



救世軍港澳軍區

The Salvation Army

Hong Kong and Macau Command

檢討學前教育學券計劃

救世軍十分欣賞政府承認學前教育對兒童成長有積極影響，認為值得投放更多資源以提升服務的質素，作為服務的提供者，在學券計劃實施前已就學券計劃可能出現的缺漏提出意見，但政府反應冷淡。學券計劃實行了 19 個月 20 天，我們當時在 06 年提出的問題，不幸言中，且情況較預期為差，現已嚴重扭曲學前教育的生態，包括：

1. 誤導市民對加學費的理解 — 當實施學券計劃時，政府取消了幼稚園及幼兒園的資助計劃，參加了上述資助計劃的學前機構惟有將取消了的資助額計算在學費內，學費便因而提高。同時政府又將學費減免上限鎖定 5 年不變，直至 2011/12 學年終止，款額釐定脫離現實，完全漠視薪金、物價調整和學校資產折舊等足以影響學費訂定的因素。目前，不少學前機構半日制或全日制的全年學費已超越學費減免的上限(半日制\$16,000/全日制\$25,400)，但政府通通定性為「學費較高昂的幼稚園」，對於參與資助計劃的非牟利辦學團體結結實實地打了一記悶棍。
2. 剝奪家長的選擇 — 政府聲稱「協助家長作出明智選擇」和「減輕家長的財政負擔」，但接受學費減免的家長，當他們欲送子女入讀超出學費減免上限的學校時，他們須自行補足學費的差額，此舉，對低收入家長尤其不公平，他們受制於經濟，只能局限在不超越學費減免上限的學校裡作選擇，但超出學費減免上限的學校正不斷上升，對於這群的家長而言，根本是沒有選擇，學費已成了唯一的考慮，但質素高的幼兒學校特質還包括：學校的校風、教育理念、師資和教學環境等，學費並非最主要和唯一的考慮因素，試問政府如何協助家長作出明智的選擇？如何能減輕這一群最需要經濟援助的低收入家長的財政負擔？又如何使他們的子女獲得公平的教育權利？
3. 為學前機構添煩添亂 — 實行學券計劃後，一份學費，半日制的學校須分別由三種途徑收取，包括：學券、學費減免計劃及家長付款，全日制學校要加多一種途徑，共四種，即：由社會福利署負責批核的幼兒中心減免計劃，再看 2-6 全日制學校，由於 2-3 歲兒童尚未享有學券，學費便分別從幼兒中心資助計劃、學費減免計劃及家長付款等三種途徑收取。學校同時又要處理發還教師進修津貼的收支

電話 Tel (852) 2783 2273

傳真 Fax (852) 2385 1200

網址 Website <http://www.salvation.org.hk>

地址 Address 香港九龍油麻地永星里十一號

郵箱編號 Postal Address 香港九龍中央郵箱 70129 號

11 Wing Sing Lane, Yaumatei, Kowloon, Hong Kong

PO Box 70129, Kowloon Central Post Office, Hong Kong

創辦人 卜維廉大將
William Booth, Founder

全球領袖 祁富敦大將
Shaw Clifton, General

總指揮 盧明恩
Merv. Rowland, Officer Commanding

和記錄，分別要向教師、教育局、社會署和社會署康復服務交代。學校在人力資源不變，又沒有任何適切的支援或配套下，要獨力承擔所有倍增的聯絡、財務和檔案工作，再加上政府在攤分學券的計算算式十分混亂，使學校的行政工作更加百上加斤，添繁添亂。我們曾向政府反應現況，但十分失望是政府流露的姿態是使用公帑，便要付出，完全不是以夥伴關係來共同面對和解決問題。

4. 令申請學費減免的家長折騰 — 學生資助辦事處審批學費減免期長，要花上 3 個月才有結果。同時，家長在申請學費減免的過程時經常遇到學生資助辦事處對家長的指示不清晰，需遞交何種文件職員有各種說法，令家長無所適從，辦事處又會遺失家長部分文件，令審批時間拖得更長，增加家長不必要的心理壓力和財政負擔。

以上種種實行學券計劃後出現的問題，反影出政府在計劃推行前根本未有深思熟慮，我們對學券計劃有以下 7 點的改善建議：

改善建議

1. 簡化申請學費減免的手續，提升審批的效率；
2. 按實際現況，提高學費減免上限；
3. 為公平對待低收入的家長，政府在計算學費減免時應撇除學券的金額後才計算資助額
4. 學券計劃應包括資助學校增聘行政人員的人力資源；
5. 提供教師專業水平提升的資助款額應予校方有更大的使用彈性，包括培訓課程的選擇及資助海外教學交流活動等；
6. 在 2012 年及之後，仍繼續資助教師持續進修，撥款予大專院校開辦更高資歷的課程，以進一步提升教師的資歷；及
7. 政府應盡快成立檢討學券的與業界一起檢討學券計劃，以優化現行的學券計劃，並策劃 2011/2012 學年之後的學前教育政策，政策應朝著提供三年免費學前教育的方向進發。

學前教育總主任 吳燕琴
二零零九年三月二十日