現行的《空氣質素指標》制訂於 1987 年，距離是次檢討已有 22 年時間，反映在現有的架構下未能與時並進地，作出對保障公共健康最有效的修訂。所以，本會認為環保署在諮詢期間必須同時交待檢討機制的設定。

參考美國的做法，政府每五年一度根據最新的科研結果，檢討《空氣質素指標》中各項污染物濃度指標。而根據本會委託嶺南大學進行的問卷調查，結果顯示市民希望平均每 2.51 年就檢討一次《空氣質素指標》。綜合兩項參考資料，本會認為基於香港空氣污染問題較美國嚴重，認為有必要設立一個較頻密，每三年一度的檢討機制，以確保香港的空氣質素得以持續改善，並審核改善空氣質素的工作進度。

由於《空氣質素指標》理應以保障公共健康為目標，檢討機制亦同樣應該由獨立的公共健康專家主導，當中必須包括醫學界環境局應成為一個檢討小組，由小組提交《空氣質素指標》修訂建議，經環境局落實。令《空氣質素指標》的檢討中，充分體現以公共健康為首的精神。

² 2009 年 7 月進行的問卷調查顯示：在理解改善空氣質素的個人及社會同樣需要付出代價後，
71.4% 受訪者非常贊成/贊成政府按世界衛生組織空氣質素指引的最嚴謹標準修訂《空氣質素指標》
5.5% 受訪者一半一半贊成政府按世界衛生組織空氣質素指引的最嚴謹標準修訂《空氣質素指標》
9.6% 受訪者不贊成/非常不贊成政府按世界衛生組織空氣質素指引的最嚴謹標準修訂《空氣質素指標》
12.8% 受訪者不知道/無意見

結語

是次《空氣質素指標》顧問研究及公眾諮詢文件的製作過程中，完全未有吸納社會各界以及市民大眾的意見，浪費社會的良性討論，令本會極為失望。諮詢文件更出現本末倒置，引導市民作答的情況，無助改善空氣質素。本會強烈要求政府立即全面採用世衛空氣質素指引的最嚴謹標準，並設立三年一度的檢討機制，令香港長遠藍天重現。