

二零零九年九月八日會議
討論文件

立法會教育事務委員會

大埔區校園驗毒試行計劃

目的

本文件向委員簡介在大埔區進行校園驗毒試行計劃(該計劃)準備工作的進度。

背景和進展

2. 由律政司司長領導的青少年毒品問題專責小組(專責小組)於二零零八年十一月發表《青少年毒品問題專責小組報告》(該報告)，並按下列五管齊下的禁毒策略，提出 70 多項建議：

- (i) 預防教育和宣傳；
- (ii) 戒毒治療和康復服務；
- (iii) 立法和執法；
- (iv) 對外合作；及
- (v) 研究。

3. 青少年吸毒問題十分嚴重。恰當的校本毒品測試計劃可以預防青少年吸毒及起阻嚇作用，並讓有關方面及早介入，鼓勵和引導吸毒者盡早接受輔導或戒毒治療。因此，專責小組建議委託機構進行研究計劃，為學校制訂可行的校本毒品測試計劃，讓學校自願採納推行。

4. 專責小組提出上述建議後，保安局禁毒處原定計劃於二零零九年內委託機構進行研究計劃，並根據研究計劃的結果，於二零一零／一一學年在數所學校推行驗毒先導計劃。

5. 不過，鑑於青少年吸毒者的首次吸毒年齡下降，以及在二零零九年年初，接二連三發生學生吸食危害精神毒品的事件，社會上有意見認為應加快在香港實施校本驗毒，有些學校也表明有意盡快推行驗毒試行計劃。政府於評估有關發展後，開始研究如何向學校提供協助，以便提前在二零零九／一零學年推行校本驗毒

試行計劃。在二零零九年三月至五月期間，我們與各有關持分者舉行集思會，交換意見。最後，我們於六月成立了由大埔區中學校長會、禁毒處、教育局、社會福利署和其他相關部門及單位的代表組成的工作小組，進一步商討該計劃的推行細節。

6. 儘管不少學校表示有意參與校本驗毒試行計劃，當局選擇率先邀請大埔區的中學參加，是由於該區已有區本的跨專業支援網絡。這個網絡的社工、私家醫生及公立醫院，可提供綜合的輔導、醫學會診、戒毒治療和康復的下游支援服務。此外，大埔區的校長態度十分積極，大力支持該計劃，亦是同樣重要的因素。

7. 今年七月，工作小組與大埔區的主要持分者舉行了數次會議和焦點小組討論會，為該計劃擬訂初步框架和概括的實施安排。初步框架制定後，禁毒處和教育局隨即於八月聯同其他相關部門，展開一連串諮詢活動，舉行了 40 多個諮詢及交流會，與有關持分者就初步框架交換意見，與會者包括辦學團體、校長、教師、家長、學生、非政府機構、學校社工、學校議會、校長會、戒毒康復社工、教育團體、教師組織、家長教師會聯會和法律專業團體。

8. 值得一提的是，該計劃只是專責小組於二零零八年十一月發表報告所提出的全面禁毒策略其中一環。該計劃會與在二零零九／一零學年展開的研究項目同時進行。

該計劃的目的及指導原則

9. 該計劃的目的如下：

- (a) 預防學生吸毒，幫助學生遠離毒品。該計劃可以鞏固沒有吸食毒品的同學繼續遠離毒品的決心，即使有朋輩引誘他們去嘗試毒品，他們會堅拒說不，從而預防毒品在校園蔓延；以及
- (b) 協助吸毒的學生。對於受毒品問題影響的學生，尤其是初期接觸到毒品的同學，該計劃可以觸發他們戒毒及尋求協助的動機，並確保這些同學得到適切的支援服務，盡快走出毒海。

10. 此外，該計劃有助當局掌握如何為有吸毒問題的學生，提供有效的跨界別和跨專業下游支援服務模式。

11. 從該計劃汲取的經驗和收集到的意見，會為同時進行的研究提供有用的實證資料，並有助當局就禁毒活動制訂具策略的規劃。

12. 該計劃按下列四項指導原則制訂：

- (a) 以幫助學生為目的，以學生的利益為依歸；
- (b) 純屬自願參與；
- (c) 個人資料絕對保密；以及
- (d) 提供專業測試及支援服務。

13. 基於該計劃的目的，如學生祇被辨識為有吸毒問題，他們是-

- (a) 不會被控以吸毒罪名；以及
- (b) 不會被開除學籍。

14. 除參與計劃外，學生及其家長或監護人可自行安排接受任何濫用精神藥物者輔導中心提供的專業支援。除輔導服務外，濫用精神藥物者輔導中心將於二零零九年十月開始提供基本的醫療服務，包括自願驗毒服務。整個過程絕對保密。

