

二零零八年十月二十四日
討論文件

立法會經濟發展事務委員會

車用燃油價格

引言

本文闡述近期燃油價格走勢，及政府在監察本地車用燃油價格的工作。

背景

2. 香港車用燃油的零售價，一向是個別油公司因應商業運作原則和本身的運作成本所釐定。政府理解車用燃油價格對本港各行業的影響，因此一直監察本地車用燃油零售價，有否跟隨國際油價(以新加坡無鉛汽油和車用柴油的離岸價作指標)的升跌走勢而變動。我們注意到國際油價自本年 7 月起持續下滑，我們已一直和油公司聯絡，敦促他們應跟隨國際油價回落而盡快調低其零售價格，以減輕市民的負擔。

促進競爭

3. 在自由市場經濟運作下，政府並無權力釐定燃油的零售價，但政府一直致力確保燃油供應可靠，維持市場開放和消除進入市場的障礙，以促進競爭。為提高車用燃油市場的競爭，政府已採取以下一系列措施，方便新經營者進入市場，包括—

- (a) 取消油站投標者必須持有特別進口牌照或燃油供應合約的規定；

- (b) 其次，在現有油站的租約期滿後，不再自動讓現時的承租人續約，而把油站用地推出招標；以及
- (c) 第三，自 2003 年 6 月起，將油站用地分批推出招標，視乎土地供應情況，以二至五幅為一批。新的招標方式有助新加入者盡快取得相當數量的油站用地及規模效益，從而在車用燃油市場中進行有效競爭。

4. 自引入新的招標安排後，兩個新營辦商合共投得 30 幅公開招標的加油站用地之中的 21 幅，成功進入市場；亦使原有的三個主要營辦商的油站數目份額由超過 93% 降至約 76%。這些數字顯示新招標安排有效促進車用燃油市場的競爭。

監察本地車用燃油零售價

5. 在判斷本地車用燃油零售價格調整的幅度和時間是否合理時，需考慮以下因素－

- (a) 香港沒有煉油廠，在本地出售的車用燃油全是進口成品油，而並非原油。因此並不適宜簡單地比較國際原油價格與本地燃油零售價格的差異；
- (b) 因此，比較油公司的燃油進口價(而非國際原油價格)和本地車用燃油零售價格兩者之間的關係，能較正確地判斷油公司是否偏離國際油價的走勢；
- (c) 本地車用燃油零售價格，除了包括燃油的進口成本價及稅項外，亦包括油公司的其他營運成本例如人工、地價、運輸及廣告費用等。這些運作成本不一定與國際油價的升降同步；以及
- (d) 本地油公司一般每月進口車用燃油一至三次，而油公

司大約會維持約三十日的存貨。根據油公司過去進口燃油的頻率數據分析，現時正在出售的燃油，其實質進口成本價大致是過去數星期的平均進口價。因此，國際油價的升降往往需要一段時間方能於本地零售價格上反映。

6. 就近月的燃油零售價走勢，我們比較了自 2003 年 1 月起本地燃油價格零售價的變動以及每月平均進口價的變動（有關無鉛汽油的數據及圖表見附件一，有關車用柴油的數據及圖表見附件二）。由於油公司的入口及庫存模式，車用燃油進口價的變動需要經過一段時間方能於本地零售價格上反映，因此我們使用了前一個月的平均進口價與當月燃油零售價作出比較。從附件的圖表所見，本地零售價格的走勢和調整幅度，大致跟隨前一個月的平均進口價的升降而變動。

提高車用燃油價格透明度的措施

7. 我們將繼續密切監察本地燃油價格的調整。本年的施政報告亦提及政府已要求油公司在訂定燃油價格時應適時反映國際油價走勢，並須提高價格透明度，讓社會大眾監察。爲了提高燃油產品價格的透明度，我們將定期公布本地車用燃油進口價和零售價對比新加坡無鉛汽油和車用柴油的離岸價的升降走勢。此外，消費者委員會亦將每星期公布本地油公司的車用燃油零售價格及各種形式的現金或非現金優惠，使消費者能貼近市場走勢，作出明智的消費選擇。

