

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)680/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 會議紀要

日期：2008年12月1日(星期一)
時間：上午8時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)
湯家驊議員, SC (副主席)
何俊仁議員
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
涂謹申議員
黃宜弘議員, GBS
劉慧卿議員, JP
方剛議員, SBS, JP
黃定光議員, BBS
詹培忠議員
甘乃威議員, MH
李慧琼議員
陳茂波議員, MH, JP
陳健波議員, JP
陳淑莊議員

其他出席議員：王國興議員, MH
葉偉明議員, MH

缺席委員：石禮謙議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
林健鋒議員, SBS, JP

出席公職人員：議程項目IV及V

財政司司長
曾俊華先生, JP

財政司司長政務助理
鄭琪先生

議程項目IV

政府經濟顧問
陳李藹倫女士, JP

議程項目V

財經事務及庫務局局長
陳家強教授, SBS, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)
應耀康先生, JP

議程項目VI

財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1
甯漢豪女士

財經事務及庫務局首席助理秘書長(庫務)H
劉鳳儀女士

議程項目VII

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)
何宗基先生

財經事務及庫務局首席助理秘書長(財經事務)
陳慧敏女士

應邀出席者：議程項目VII

強制性公積金計劃管理局
執行董事(規管及政策)
馬誠信先生

總經理(政策發展及研究)
余家寶女士

列席秘書 : 總議會秘書(1)5
馬海櫻女士

列席職員 : 助理秘書長1
李蔡若蓮女士

助理法律顧問6
顧建華先生(只參與議程項目VI及VII的討論)

高級議會秘書(1)4
宋沛賢先生

議會事務助理(1)8
張婉霞小姐

經辦人／部門

I 確認通過會議紀要及續議事項

(立法會CB(1)278/08-09號文件——2008年10月17日
會議紀要)

2008年10月17日特別會議紀要獲確認通過。

II 上次會議後發出的資料文件

2. 委員察悉，在上次會議後並無發出資料文件。

III 下次會議日期及討論事項

(立法會CB(1)275/08-09(01)號——待議事項一覽
文件 表)

立法會CB(1)275/08-09(02)號——跟進行動一覽
文件 表)

3. 委員同意在訂於2009年1月5日舉行的例會上討論下列項目：

(a) 亞洲開發銀行 —— 香港向亞洲開發基金第九次補充資金活動(第X期資金)提供捐款；

- (b) 降低破產管理署庫務署助理署長職位為總庫務會計師職位；
- (c) 籌劃2011年人口普查；及
- (d) 香港金融管理局維持銀行體系穩定工作研究。

4. 委員商定，為了讓事務委員會有足夠時間討論上述4個議項，2009年1月5日的會議將於上午9時30分至下午12時45分舉行。

IV 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況

(立法會 CB(1)215/08-09 號——《二零零八年
文件 第三季經濟報告》及新聞稿

立法會 CB(1)275/08-09(03)號——政府當局有關
文件 "香港經濟近況及短期展望"的
文件

立法會 CB(1)316/08-09(01)號——政府當局提供的電腦投影片
文件 簡介資料(於會議席上提交，
電子複本已於2008年12月3日
發給委員)

政府當局作出簡介

5. 應主席之請，財政司司長簡介全球金融風暴為香港所帶來的挑戰。在金融風暴的衝擊下，香港經濟增長已經放緩，並有跡象顯示失業率可能會上升。為刺激經濟及改善就業，政府會致力盡快推行基建項目，並計劃於2008-2009年度會期內向立法會提交約100項公共工程的撥款申請，藉此創造約4萬個職位。中央政府近期公布的4萬億人民幣刺激經濟方案亦會惠及香港。鑒於香港的金融及貨幣體系穩健，財政儲備

充裕，加上得到社會各界的支持，政府有信心香港可抵禦當前的全球金融危機。

6. 應主席之請，政府經濟顧問向委員簡介香港經濟最近的發展情況和最新修訂的2008年全年經濟預測，以及初步分析可能影響2009年經濟展望的因素。她在簡介中特別提到的要點如下：

- (a) 香港的經濟增長在2008年第三季進一步明顯放緩。本地生產總值較一年前增長1.7%，從2008年第二季的4.2%進一步回落。整體貨物出口量縮減至只有1.4%的輕微增長，是2002年第一季以來最低的增長。消費開支在7月和8月仍然相當穩健，但在9月市場則因對全球經濟前景日益憂慮而明顯轉趨疲弱。與一年前顯著較高的消費基數相比(當時私人消費開支的增幅達10.6%)，私人消費開支僅微升0.2%。
- (b) 整體投資開支在2008年第三季較一年前同期仍錄得3%的溫和升幅。隨着全球金融及經濟環境變得極不明朗，加上信貸市場緊縮，公司近期在投資新項目和增聘人手方面更為審慎。經季節性調整的失業率微升至3.5%，比率仍屬偏低。消費物價通脹趨向平穩，整體通脹率在2008年10月進一步回落至1.8%。
- (c) 至於金融風暴的影響，全球危機已演變成全球經濟同步放緩。隨之而來的信貸緊縮，令本已急速轉弱的全球經濟雪上加霜。先進經濟體系所面對的主要風險是，資產價格下挫與實體經濟下滑相互影響所形成的下跌循環，令不景氣長期延續。預期全球金融危機對亞洲的影響將於未來數季進一步浮現。至於美國及歐盟等多個先進經濟體系，經濟已步入衰退。亞洲區內依賴出口的經濟體系難免受到打擊。環球股災觸發股市大幅下挫，並且禍及樓市，加上就業前景較為暗淡，消費開支將會繼續受到影響。信貸市場緊縮亦會對中小型企業(下稱"中小企業")造成衝擊。

