

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1111/08-09(05)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會 2009年3月30日舉行的會議

有關建議成立"盛事基金"的 背景資料簡介

目的

本文件載述有關建議成立"盛事基金"的背景資料，並綜述議員就以往的大型活動所提出的關注事項。

建議成立"盛事基金"

2. 財政司司長發表《2009-2010年度政府財政預算案》時曾預測2009年將會是艱難的一年。隨着經濟衰退，就業情況會進一步惡化。保就業成為政府首要的目標，但政府在此方面的工作不會過分集中在某些行業。財政司司長承諾，儘管經濟下滑及政府收入減少，但政府不會收縮開支，反而會採取政策，把2009-2010年內的政府開支增加至超過3,000億元，以期紓緩經濟收縮的壓力，以及增加內需和就業機會。

3. 政府當局會推出一些針對措施，提供各類型的工作及實習機會。在此等措施中，當局會預留1億元非經常撥款，以協助相關的主辦機構在由2009-2010年度起計的未來3年籌辦更多具吸引力的文化藝術和體育盛事，進一步推動香港成為亞洲的盛事之都。預料此舉將有助吸引更多旅客訪港，刺激消費，帶動經濟發展，以及創造約2 800個職位。

香港旅遊發展局舉辦的大型活動

4. 現時大型的文化、藝術和體育活動是由不同的公營和私營機構所主辦，實際情況則須視乎活動性質、活動對象和撥款來源而定。為了提升香港對旅客的吸引力，香港旅遊發展局(下稱"旅發局

)曾籌劃多個具特定主題的大型活動，以吸引更多旅客訪港，並使他們延長留港時間和增加消費。此等大型活動不僅對提升香港的旅遊吸引力起了關鍵作用，亦為與旅遊相關的行業提供了推廣業務的平台。

5. 根據旅發局提供的資料，旅發局在2009-2010年度將為大型活動注入新元素，此等活動包括"香港盛夏魅力"、"萬聖狂歡月"、"香港繽紛冬日節"和"新春匯演"。旅發局亦會推出全新項目"香港遠足節"，以日本"銀髮族"為推廣對象。旅發局將透過強而有力的宣傳活動，向海外旅客推廣此等活動，並與旅行社、航空公司和景點合作，推出主題旅程和優惠配套行程。

過往就大型活動進行的討論

旅發局主辦的大型活動

6. 以前的經濟事務委員會¹曾數次討論旅發局籌辦的大型活動。在2005年6月2日，事務委員會在聽取由旅發局負責推行的全球旅遊推廣計劃²的簡介時，部分委員對用以衡量大型活動成效的指標表示關注。事務委員會在2006年6月26日審議旅發局周年工作計劃時對此點亦表關注。

7. 事務委員會察悉，有關方面可透過進行意見調查以瞭解大型活動舉行期間的訪港旅客人次、留港時間、消費及滿意程度，從而評估有關活動的成效。意見調查亦向旅客收集有關資料，以瞭解他們再次訪港的意欲、再次參與同類活動的興趣，以及會否向親友推介有關活動。有關意見調查的結果，可作旅發局日後舉辦同類活動時的有用參考。部分委員建議參考其他地方所舉行的受歡迎活動，並舉辦更具吸引力和成本效益的活動，以促進零售業的生意。旅發局已解釋，大型活動的作用須在活動舉辦後一段時間才會浮現，而大型活動會在不同時段舉辦，以平衡旅遊及零售業的商機。

8. 經濟發展事務委員會於2008年1月28日討論旅發局2008-2009年度工作計劃。當時部分委員認為，大型活動聲稱會帶

¹ 在2007-08年度的立法會會期前，經濟發展事務委員會舊稱經濟事務委員會。

² 鑒於香港在嚴重急性呼吸系統綜合症(沙士)疫病爆發後面對嚴峻的經濟和社會危機，香港行政長官於2003年4月23日沙士疫病過後宣佈撥出118億元，推行一系列經濟紓困措施，協助市民渡過困境和振興經濟。當局從上述款項預留10億元，為重建經濟活力計劃展開大型宣傳推廣活動，旨在重建香港的聲譽，向世界各地介紹香港的復蘇情況。當局向旅發局共撥出3億7,900萬元推行全球旅遊推廣計劃(該計劃是重建經濟活力計劃的其中一環)，其後在2005-06年度和2006-07年度向旅發局共增撥4億7,000萬元持續推行該計劃。