競爭法

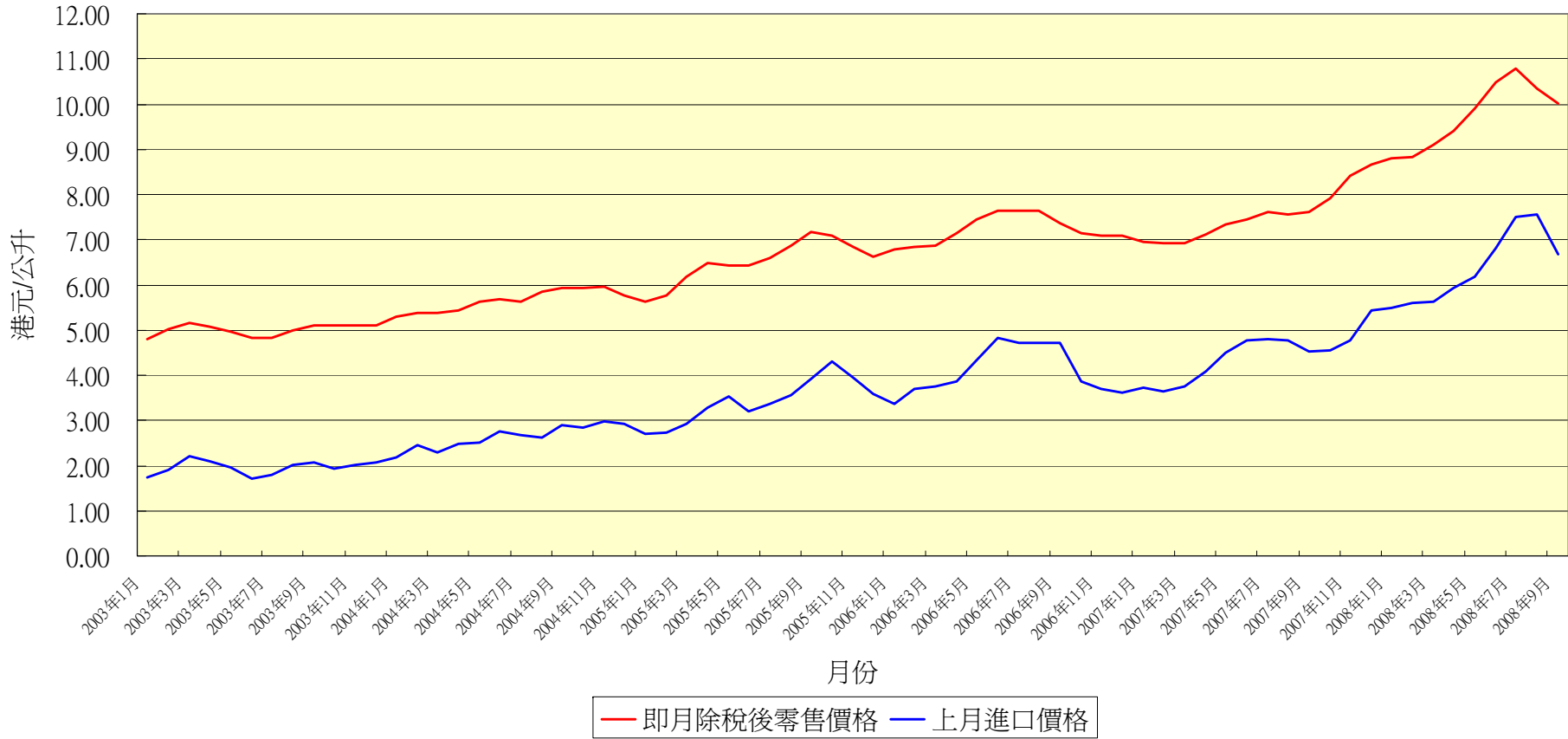
8. 政府計劃在本立法年度向立法會提交《競爭條例草案》。政府引入競爭法的主要目的，是爲了對付所有行業可能出現的反競爭行爲，及爲商界提供公平競爭的環境。至於是否有公司(不論行業)涉及合謀定價行爲這個問題，只可以在經過調查後才能判定。在建議中的競爭法下，獨立的競爭