- (d) 按本年度首3季本地生產總值4.3%的升幅計算，2008年全年的經濟增長預測由早前預測的4%至5%下調至3%至3.5%。2008年全年的整體消費物價通脹預測仍然維持在4.2%。剔除政府寬免措施的效應後，2008年的基本消費物價通脹預測亦維持在5.5%。

討論

失業及就業機會

7. 王國興議員察悉，經濟逆轉的情況或會進一步惡化，失業率不斷上升，他表示屬於香港工會聯合會(下稱"工聯會")的議員認為政府的首要工作是應付失業問題。他對政府創造就業的計劃表示關注。王議員亦認為，政府作為最大的僱主，應避免裁減其合約制員工，並應增設臨時職位，例如負責清拆廢置招牌的職位，以改善就業情況。政府亦可考慮其他創造就業機會的措施，例如發出臨時小販牌照及資助私人企業增聘人手。王議員表示，據工聯會粗略估計，上述措施可創造合共約10萬個新職位。劉慧卿議員認同王議員就創造就業提出的關注。

8. 財政司司長回應時認同失業問題是政府須優先處理的範疇之一，並會考慮王國興議員的建議。財政司司長表示，當局為減輕當前全球金融風暴對經濟的影響而提出的措施，必須及時推行，方能取得預期成效。為此，政府採用了四管齊下的方式。首先，採取措施穩定金融體系，例如推出臨時百分百存保安排以加強市民對銀行體系的信心，以及推行備用銀行資本安排來增加銀行的流動資金。第二，加強現行的中小企業資助計劃，以及推出有時限的中小企業特別信貸保證計劃，以紓緩中小企業的周轉困難。第三，加快展開公共工程，包括大型基建項目，以創造更多就業機會。第四，現正考慮在2009-2010年度財政預算案加入利民紓困措施，以協助那些因經濟逆轉而受到重大打擊的人士。

9. 湯家驊議員關注到，當局推行基建項目及在2009-2010年度財政預算案推出利民紓困措施，並不能及時處理失業問題，因為有關項目的建造工程不會即時展開，而2009-2010財政年度亦須待2009年4月才

開始。湯議員指出，預計失業問題會在未來數月惡化，他關注到，政府在推出所需的利民紓困措施方面，反應未及新加坡及澳洲等其他地方的政府迅速。他詢問政府會否把失業問題列為首要處理的工作。

10. 財政司司長表示，政府致力加快推行基建項目，藉以刺激經濟發展。在2008年11月至2009年1月的3個月內，當局將會展開44個項目的建造工程，所涉及的總開支達105億元，預計可創造約6 900個職位。在同一時期內，當局會就另外22個項目進行招標，有關的建造工程會在批出標書後隨即展開。該22個項目的總開支達88億元，預計可創造約5 500個職位。

11. 湯家驊議員指出，推行基建項目只可為建造業帶來就業機會，卻無助於改善其他行業的失業情況。甘乃威議員提到電腦投影片簡介資料第13頁，他察悉在金融風暴下預期受打擊較大的行業包括金融業、貿易及物流業、旅遊和消費相關的行業，以及地產及建造業。甘議員認為，政府除致力加快推行基建項目外，亦應推出措施，以增加其他受影響行業的就業機會。

12. 財政司司長回應時表示，政府計劃透過各項振興經濟和促進可持續發展的措施，以應付經濟逆轉所帶來的挑戰，讓社會上各行各業均可受惠。除了加快展開公共工程項目外，有關的政府政策局及部門現正研究有何措施可振興經濟及創造就業機會。有關細節備妥後會立即公布。

13. 王國興議員對於經濟機遇委員會未有提出具體建議處理失業問題及協助失業人士表示失望。王議員詢問政府會否考慮成立跨部門及跨界別委員會，以制訂措施處理失業問題。

14. 何俊仁議員察悉，經濟機遇委員會部分成員帶頭裁減其企業的員工，他關注到，該委員會能否有效擔當其角色，為香港出謀劃策以應付全球金融海嘯所帶來的挑戰。何議員詢問，政府會否聯絡各大企業，尋求他們的合作，例如呼籲這些企業避免在經濟逆轉時期裁員。何議員認為，除了提供直接經濟誘因／協助的短期措施外，當局應制訂有效措施，以促進經濟發展。

15. 財政司司長回應時表示，經濟機遇委員會自成立以來只舉行過一次會議。該委員會將進一步討論有何中期及長期措施應付全球金融危機所帶來的挑戰。至於成立委員會以助創造就業和減輕失業問題，財政司司長認為此項構思可予進一步考慮。財政司司長指出，政府已採取即時措施紓緩全球金融風暴對經濟的影響，並會繼續制訂合適措施，以振興經濟及減輕失業情況。財政司司長重申，政府已嘗試以會上較早前提到的四管齊下方式，減低全球金融風暴所造成的影響。財政司司長表示，政府會鼓勵私人企業避免裁員，與僱員共渡當前的經濟難關。