該計劃的安排

15. 當局會委託一個非政府機構成立一支校外專責隊伍(專責隊伍)，成員包括兩名護士(一男一女)、兩名社工和一名資料管理員。專責隊伍會在到校前一星期通知校長。學校不會向學生公布測試日期和次數。專責隊伍會在學年內不定期到訪大埔區的中學，隨機抽選學生進行快速測試。專責隊伍平均每月到同一學校兩次，並可為約 5%參與學生進行測試。有關測試安排的概要，請參閱附件。

自願參與

16. 參與該計劃純屬自願，我們的原意是徵求學生的家長或監護人的書面同意，讓學生自願參與計劃。同意的事項包括接受驗毒，以及把驗毒結果交給向學生提供專業支援的人員，包括濫用精神藥物者輔導中心委派的個案經理、家長、校長、班主任、學校社工，以及學生建議的其他教師。有關警方的參與，請參閱第 22 段。

17. 我們會在開始進行測試前，徵求有關人士同意，同意書在該學年全年有效，除非同意書被有關人士撤回。在學生及家長／監護人簽署同意書前，我們會為他們舉辦校本簡介會，再解釋有關計劃詳情。亦會通知他們，歡迎他們於二零零九／一零學年內，隨時自願參與計劃。

18. 測試當日，專責隊伍會要求隨機抽選的學生自願交出尿液樣本。隊伍人員在收取樣本前，會再次提醒學生提供尿液樣本是純粹出於自願。

19. 我們欣悉諮詢期所收集的意見，原則上都支持自願驗毒計劃，當中亦包括一些需要關注的事項。有些法律專業團體及其他人士提議當局要考慮無論學生是否在 18 歲或以下，都需要在事前取得他們的書面同意。在此，值得注意的是當局的建議正是基於學生及家長雙方的自願參與，而學生的同意是透過與家長的討論而得知，然而，我們亦了解學生的書面同意可鼓勵學生自願參與該計劃。所以我們會安排同時間向學生(不論其年齡)及家長取得事前的書面同意。

保密

20. 除自願參與外，該計劃另一基石是把個人資料列作機密資料保護。《個人資料(私隱)條例》(第 486 章)適用於保障個人私隱有關個人資料(例如驗毒記錄)，所載規定必會遵守。保密學生曾經吸毒的資料甚為重要。當局會謹慎確保除了獲當事人同意得知驗毒結果的人士之外，驗毒結果不會泄露予任何人知道。此外，當局會採取預防措施，避免有關學生被標籤。

21. 當局一直與律政司緊密合作，確保計劃符合保密及個人資料私隱的要求。我們備悉並歡迎個人資料私隱專員的意見。我們會因應所收到的建議，完善實施安排，並向個人資料私隱專員諮詢有關細節。

警方的參與

22. 我們亦留意到大眾對警方參與計劃的關注，有意見認為該計劃可能會引致學生因需要協助警方進行刑事偵訊工作，而被迫提

供證據指證他人，同時亦可能會被同輩懷疑向警方提供資料。我們必須強調，該計劃的目的是預防學生吸毒，及為學生提供協助，而並非為調查有關毒品的罪行。故此我們認為，警方將不會獲取在該計劃下所得的學生個人資料，亦不會採取跟進行動。當然，警方會依照現行做法繼續執法的工作。

專業支援服務(下游服務)

23. 該計劃的主要目的之一，是為辨識有吸毒問題的學生提供專業支援服務。要順利推行該計劃，我們深明必須有更多具驗毒和康復服務專業的人員參與。因此，當局準備在下列支援服務範疇投入額外資源：

- 成立一支校外專責隊伍，管理驗毒計劃的安排，接收測試結果，為測試結果呈陽性的學生提供即場輔導服務，並為被辨識為有吸毒問題的學生開展支援計劃；
- 向服務大埔區的濫用精神藥物者輔導中心增撥資源，加強個案管理及輔導服務(對象包括學生及家長／監護人)，處理由該計劃發現並經證實的吸毒個案。該濫用精神藥物者輔導中心會委派一名擅長戒毒輔導的註冊社工為個案經理，評估學生的需要，並有效地提供及統籌輔導、治療及康復服務。個案經理會舉行一個跨界別個案小組會議，為確認吸毒的學生制訂一個有效的支援計劃；
- 向大埔區接受政府資助提供學校社工服務的非政府機構增撥資源，處理該計劃找到的吸毒個案(包括適時及有效地向參與的學生及家長／監護人提供輔導及支援服務)；以及
- 醫生為每一個確認吸毒的個案，提供醫學會診。