事務委員會只要有合理理由相信在任何市場內存在着合謀定價或其他形式的反競爭行爲，就可以展開調查。若委員會能夠證實反競爭行爲確曾發生，便可採取適當補救方法。

環境局

2008年10月

無鉛汽油-香港即月零售價與上月進口價比較

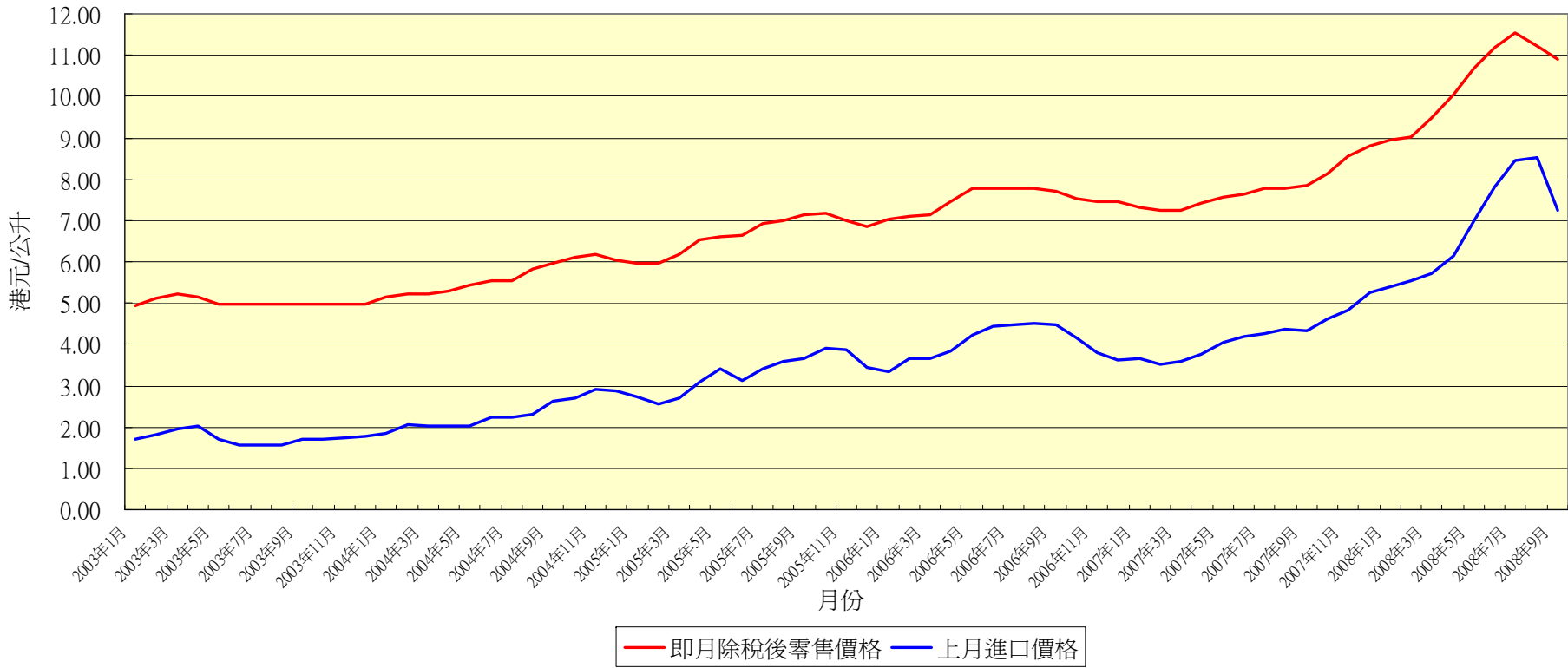


無鉛汽油的進口價及零售價格比較*

	上月進口價		除稅後零售價		差距
	(港元/公升)	<u>轉變</u> (港元/公升)	(港元/公升)	<u>轉變</u> (港元/公升)	
2003	1.96		5.00		3.04
2004	2.63	0.67	5.66	0.65	3.02
2005	3.42	0.79	6.51	0.85	3.09
2006	4.09	0.67	7.22	0.71	3.13
2007 一月	3.73	0.12	6.96	-0.12	3.23
二月	3.65	-0.08	6.93	-0.03	3.28
三月	3.74	0.09	6.93	0.00	3.19
四月	4.07	0.33	7.13	0.20	3.06
五月	4.50	0.44	7.33	0.20	2.83
六月	4.78	0.27	7.44	0.10	2.66
七月	4.79	0.01	7.61	0.17	2.82
八月	4.76	-0.03	7.57	-0.04	2.81
九月	4.52	-0.24	7.62	0.05	3.10
十月	4.54	0.01	7.93	0.30	3.39
十一月	4.78	0.24	8.41	0.48	3.63
十二月	5.44	0.66	8.66	0.25	3.22
2007 全年	4.44	0.35	7.54	0.32	3.10
2008 一月	5.50	0.06	8.79	0.13	3.29
二月	5.60	0.10	8.82	0.03	3.22
三月	5.63	0.02	9.10	0.28	3.47
四月	5.94	0.31	9.42	0.32	3.48
五月	6.18	0.24	9.90	0.48	3.72
六月	6.82	0.64	10.48	0.58	3.66
七月	7.50	0.68	10.78	0.30	3.28
八月	7.57	0.07	10.33	-0.45	2.76
九月	6.67	-0.90	10.02	-0.31	3.35

* 在計算進口價和燃油零售價的差距時，我們使用了前一個月的平均進口價的與當月的燃油零售價作出比較，舉例來說，2008年9月的價格差距是將2008年9月的平均零售價減2008年8月的平均進口價。這個差距涵蓋了一系列因素，包括地價、建築成本、營業成本、信用卡佣金、政府地租和差餉、碼頭倉庫儲存費、運輸費用及純利。