為中小型企業提供協助

16. 劉慧卿議員察悉未來數月的經濟情況將會惡化，她認為政府在2009-2010年度財政預算案中提出利民紓困措施前，應制訂即時措施支持及刺激經濟。為了紓緩中小企業在金融危機下的周轉問題，政府應與銀行界聯絡，以確保在中小企業信貸保證計劃的強化措施及擬議中小企業特別信貸保證計劃推出後，銀行會向中小企業批出貸款。劉議員提到英國政府計劃透過立法促使銀行向企業貸款，她促請政府當局積極加強支援中小企業的措施。湯家驊議員認同劉議員的關注，並表示銀行如不因應中小企業資助計劃的強化措施放寬信貸政策，中小企業可能無法從中受惠。湯議員又詢問，政府會否考慮屬於公民黨的議員提出的刺激經濟建議，例如暫緩繳交暫繳稅，以及直接為個別人士或中小企業提供資助。

17. 財政司司長強調，擬議中小企業特別信貸保證計劃涉及龐大的財政承擔額，會為政府帶來高達70億元的或有負債。假設壞帳率為10%，政府的預期最高開支估計為7億元。貸款機構即使願意向私人企業批出貸款，亦須從風險管理角度作出考慮，運用一貫謹慎和專業的判斷審批貸款申請。政府會與銀行界保持聯繫，鼓勵銀行在中小企業貸款保證的強化措施推行後貸款予中小企業。至於李慧琼議員詢問政府會否考慮把貸款保證比率進一步提高至100%，財政司司長回應時表示，政府對於動用公帑提供百分百中小企業貸款保證有所保留，因為此建議所涉及的風險甚高，其道德風險將會備受關注。根據擬議中小企業特別信貸保證計劃，政府已把貸款保證比率由50%提高至70%。

18. 湯家驊議員認為，擬議中小企業特別信貸保證計劃的政府開支上限為7億元，款額較部分海外經濟體系的救市方案相對偏低。湯議員籲請政府動用所持的龐大財政儲備，推行即時的支援措施，為各行各業救亡。此舉有助避免失業率因公司倒閉而急升。

19. 方剛議員認為，鑒於經濟情況不斷惡化，採取措施協助現有企業繼續營運，較諸發展新公司以助創造就業更為重要。方議員特別關注中小企業在目前的經濟環境下所面對的周轉問題。他認為，政府透過擬議中小企業特別信貸保證計劃提供的70%貸款保證，並不足以協助中小企業在現時的經濟情況下取得貸款。方議員促請政府採取更積極的措施，包括參考海外司法管轄區的做法，以協助中小企業解決周轉問題。方議員要求當局提供資料，說明擬議中小企業特別信貸保證計劃的細節。

20. 黃定光議員認同方剛議員的關注，他表示銀行對於中小企業信貸保證計劃強化措施的反應遜於預期，不少銀行仍然繼續收緊信貸。黃議員詢問，政府會否採取進一步措施，協助中小企業解決融資困難。

21. 財政司司長回應時表示，政府在研究於經濟逆轉期間為社會上各行各業提供的支援措施時，必須以審慎公平的方式分配公共資源。事實上，當局已建議多項支援中小企業的措施，以回應他們對周轉問題的關注。他重申，由於預期2008年年底經濟將會放緩，政府已透過2008-2009年度財政預算案提出的計劃推行各項利民紓困措施，藉以刺激經濟。在未來數月，政府將推出進一步刺激經濟的措施，涉資逾400億元。就2008年11月推出中小企業信貸保證計劃強化措施後所接獲的申請宗數而言，中小企業對該計劃反應正面。政府當局現正與銀行界一起研究擬議中小企業特別信貸保證計劃的實施安排，把政府的保證比率由50%提高至70%，預計有關安排可於12月中左右實行。

通脹及消費開支

22. 甘乃威議員指出，雖然整體綜合消費物價指數於2008年10月下跌至1.8%，但基本食品的綜合消費物價

指數仍遠較去年為高。食品價格的升幅已影響民生，對中低收入人士生活的影響尤為嚴重。主席表達類似的關注，並且指出，儘管食米及豬肉等基本食品的進口價格已經回落，其售價仍然高企。主席詢問，未來數月的通脹預測為何，以及有何措施管限日常必需品的價格，以顧及大眾福祉。

23. 財政司司長回應時表示，基本食品價格預期會在未來數月逐步回落。為了減輕通脹對中低收入人士生活的影響，當局已就2008-2009年度財政預算案推行一系列利民紓困措施。財政司司長表示，政府會嘗試促進零售市場暢順運作，以保障消費者權益。就此方面，政府會物色不同的進口來源，以增加豬肉供應及穩定零售價格。至於綜合消費物價指數的變動預測，政府經濟顧問表示，商品、燃油及食品價格預期會隨着出口國經濟逆轉而下跌。本地市場的衣服價格自2008年最後一季起持續下降，預期2009年上半年的租金亦會回落。總括而言，通脹壓力會於短期內減輕。

24. 涂謹申議員詢問，政府有否研究提供消費券的建議以鼓勵消費，以及此項建議可為中小企業的業務營運帶來甚麼幫助。他認為當局在研究建議的成效時，應參考新增消費開支為經濟帶來的乘數效應。涂議員指出，倘若消費者選擇以消費券購買基本食品或日常必需品，此項建議將無助於刺激經濟增長。

25. 財政司司長回應時表示，政府當局在制訂2009-2010年度財政預算案時，會考慮各項可行措施的優點，藉此救助貧困人士及促進社會的整體利益。關於消費券對刺激經濟的成效，海外經驗顯示，部分消費者可能會利用消費券購買基本食品及必需品，沒有令整體開支增加。另一方面，消費券的使用方法若限制過多，會減低消費者消費的彈性，因而影響他們使用消費券的意欲。當局必須考慮管理消費券計劃所涉及的成本。財政司司長向委員保證，政府當局會制訂合適措施，以促進經濟增長。他相信，中小企業及社會上其他界別均會因本港經濟改善而得益。

