

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2627/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 特別會議紀要

日期：2009年5月21日(星期四)
時間：上午10時45分
地點：立法會會議廳

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)
湯家驊議員, SC (副主席)
何俊仁議員
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
涂謹申議員
黃宜弘議員, GBS
劉慧卿議員, JP
石禮謙議員, SBS, JP
方剛議員, SBS, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
詹培忠議員
甘乃威議員, MH
李慧琼議員
陳茂波議員, MH, JP
陳健波議員, JP
陳淑莊議員
葉劉淑儀議員, GBS, JP

其他出席議員：劉江華議員, JP
黃毓民議員

缺席委員：黃定光議員, BBS

出席公職人員： 議程項目I

香港金融管理局總裁
任志剛先生, GBS, JP

香港金融管理局副總裁(發展)
彭醒棠先生, JP

香港金融管理局副總裁(銀行)
蔡耀君先生, JP

香港金融管理局副總裁(貨幣)
余偉文先生, JP

議程項目II

財政司司長
曾俊華先生, JP

香港金融管理局機構拓展及營運部助理總裁
文基賢先生, JP

財政司司長政務助理
鄭琪先生

應邀出席者： 議程項目II

外匯基金諮詢委員會轄下的管治委員會主席
鄭維志先生, GBS, JP

列席秘書： 總議會秘書(1)5
馬海櫻女士

列席職員： 高級議會秘書(1)4
宋沛賢先生

議會事務助理(1)8
張婉霞女士

I 香港金融管理局工作簡報

(立法會CB(1)1594/08-09(01)號——香港金融管理局提供的文件

立法會CB(1)1349/08-09號文件——《香港金融管理局2008年年報》

立法會CB(1)1594/08-09(01)號——香港金融管理局提供文件第36、38及60至63頁的最新版本(於會議席上提交，並於2009年5月22日發出)

立法會CB(1)1684/08-09(01)號——香港金融管理局總裁任志剛先生的發言稿(於會議席上提交，並於2009年5月22日發出))

香港金融管理局作簡介

香港金融管理局總裁(下稱"金管局總裁")應主席的邀請，透過電腦投影片簡介香港金融管理局(下稱"金管局")的工作。金管局總裁指出，這是他最後一次向事務委員會簡報金管局的工作。他代表金管局衷心感謝事務委員會過往透過自1999年5月起定期舉行的簡報會，對金管局的工作給予支持和發揮監察作用。金管局總裁綜述2009年2月上次簡報以來影響香港金融穩定的國際形勢，這些形勢對保持香港貨幣金融穩定帶來了不同層面的挑戰。他在簡報中特別指出以下各點：

- (a) 在匯率方面，香港貨幣政策的目標是根據聯繫匯率(下稱"聯匯")制度保持港元兌美元的匯率穩定。儘管美元的儲備貨幣地位和人民幣發展為國際貨幣的前景最近在金融市場

上成為討論焦點，但改變香港貨幣政策的目標或貨幣制度結構的合適先決條件或有力理據並不存在，而在可見的將來，亦不大可能存在。根據金管局的研究結果，美國與香港的經濟周期同步性仍然較香港與內地的同步性為高。此外，人民幣並不是自由兌換或儲備貨幣。

- (b) 自從全球金融危機在2008年9月中爆發以來，資金持續流入港元。在聯匯制度下，資金大量流入令香港貨幣環境變得非常"寬鬆"，因而鼓勵了信貸，並使"量化寬鬆"政策得以有效實施。值得注意的是貨幣市場發展的兩項重要環節，即資金持續流入港元對資產價格的影響，以及"量化寬鬆"的退出安排。市場人士應留意事態的發展，妥善管理他們面對的風險。
- (c) 信貸供應現時不成問題，因為銀行體系的流動資金充裕，而政府對中小型企業(下稱"中小企")亦提供信貸保證。雖然在2008最後一季和2009年第一季，銀行的總體貸款額均下跌，但這現象主要反映了對貸款的需求(例如貿易融資)減少，而非信貸供應不足。
- (d) 金管局對銀行進行的壓力測試顯示，儘管遇上百年一遇的全球金融危機，但香港的銀行體系仍然保持健全。現時不履約貸款的比率僅為1%，情況仍然健康，與1999年9月底的10.65%高位相比，相距甚遠。然而，經濟衰退及存貸息差收窄，亦影響銀行盈利，而銀行的經營環境將會持續困難。存款保障委員會已展開檢討存款保障計劃的諮詢工作，檢討範圍包括把計劃的保障額由10萬元增加至50萬元的建議。金管局計劃在2010年第一季向立法會提交有關修訂條例草案，以期在2010年臨時百分百存款擔保計劃到期前為實施上述修訂建議作好準備。
- (e) 在雷曼兄弟事件的相關工作方面，截至2009年5月14日，金管局共接獲20 960宗投訴，其中大部分已完成初步評估。金管局的目標是

在2010年3月底前完成調查最少70%的投訴個案。截至2009年5月13日，銀行與投訴人已經或很可能達成自願和解的個案共有6 736宗。金管局歡迎銀行與投訴人自願和解，但不會因投訴個案已達成和解或撤銷而結束對違規銷售指控的調查。無論是否有任何和解條款，或是否已撤銷投訴個案，金管局定會繼續調查發現有違規銷售證據的個案。