集思會 / 諮詢過程中收集到的意見

24. 在諮詢過程中，參加者對當局堅決打擊青少年吸毒問題表示贊同，並且普遍支持該計劃的方向。

25. 有些人士認為該計劃屬自願性質，未能有效辨識有吸毒問題的學生，因此建議推行強制驗毒計劃。然而，至目前為止，當局並沒有法律基礎推行強制校園驗毒，而在立法前亦需要花很長時

間取得大眾的共識。現時來說，自願驗毒計劃已能達至上文第 9 段所述的目的。

未來路向

26. 我們會根據所收到的意見和建議，於九月下旬完善該計劃的實施細則，制定實施指引，供有關學校和非政府機構參考。與此同時，我們亦會估計和撥備推行該計劃實際需要的額外資源。我們計劃在九月下旬為大埔區所有中學教師舉辦一連串校本簡介會，然後在十月為所有中學生和家長舉辦簡介會。學校會在十一月發出同意書，讓家長／監護人和學生簽署，隨後便會開始實際的驗毒工作。

27. 我們會總結由該計劃獲得的經驗及參考上文第 11 段所述於同時進行的研究計劃的建議，考慮如何以較大的規模推行校本驗毒。

徵詢意見

28. 請委員就上文第 9 至 23 段所述的大埔區校園驗毒試行計劃的初步框架提供意見。

保安局及教育局
二零零九年九月

大埔區校園驗毒 試行計劃

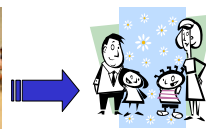
初步討論方案

1

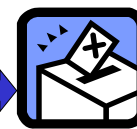
流程圖



舉行簡介會，
讓老師、家長、
和學生了解校
園驗毒計劃
(九月和十月)



派發同意書
(十一月)



開始測試
(十二月)

2

隨機抽樣

- 抽樣模式是參照針對學生吸毒情況的研究結果
- 學生會被分成兩組(中一至中五·中六至中七)，以中一至中五：中六至中七 = 2:1 的機會進行隨機抽樣
- 每一位學生在各自組別被抽中的機會均等

3

毒品測試日

- 專責隊伍負責進行毒品測試，整個過程大約需時十五分鐘
 - 簡短面談
 - 收集尿液樣本
 - 進行快速測試
 - 測試後面談
- 視乎需要，有關的尿液樣本將送往認可的化驗室進行確認測試

4

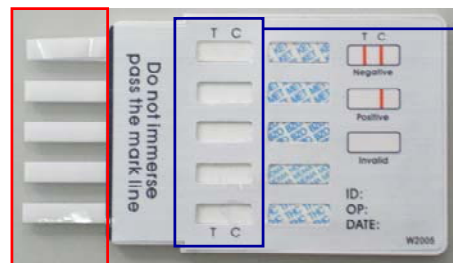
如何收集尿液樣本？

- 專責隊伍會向學生派發一個樣本收集瓶
- 學生可以在洗手間的廁格內提供尿液樣本
- 隊伍不會觀察提供樣本的過程

5

快速測試工具

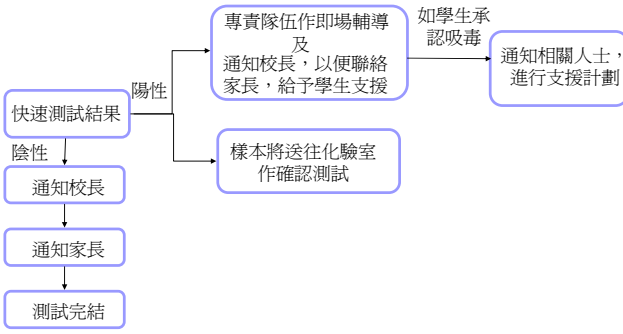
收集尿液樣本



測試結果視窗

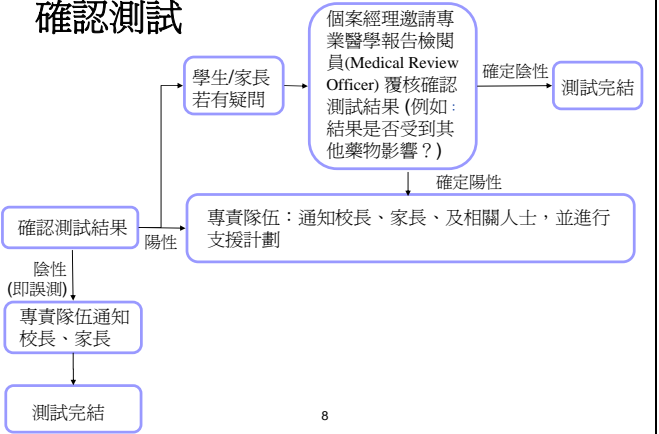
6

快速測試



7

確認測試



8