26. 黃定光議員指出，最近一間百貨公司大減價，另有一間清盤電器店清貨，市民均反應熱烈，可見只要有足夠誘因，便可釋放市民的潛在購買力。黃議員詢問，政府會否推出措施刺激內部消費，特別是在即將

到來的節慶期間。主席對黃議員的關注亦有同感，並表示屬於民主建港協進聯盟(下稱"民建聯")的議員曾建議推出5億元大抽獎計劃，以刺激內部消費。

27. 財政司司長表示，黃定光議員所引述的例子說明可如何鼓勵消費者增加消費。問題的癥結在於要加強消費者對經濟的信心，使他們願意消費。

與內地協調

28. 李慧琼議員察悉，中央政府為刺激經濟方案撥出龐大資金，她詢問政府會否及如何與內地機關合力制訂措施，以刺激經濟增長。

29. 財政司司長回應時表示，內地的刺激經濟方案可惠及在內地經營的港資企業。香港特別行政區(下稱"香港特區")政府會就關乎振興經濟策略的措施與內地機關保持聯繫。財政司司長重申，香港特區政府會以四管齊下的方式推行振興經濟的措施，分別是保持金融及貨幣穩定、協助中小企業借取貸款、創造就業機會，以及為那些受經濟逆轉打擊最大的人士提供紓困措施。

香港金融管理局高層人員的薪酬

30. 甘乃威議員關注到，鑒於外匯基金錄得超過830億元投資虧損，加上香港金融管理局(下稱"金管局")又被批評在監管銀行分銷雷曼兄弟相關迷你債券方面表現欠佳，金管局總裁及高層人員在2008年沒有理由獲發花紅。甘議員徵詢財政司司長對此事的意見。

31. 財政司司長回應時表示，面對全球金融危機，投資環境極為嚴峻，外匯基金在2008年第三季雖然錄得5.8%的投資虧損，但相較於其他司法管轄區類似基金在同期大多錄得雙位數字的負回報率，表現已屬可以接受。財政司司長補充，他會考慮外匯基金諮詢委員會轄下管治委員會的意見，以決定金管局高層人員應否獲發花紅。

V 2009-2010年度財政預算案諮詢

(立法會CB(1)275/08-09(04)號——有關財政司司長就2009-2010年度財政預算案諮詢各界人士的背景資料(於會議席上提交，並於2008年12月2日發給委員)文件

立法會CB(1)317/08-09(01)號——財政司司長曾俊華先生的發言稿(於會議席上提交，並於2008年12月2日發給委員)文件

財政司司長作出簡介

32. 應主席之請，財政司司長以電腦投影片簡介2009-2010年度財政預算案諮詢的背景資料。財政司司長特別提到以下各點：

- (a) 關於經濟表現和前瞻，最近由美國次級按揭危機引發的金融海嘯，對全球經濟帶來廣泛影響。香港是細小的開放型經濟體系，必定會受世界性事件影響。2008年第三季，香港的經濟增長明顯放緩至1.7%。雖然當局於2008-2009年度推出了多項“藏富於民”的措施，但鑒於本港經濟預料會因全球經濟逆轉而進一步放緩，當局應研究如何訂出援助對象的優先次序。
- (b) 政府開支方面，經常開支總額在過去10年增加約413億元，幅度為24%。在2008-2009年度的原來預算中，教育、社會福利、生及保安的經常開支合共佔政府經常開支總額約68.4%。政府曾承諾於2011-2012年度或之前，把醫療開支佔其經常開支的比例由15%增加至17%。所需考慮的問題是，哪些政策範疇的開支須佔較細的比例。在未來數年，

隨着當局推展各項基建工程，包括行政長官在2007-2008年度施政報告中公布的十大基建，基本工程開支相信會維持在較高水平。預計這十大基建會幫助本港帶來逾1,000億元的經濟增值，並創造約25萬個新職位。

- (c) 收入方面，利得稅及薪俸稅是政府的主要收入來源，在2008-2009年度的原來預算中，合共佔政府總收入的35.6%。其次最大的單一收入來源是地價收入，佔總收入的14%。在工作人口中，只有36.6%繳納薪俸稅；而2008-2009年度繳納最多薪俸稅的首10萬名納稅人，他們所繳納的稅款佔薪俸稅總收入的64.7%。在2006-2007課稅年度，香港有超過74 000家公司須繳納利得稅，但有大約67%的利得稅收入來自繳稅最多的1 000家公司。地價收入波動不定，過去10年在54億元至623億元之間上落。
- (d) 至於應付經濟及財政挑戰的措施，政府一直把開支維持在相對穩定的水平，儘管在過去數年經濟困難時期，本地生產總值和收入均有所減少。展望將來，政府須回應社會各界的訴求，制訂策略渡過經濟逆轉的難關；藉着創新措施促進經濟增長；透過訂立政府支出的優先次序及擴闊稅基等方法，維持財政的穩健性；以及為人口老化帶來的種種挑戰作好準備。

討論

應付經濟逆轉所帶來的挑戰的措施

33. 甘乃威議員指出，2009-2010年度財政預算案所頒布的各项措施在新財政年度於2009年4月開始時才會推行，他認為政府當局應制訂即時的利民紓困措施，協助社會各界渡過目前環球金融危機這個難關。他建議當局推行措施，例如向參加本地遊的人士提供資助，這或可有助振興旅遊業。此外，為了提升工作人口的技術及資歷以增強本港的競爭力，甘議員表示，政府可增建圖書館等設施，以方便市民繼續進修。