來提升訪港旅客人數的好處實屬有限，尤其在聖誕節、農曆新年等節日期間，因為許多旅客無論如何均會在該等時段到訪香港。部分委員建議，政府和旅發局應投放更多資源，以協助推廣對旅客極具吸引力，但卻因市場推廣的贊助不足，結果淪為不受歡迎的本地活動或旅遊景點。

9. 在2007年12月至2008年2月期間，政府帳目委員會檢討2007年11月發表的《審計署署長第49號報告書》中提及旅發局的部分³。關於旅發局在推行及評估大型活動所涉及的問題及出現不當情況方面，政府帳目委員會對3項大型活動(即2006年香港購物節、2006年香港繽紛冬日節和2007年新春國際匯演)並未達到預期的所有表現目標表示關注。政府帳目委員會尤其關注旅發局沒有制訂機制評估海外表演團體在新春國際匯演的表現是否物有所值，以及在過去8年除了現有的一家公司外，並沒有邀請其他公司競投新春國際匯演的冠名贊助。政府帳目委員會委員亦察悉旅發局贊同該審計報告的建議，即需要找出大型活動沒有達到表現目標的原因，從而採取措施，以期日後舉辦同類大型活動時可以作出改善，以及採取行動為新春國際匯演爭取更多贊助。因應審計署署長的報告所提出的建議，旅發局已就大型活動的策略、形式、開支和贊助安排，以及活動效益的評估機制，進行全面的檢討。

其他機構舉辦的大型活動

10. 工商事務委員會在2008年3月18日與政府當局討論有關發展會議及展覽業的進度。當時部分委員認為，非牟利機構舉辦活動有助加強香港作為國際樞紐的形象，因此，有關當局應制訂一個公平的機制，考慮以現金或實物為該等機構提供贊助，以支持它們在香港舉辦大型活動。

11. 2004年5月，政府帳目委員會檢討2004年3月31日發表的《審計署署長第42號報告書》⁴中提及維港巨星匯⁵的部分。政府帳目委員會認為政府不應選擇任意解釋“贊助”一詞，作為以疏離方式

³ 《審計署署長第49號衡工量值式審計結果報告書》於2007年3月至9月期間完成，並於2007年11月28日提交立法會。《報告書》第5及6章提及旅發局企業管治及行政事宜，以及市場推廣活動的規劃、執行及評估。

⁴ 《審計署署長第42號衡工量值式審計結果報告書》在2004年4月21日提交立法會。《報告書》第4章提及維港巨星匯。

⁵ 鑒於香港在沙士疫症過後面對嚴峻的經濟和社會危機，維港巨星匯作為重建經濟活動計劃下獲撥款籌辦的一項大型活動。為響應政府邀請商界和市民參與為香港重建經濟活力，香港美國商會建議舉辦維港巨星匯。2003年8月底，維港巨星匯首次成為負面報道的題材；刊登於英文報刊的一篇文章，質疑政府斥資1億港元贊助美國商會舉辦維港巨星匯是否具成本效益。隨着事態發展，傳播媒體對維港巨星匯作出許多其他負面報道，使公眾進一步關注有關活動的組織、成本效益和財政安排。2003年12月12日，前任行政長官委任獨立調查小組，對維港巨星匯事件進行調查。調查小組的報告在2004年5月17日發表。

監察此活動的理據。政府在原則上同意支持一項建議前，應徹底評估其複雜性及所涉風險，以及所帶來的好處。政府應委任對舉辦／監察類似活動具實際經驗的部門作為負責的部門。如有需要，應向有關局／部門和專家徵詢意見。在籌劃階段，應制訂適當的風險管理和應變措施，以及採用適當的成本控制制度。籌組活動和推廣宣傳工作應安排在可行的時限內進行。在進行活動的期間，政府應監察籌辦工作的實際進展。