車用柴油-香港即月零售價與上月進口價比較



車用柴油的進口及零售價格比較*

	上月進口價		除稅後零售價		差距
	(港元/公升)	轉變 (港元/公升)	(港元/公升)	轉變 (港元/公升)	(港元/公升)
2003	1.73		5.01		3.27
2004	2.33	0.59	5.62	0.62	3.30
2005	3.29	0.96	6.66	1.04	3.37
2006	4.02	0.73	7.50	0.84	3.48
2007 一月	3.64	0.01	7.30	-0.16	3.66
二月	3.51	-0.13	7.26	-0.04	3.75
三月	3.60	0.10	7.26	0.00	3.66
四月	3.75	0.14	7.42	0.16	3.67
五月	4.05	0.30	7.57	0.15	3.52
六月	4.19	0.14	7.64	0.07	3.45
七月	4.26	0.08	7.78	0.14	3.52
八月	4.36	0.10	7.79	0.01	3.43
九月	4.32	-0.04	7.85	0.06	3.53
十月	4.60	0.29	8.12	0.27	3.52
十一月	4.84	0.24	8.56	0.44	3.72
十二月	5.25	0.40	8.81	0.25	3.56
2007 全年	4.20	0.18	7.78	0.28	3.58
2008 一月	5.38	0.14	8.94	0.13	3.56
二月	5.55	0.16	9.03	0.09	3.48
三月	5.71	0.17	9.47	0.44	3.76
四月	6.14	0.43	10.06	0.59	3.92
五月	6.98	0.84	10.68	0.61	3.70
六月	7.80	0.82	11.18	0.50	3.38
七月	8.44	0.64	11.55	0.37	3.11
八月	8.51	0.07	11.22	-0.33	2.71
九月	7.25	-1.26	10.89	-0.33	3.64

* 在計算進口價和燃油零售價的差距時，我們使用了前一個月的平均進口價的與當月的燃油零售價作出比較，舉例來說，2008年9月的價格差距是將2008年9月的平均零售價減2008年8月的平均進口價。這個差距涵蓋了一系列因素，包括地價、建築成本、營業成本、信用卡佣金、政府地租和差餉、碼頭倉庫儲存費、運輸費用及純利。