34. 財政司司長表示，當局已落實推行上一年度財政預算案公布的各項利民紓困措施，以促進經濟增長及協助社會人士應付在不斷轉變的經濟環境下的種種挑戰。財政司司長扼要重述，一如在討論上一個議項時特別提到，當局已迅速就最近環球金融危機所帶來的挑戰作出回應，採取四管齊下的方式，即維持金融及貨幣穩定；加強現行的中小企業資助計劃；加快展開公共工程以創造更多就業機會；及在2009-2010年度財政預算案制訂利民紓困措施，為那些因經濟逆轉而受到重大打擊的人士提供援助。政府會考慮議員及市民在財政預算案諮詢期間就各項利民紓困措施提出的意見和建議。

35. 劉慧卿議員關注到，鑒於環球金融危機在2008年9月爆發後經濟急劇逆轉，政府當局應採取更加積極的態度，而不應堅守"大市場、小政府"這項制訂財政預算的傳統原則。劉議員認為，政府應動用其豐厚的財政儲備推行措施，為社會各界提供援助，當中包括：推行支援措施以解決中小企業融資困難；推行措施以減輕家長在教育開支方面的壓力；寬減政府物業的租金，為領匯房地產投資信託基金(下稱"領匯基金")等其他地產商樹立榜樣。

36. 湯家驊議員關注到，鑒於2008年最後一季的經濟迅速惡化，政府較早前所公布的利民紓困措施並不足夠。湯議員認同劉慧卿議員的意見，認為政府應帶頭寬減租金，他並指出，當局應制訂其他措施，控制香港不斷上升的生活開支，因為這情況已對本港的競爭力構成負面影響。他建議政府當局考慮採取實施租金管制及提供交通津貼等措施，以減低市民在租金及交通方面的開支。

37. 財政司司長回應時強調，自上一份財政預算案發表後，政府已開始落實推行各項措施，以應付經濟逆轉及維持本港的經濟發展。雖然政府早已預料2008年下半年度會出現經濟放緩，但環球金融危機的爆發，令經濟環境惡化的情況較預期更為嚴峻，故此當局須制訂額外措施以振興經濟。至於政府物業的租金，財政司司長表示，租金應參照市價而釐定。倘要修訂租金，當局須考慮有關物業的情況，而不應對租金實施劃一的標準寬減。為了支援商貿企業渡過目前的經營困境，政府會呼籲領匯基金等房地產擁有人以合理及

可予負擔的租金出租物業。他察悉委員就租金寬減及交通津貼提出的建議，並答應在擬備2009-2010年度財政預算案時考慮有關建議。至於實施租金管制的建議，財政司司長表示，此課題須由社會人士作進一步討論。

38. 何俊仁議員支持政府有關創造職位、增強競爭力及促進可持續經濟發展的策略，但他認同劉慧卿議員的意見，認為政府應摒棄以傳統方式管理公共財政，在思維上"跳出框框"，以期制訂創新及有效的措施以振興經濟。何議員指出，屬於民主黨的議員先前曾提出多項有關振興經濟及創造就業機會的建議。他促請政府當局考慮的建議包括：(a)推行改善樓宇安全的措施，例如加強清拆違例僭建物的行動、規管招牌，以及推出強制驗樓計劃；(b)推廣環保的措施，例如天台綠化及垂直綠化，以及支援廢物回收業的措施；及(c)提供資助鼓勵工作人口繼續進修。

39. 陳健波議員贊同當局應加強清拆違例僭建物的行動，以創造更多職位。陳議員認為，政府在制訂有效的經濟復甦計劃時應果斷行事；倘有需要，當局可動用豐厚的財政儲備，帶領香港走出經濟逆轉的困境。陳議員表示，經濟復甦會增加政府收入，從而有助補充財政儲備。陳議員舉出新加坡政府以優惠地價向一家國際保險公司提供土地為例；他表示香港應參照其他地方的做法，為可創造就業機會及有利經濟的工程計劃提供融資或支援。

40. 財政司司長感謝委員就政府應以積極的態度制訂及推行各項振興經濟的措施所提出的意見。他表示，政府會審慎管理公共財政，但在研究振興經濟的措施時不會局限於傳統的思維方式。事實上，政府會以務實的方式制訂相關措施及應付環球金融危機所帶來的挑戰，在擬備2009-2010年度財政預算案時，會考慮議員及市民在未來的諮詢期內提出的意見和建議。

經濟原則及財政儲備水平

41. 陳淑莊議員認為，政府擁有約4,500億元的龐大財政儲備，儘管在不利的經濟環境下收入有所減少，政府應可維持公共開支。她詢問財政司司長會否就

2009-2010年度制訂赤字財政預算案。陳議員提述較早前有分析指政府應把儲備維持在相等於其大約12個月的開支的水平，她詢問財政司司長對財政儲備的足夠水平有何看法。

42. 財政司司長回應時表示，財政儲備對政府在經濟逆轉及收入減少期間維持公共開支發揮重要作用。至於財政儲備的足夠水平，財政司司長指出，政府持有的儲備越多，越能協助其應付經濟所面對的不明朗因素和挑戰。各個海外經濟體系推行的各項救市方案均涉及龐大公共資源，足以證明此點。鑒於2008年的收入有所減少，加上香港就四川地震災區重建計劃作出捐款及於2008年推出紓困措施等額外承擔的開支，2008-2009年度的赤字將會遠遠超出75億元的預算赤字。他表示，預計2009-2010年度財政預算案難免出現赤字。