12. 財經事務委員會在2004年6月14日的會議上討論維港巨星匯的事宜。當時委員強調，政府有必要在監察以公帑贊助的大型活動中，發揮更主動積極的作用。主辦機構在舉辦此等活動時應採取合理步驟及審慎行事，而當局應有客觀準則用以評估此等活動的成本效益。委員亦認為，本港的志願團體及資助機構在推行政府資助的活動時，均須遵循既定規則和承擔責任，以確保為此等活動所動用的金錢，均屬物有所值。

最新發展

13. 政府當局將在2009年3月30日的會議上，就成立1億元"盛事基金"的建議，諮詢事務委員會。

參考資料

14. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年3月24日

相關文件一覽表

委員會	文件	立法會文件檔號.
2003年11月3日 經濟事務委員會會議	政府當局就《全球旅遊推廣計劃進展報告》提交的文件 會議紀要(第8至32段)	CB(1)116/03-04(03) http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/es/papers/es1103cb1-116-3c.pdf CB(1)376/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/es/minutes/es031103.pdf
2004年4月21日 立法會會議	《審計署署長第42號衡工量值式審計結果報告書》第4部分(關於維港巨星匯)	http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/fa/papers/fa0614-rpt42-scan-c.pdf
2004年6月14日 財經事務委員會會議	《維港巨星匯獨立調查小組報告》	CB(1)1853/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/fa/papers/facb1-1853-c.pdf
政府帳目委員會	政府帳目委員會就《審計署署長第42號衡工量值式審計結果報告書》提交的《第42號報告書》以及就《審計署署長第41號衡工量值式審計結果報告書》提交的《補充報告書》(第4章第4節提及維港巨星匯;帳目委員會的報告書於2004年6月發表)	http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/pac/reports/pac_rpt_42.htm
2005年6月2日 經濟事務委員會會議	政府當局就香港旅遊發展局新增撥款的運用提交的文件 會議紀要(第5至60段)	CB(1)1647/04-05(03) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es0602cb1-1647-3c.pdf CB(1)1862/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/minutes/es050602.pdf

委員會	文件	立法會文件檔號.
2006年6月26日 經濟事務委員會 會議	政府當局就香港旅遊發展局 2006-07年度業務計劃提供的資料 文件 會議紀要(第47至50段及58段)	CB(1)1805/05-06(05) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0626cb1-1805-5c.pdf CB(1)2067/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/minutes/es060626.pdf
2007年11月28日 立法會會議	在2007年3月至9月期間完成的《審計署署長第49號衡工量值式審計結果報告書》 (《報告書》第6章第4部分題為推行及評估旅發局舉辦的大型活動)	http://www.aud.gov.hk/pdf/c/c49ch06.pdf
2008年1月28日 經濟發展事務委員會 會議	政府當局就香港旅遊發展局 2008-09年度工作計劃提交的資料 會議紀要(第29至56段)	CB(1)636/07-08(04) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/papers/edev0128cb1-636-4-c.pdf CB(1)1023/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/minutes/ev080128.pdf
2008年3月18日 工商事事務委員會 會議	會議紀要(第18段及26段)	CB(1)1209/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ci/minutes/ci080318.pdf
政府帳目委員會	政府帳目委員會就《審計署署長第49號衡工量值式審計結果報告書》提交的《第49A號報告書》(帳委員會的報告書於2008年4月發表；第4部分題為旅發局：企業管治及行政事宜，以及旅發局：市場推廣活動的規劃、推行及評估)	http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/pac/reports/49a/49a_rpt.pdf
2009年1月19日 經濟發展事務委員會 會議	政府當局就香港旅遊發展局 2009-2010年度工作計劃提交的文件	CB(1)571/08-09(03) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/edev/papers/edev0119cb1-571-3-c.pdf

委員會	文件	立法會文件檔號.
	立法會秘書處就香港旅遊發展局擬備的背境資料簡介 會議紀要	CB(1)571/08-09(04) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/edev0119cb1-571-4-c.pdf 隨後奉上
2009年2月25日的立法會會議	財政司司長發表2009-2010年度政府財政預算案的演辭	http://www.budget.gov.hk/2009/chi/speech.html