43. 鑒於印花稅及地價收入大幅下跌，詹培忠議員詢問政府會否考慮取消申請售賣土地表制度及恢復公開土地拍賣。詹議員進一步詢問，政府制訂赤字財政預算案會否違反《基本法》第一百零七條；該條規定，香港特區政府須以量入為出為原則。

44. 財政司司長回應時表示，申請售賣土地表制度自推行以來一直行之有效，政府並無計劃更改有關安排。此外，在目前經濟逆轉的情況下，進行土地拍賣未必受物業發展商歡迎。至於《基本法》第一百零七條，財政司司長指出，在公共理財方面，政府一向符合該條所訂以量入為出為原則，但並不代表政府須就每一個財政年度制訂收支平衡或有盈餘的財政預算案。香港是細小的開放型經濟體系，必定會受世界性事件影響。此外，儘管收入波動不定，過去10年，政府開支一直維持在相對穩定的水平。面對經濟困境，政府有時亦難免要制訂赤字財政預算案，這不會違反第一百零七條。

失業問題

45. 王國興議員關注到，鑒於規模龐大的國際公司在公開競投工務工程計劃時或有較大中標機會，倘若以海外為基地的公司中標，這些工程計劃為本地工人所創造的就業機會可能會減少。王議員對在嚴峻的經濟

環境下失業人數飆升的問題尤感關注。他認為，當局應優先為失業人士提供援助，並建議政府當局考慮設立失業援助計劃，為被裁員工及失業的大學畢業生提供即時紓困措施。當局可以減稅形式提供援助，協助減輕那些須償還按揭貸款及學費貸款的人士的負擔。陳淑莊議員對王議員的關注亦有同感，認為在目前的經濟環境下，大學畢業生在償還大學學費貸款方面可能會有困難，她促請政府當局為這些畢業生制訂紓困措施。

46. 財政司司長贊同失業問題應優先處理。為了增加就業機會，政府會增加工務工程計劃的開支，並開展可創造約25萬個職位的十大基建。當局亦會加快推行在地區層面上規模較小的工程計劃。至於為失業人士提供援助，財政司司長表示，除勞工處所提供的就業服務外，當局已透過綜合社會保障援助計劃提供安全網。財政司司長察悉委員就大學畢業生的困境提出的關注，並答應研究措施，以減輕他們償還貸款的壓力。

稅制及與鄰近地方競爭

47. 甘乃威議員察悉，財政司司長曾在其簡介中提述，稅基狹窄是香港未來的其中一項挑戰；他關注到，財政司司長會否就2009-2010年度財政預算案提出擴闊稅基的建議，例如開徵商品及服務稅。

48. 財政司司長回應時指出，過往就擴闊稅基的方案進行討論期間，社會人士未有就開徵新稅項達成共識。在經濟增長及經濟逆轉期間，開徵商品及服務稅的概念同樣不受市民大眾歡迎，儘管很多海外司法管轄區已成功開徵此稅項。政府歡迎議員就有何措施應付香港稅基狹窄的問題發表意見。

49. 李慧議員指出，鄰近地方的發展(例如推行"三通"及新加坡檢討稅制)會對香港在區內的競爭力構成威脅；她詢問政府有否評估這些發展所帶來的影響，以及是否有需要在制訂2009-2010年度財政預算案時檢討現行稅制。

50. 財政司司長回應時指出，在制訂財政預算案時，政府可考慮推行措施以增加收入及／或減少開支，藉以達致收支平衡。鑒於政府減少其服務及開支的空間不大，加上現在是否為開徵新稅項的適當時機亦存有

疑問，2009-2010年度赤字財政預算案似乎無可避免。不過，在制訂2009-2010年度財政預算案時，政府會考慮是否有需要為那些受經濟逆轉打擊最大的人士提供紓困措施。至於與鄰近地方競爭，財政司司長表示，儘管"三通"會對物流業等個別行業造成短期影響，有關發展會帶來更大的成本效益，同時亦會令資源分配更具效率，長遠而言可進一步發揮香港的優勢。此舉會為香港、台灣及內地帶來新機遇及經濟增長。

結語

51. 主席認為，政府應為那些受經濟逆轉打擊最大的人士提供援助，以維持社會和諧。主席強調，當局不應低估環球金融危機對本港經濟的影響，並應制訂有效措施以穩定及振興經濟，例如控制必需品／基本服務的價格，以及鼓勵內部消費。

52. 財政司司長感謝議員提出意見和建議，並向議員保證，政府當局在制訂2009-2010年度財政預算案時，會顧及有需要善用公共資源，讓本港經濟得以持續發展，以及改善民生。

VI 根據《公共財政條例》(第2章)第7(1)條提出臨時撥款決議案的安排

(立法會CB(1)273/08-09號文件——立法會秘書處就申請臨時撥款的安排擬備的背景資料簡介)

立法會CB(1)275/08-09(05)號——政府當局有關"根據《公共財政條例》(第2章)第7(1)條提出的決議案"的文件)

53. 財經事務及庫務局副秘書長(庫務)1(下稱"副秘書長(庫務)1")特別指出政府當局文件的要點，該文件闡述當局根據《公共財政條例》(第2章)第7(1)條提出

決議案(下稱"臨時撥款決議案")的擬議安排。她表示，政府當局在提出擬議安排之前，曾考慮立法會為研究2008-2009財政年度臨時撥款決議案而成立的小組委員會就下述事宜提出的建議：改善有關提出臨時撥款決議案的安排、就非經常開支分目申請的臨時撥款額，以及財政司司長更動臨時撥款額的權力。副秘書長(庫務)¹表示，當局建議對現行安排作出以下修改——

- (a) 政府當局會致力把議決通過臨時撥款決議案的日期訂在財政預算案發表日起計最少兩星期後；
- (b) 就分目689和分目789下的額外承擔而言，政府當局會按需要在臨時撥款決議案中申請撥款；及
- (c) 政府當局會保留財政司司長更動個別分目在臨時撥款決議案中獲批准的金額的權力，但會就財政司司長所批准的更改向財務委員會(下稱"財委會")提交報告。

54. 劉慧卿議員籲請政府當局信守承諾，把議決通過臨時撥款決議案的日期訂在財政預算案發表日起計最少兩星期後，儘管她指就審議決議案而言，兩星期的時間仍屬太短。劉議員要求政府當局進一步解釋，將會如何計算在臨時撥款決議案內分目689和分目789的臨時撥款額。副秘書長(庫務)¹回應時表示，政府當局會因應尚在計劃中的相關措施在臨時撥款期間的現金流量需求，就該兩個分目下的開支作出實際預算，並會分別列明臨時撥款決議案內兩個分目實際所需的款額，以尋求撥款批准。

55. 劉慧卿議員察悉，政府當局會就財政司司長所批准的臨時撥款更改向財委會提交報告，她擔心當局在財政司司長批准更改之前將不會諮詢財委會。她關注到，財政司司長批准更改與當局向財委會提交報告之間會有時間差距，以及議員倘若不同意所作的更改時可以怎樣做。

56. 副秘書長(庫務)¹表示，過去25年，財政司司長僅援引過更動臨時撥款額的權力13次，而且只涉及數百

元至約80萬元不等的小額更改。所涉及的款額一向很小，顯示政府當局在作出更改時相當審慎。政府當局建議保留財政司司長更動個別分目在臨時撥款決議案內獲批准的金額的權力，讓政府當局可靈活應付臨時撥款期間可能出現的突發情況。她向委員保證，政府當局會致力在切實可行的範圍內盡早向財委會匯報財政司司長所批准的更改。倘若財委會認為有需要因應所批准的更改進一步考慮匯報安排，當局可就有關安排進行檢討。

VII 加強僱員對強制性公積金投資的管控 —— 建議的法例修訂

(立法會CB(1)274/08-09號文件——立法會秘書處就"加強僱員對強制性公積金投資的管控——建議的法例修訂"擬備的背景資料簡介

立法會CB(1)275/08-09(06)號——政府當局有關"加強僱員對強制性公積金投資的管控——建議的法例修訂"的文件

57. 財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)(下稱"副秘書長(財經事務)")向委員簡介為推行有關加強僱員對其強制性公積金(下稱"強積金")投資的管控的建議(下稱"該建議")而須作出的主要法例修訂，有關詳情載於立法會CB(1)275/08-09(06)號文件第8至16段。副秘書長(財經事務)表示，視乎委員的意見，政府當局的目標是在本立法會會期內提交相關的條例草案。

該建議的範圍和優點

58. 王國興議員深切關注到，該建議未能讓僱員全權管控其強積金投資，因為他們不會獲准就僱主和僱員的強制性供款自行選擇計劃受託人。葉偉明議員對王

議員的關注亦有同感，並籲請政府當局考慮修訂法例，容許僱員把僱主強制性供款所產生的累算權益也轉移至其自選的強積金計劃。

59. 副秘書長(財經事務)表示，政府當局在研究該建議的範圍時已考慮到，倘若把該建議擴大以涵蓋僱主強制性供款所產生的累算權益的轉移，可能會引起一些無法妥為解決的重要問題。鑒於擴大該建議的範圍會令個別僱員的僱主供款紀錄難以追查，當局擔心會影響僱主可利用僱主供款所產生的累算權益抵銷遣散費／長期服務金(下稱"遣散費／長期服務金的抵銷安排")的現行制度，同時亦可能會影響強制性公積金管理局(下稱"積金局")對處理拖欠供款個案的執法安排。副秘書長(財經事務)指出，據積金局估計，目前的建議可讓約60%的強積金權益在信託人之間調動。這會有助促進強積金市場的競爭，整體上令計劃成員受惠。

60. 王國興議員強烈認為應讓僱員全權管控其強積金投資。葉偉明議員認為應取消遣散費／長期服務金的抵銷安排，並詢問政府當局會否為此就強積金法例提出修訂。

61. 副秘書長(財經事務)表示，現行強積金法例所准許的遣散費／長期服務金的抵銷安排是一項備受不同持分者關注的課題。他扼要重述，在審議強積金法例期間，經持分者廣泛討論後，當局才決定把抵銷安排納入強積金制度。至於議員在最近數輪討論中就遣散費／長期服務金的抵銷安排提出的意見，已轉交負責相關政策的另一個決策局處理。

62. 劉慧卿議員關注到，政府當局的文件沒有詳細載述就該建議進行公眾諮詢期間收集所得的意見，例如不同持分者和職工會所表達的贊成和反對意見。

63. 副秘書長(財經事務)回應時請委員參閱政府當局文件第4和第5段，當中載述僱主和僱員組織在財經事務委員會2008年6月30日特別會議上就該建議所表達的意見。僱主代表指出，在考慮該建議的範圍時，必須避免過度加重僱主在運作方面的行政負擔。然而，有些僱員代表則主張擴大該建議，讓僱員亦可把在他們現時受僱期間僱主的強制性供款所產生的累算權

益轉移至他們自選的強積金計劃。就此，政府當局已在2008年4月和6月份的會議上向財經事務委員會解釋進一步修改該建議的範圍對現行強積金制度的運作所產生的影響。副秘書長(財經事務)表示，當局經廣泛諮詢並慎重考慮不同持分者的意見和關注後才制訂該建議，有關各方普遍認同該建議是向前邁進的一步。

64. 副秘書長(財經事務)回應劉慧卿議員詢問擬議修訂的立法時間表時表示，政府當局計劃在2009年上半年向立法會提交相關的條例草案。

65. 涂謹申議員關注該建議會否影響僱員所作的或其名下的自願性供款。強制性公積金計劃管理局執行董事(規管及政策)(下稱"積金局執行董事")和副秘書長(財經事務)表示，擬議的法例修訂只適用於僱員的強制性供款所產生的累算權益，而不會影響到自願性供款所產生的累算權益。副秘書長(財經事務)補充，自願性供款的條款和條件受強積金計劃的規管規則所管限。由於強制性和自願性供款分別存放於不同的帳戶，故此可以分開管理。儘管如此，政府當局／積金局會監察該建議實施後所造成的影響。

66. 主席表示，屬於民建聯的議員原則上支持該建議，他們促請政府當局／積金局在草擬條例草案時注意需確保轉移安排方便進行及費用低廉。主席察悉，政府當局／積金局建議規定轉移受託人須確保在發出通知後30天內按照僱員的選擇把累算權益轉移，他認為處理時間太長，並表示最好縮短至例如15天或7天。副秘書長(財經事務)回應時表示，容許縮短處理時間可能會令計劃受託人擔心無法在有關時限內應付所有轉移要求。他察悉主席的意見，並同意就這方面再作考慮。

轉移強積金權益須支付的費用及收費

67. 王國興議員對僱員把其強制性供款所產生的累算權益轉移至其自選的強積金計劃時須支付的費用及收費表示關注。他關注到，除因近期市況波動而造成的強積金投資損失外，如所收取的轉移費用過高，計劃成員的強積金權益可能會進一步縮減。

68. 副秘書長(財經事務)回應時表示，現行法例規定，受託人只可收取因應權益轉移而贖回資金所招致的實際及合理開支，此規定將適用於該建議容許的新轉移方式。

69. 王國興議員詢問"保留帳戶"的數目及就這些帳戶實施的收費水平。他關注計劃成員會否因"保留帳戶"改稱為"個人帳戶"而須支付較高的費用及收費。積金局執行董事回應時表示，據他記憶所及，"保留帳戶"約有兩百萬個。待落實把"保留帳戶"改稱為"個人帳戶"的建議後，此類帳戶的數目可能會減少，因為更改帳戶的名稱會加強僱員對於擁有其強積金帳戶的意識，從而鼓勵他們把所持有的帳戶合併，以便管理強積金投資。根據現有資料，鑒於"保留帳戶"一般需要較低程度的行政管理，部分計劃受託人就此類帳戶收取的費用較供款帳戶為低。無論如何，強積金帳戶的行政費通常會按帳戶內所持的資產金額的某個百分比，而非所持有的帳戶數目計算。副秘書長(財經事務)補充，根據現行法例，計劃受託人不得就取消帳戶收取任何費用。因此，計劃成員無須就"保留帳戶"改稱為"個人帳戶"或把帳戶合併支付額外費用。

強積金制度的執法及管理

70. 葉偉明議員對強積金制度的執法工作是否有效表示關注；他指出，在某些個案中，儘管僱員強制性供款金額已從僱員的薪金中扣除，僱主仍長期(超過30個月)沒有作出強制性供款。

71. 積金局執行董事回應時表示，為了加強強積金制度的執法工作，當局已於2008年修訂法例，當中包括加重對沒有參加強積金計劃及沒有供款的僱主的最高罰則、廢除結算期，以及修訂強積金條例中"有關入息"的定義，廢除豁免把房屋津貼及其他房屋利益納入該定義作計算強制性供款之用。副秘書長(財經事務)補充，當局已透過在2007-2008年度會期內制定的兩項立法修訂，修訂有關法例。藉《2007年強制性公積金計劃(修訂)條例草案》通過的主要修訂，加重了對違規僱主的罰則，這可加強法例的阻嚇作用。積金局執行董事表示，積金局承諾採取適當和必要的執

法行動，打擊違規僱主，並已就其執法工作投放大量資源。

72. 王國興議員察悉，積金局設立了一個個人帳戶數據庫；他認為積金局亦應設立一個存摺制度，以便計劃成員查核強積金帳戶的結餘。主席提出類似的意見，並表示他曾於多年前提出此項建議。主席指出，問題的關鍵在於計劃受託人須提供方便的途徑，讓成員監察其強積金帳戶，以便他們轉移或提取累算權益，不論是以存摺或電子卡等其他形式進行。副秘書長(財經事務)察悉王議員和主席的意見，並答應就這方面作進一步研究。積金局執行董事表示，積金局會從向計劃成員披露資料的整體角度研究此事。

73. 主席總結時表示，事務委員會原則上支持提交相關的條例草案，以落實該建議。

VIII 其他事項

74. 議事完畢，會議於下午12時18分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年1月30日