- (f) 為維持香港的國際金融中心地位，香港必須持續吸引香港以外的投資者和集資者在香港進行資金融通。香港應在一國兩制的安排下發展本地與內地金融體制之間的關係，讓這兩個體制可互助、互補與互動。藉發展先進的人民幣即時支付系統，香港有能力處理不同種類的人民幣業務，例如銀行業務、債券發行，或以人民幣為單位的股票買賣。
- (g) 在外匯基金的投資及管理方面，外匯基金在2009年第一季度錄得335億元的虧損。隨着全球金融市場在第二季開始明顯反彈，直至2009年5月中，外匯基金已全部賺回第一季的投資虧損。金管局採取了行之有效和適當保守的投資策略，確保外匯基金能有效履行其法定功能。值得注意的是，由於大量資金流入，本港的外匯儲備急劇上升。在2008年9月至2009年5月中，金管局共購入超過400億美元，令香港的外匯儲備量增加至接近2,000億美元。香港應作好準備，應付資金可能出現逆轉和因而導致外匯儲備急劇下跌的情況。

討論

貨幣市場及信貸供應

2. 梁君彥議員讚揚金管局制訂措施，紓緩全球金融危機對香港貨幣體制及銀行體系所造成的影響。梁議員提及過去數月香港股市顯著上升，他關注資金持續流入將會對資產價格造成上升壓力，以致出現資產泡沫危機。他詢問金管局總裁，投資大眾應如何管理投

資風險。梁議員察悉，全球金融市場在2009年第二季開始明顯反彈，他詢問金管局總裁，香港經濟何時復甦。

3. 金管局總裁表示，由於全球央行正在大量創造貨幣，令各貨幣市場資金供應大幅增加，並到處尋求較高回報，這現象可能會令供求和流動性高的金融資產價格出現扭曲，以致不再反映基本經濟因素。投資者應留意這現象的發展，妥善管理風險。關於經濟復甦，金管局總裁表示，他不會試圖作出任何預測，但有跡象顯示經濟低迷正逐漸放緩。不過，金管局總裁表示，鑒於美國及歐洲經濟體系正面對全球金融危機的挑戰，他個人預料香港經濟不會快速復甦，人們應準備度過較長一段困難日子。

4. 李慧琼議員關注持續資金流入和資產價格上升所引致的通脹壓力。她詢問金管局總裁，香港近期會否面對高通脹。金管局總裁回答時表示，對香港而言，"量化寬鬆"的退出安排在技術上的問題不大，因為金管局實行"量化寬鬆"時，所購入的資產是流動性高的優質美元資產，並非歐美央行購入的問題金融資產。因此，若金管局希望出售所購入的資產和降低港元總結餘，此等資產將可被市場吸納。政府應繼續密切監察市場發展的情況，並推出所需的措施，以適時降低通脹壓力。

5. 林健鋒議員亦關注資金流入的數目，並詢問金管局總裁，流入股市的資金將作長線還是短線投資。金管局總裁回應時表示，鑒於資金可自由流入香港的股票市場，因此難以評估有關投資者欲購入股票作長線投資或投機炒賣。市場人士應審慎管理有關的投資風險。

6. 梁君彥議員關注到，儘管政府推出對中小企的信貸保證計劃加強措施，但不少中小企仍難以取得銀行信貸。林健鋒議員亦詢問，金管局將有何措施協助商界企業取得銀行貸款。

7. 金管局總裁明白商界企業所面對的信貸問題。他表示，鑒於銀行體系有充裕的流動資金，而政府亦提供信貸保證，現時的信貸供應不成問題。金管局總裁指出，銀行須根據有關申請人的信貸紀錄，以評估貸

款申請的信貸風險。金管局總裁相信，除推出對中小企的信貸保證計劃加強措施外，政府樂意研究其他建議，以協助中小企解決信貸問題。金管局會隨時與銀行業界聯繫，以解決與中小企貸款有關的問題。

銀行業界的表現

8. 副主席提及銀行調低存款利率一事，他關注到，銀行業界是否存在真正的價格競爭。他詢問有何措施確保銀行業界存在競爭，以保障客戶的利益。

9. 金管局總裁表示，自多年前撤銷《利率規則》後，銀行業界的利率便由市場的競爭形勢決定。金管局總裁指出不同銀行提供不同的最優惠利率，他亦表示，個別銀行為業務釐定合適的利率時，會考慮市場利率及本身的集資成本。不過，在目前的低息環境下，存款利率近乎0%，各銀行之間的利率差異不大，是可以理解的。這情況可能會令人覺得銀行提供劃一的利率，或在設定存款利率前先有共識。

10. 涂謹申議員關注到，雖然銀行存款的利率不斷下降，但信貸融通(例如最優惠利率)的利率卻未見同步下調。涂議員質疑，申請信貸的銀行客戶的利益會否因銀行業界實行任何形式的"合謀定價"或"共識定價"而受損。

11. 金管局總裁提及電腦投影片簡介資料第30張投影片，並指出零售銀行的淨息差已由2008年最後一季的1.78%收窄至2009年第一季的1.62%。金管局總裁表示，最優惠利率主要是用作釐定按揭利率的參考指標。在困難和競爭激烈的商業環境下，銀行一向以低於最優惠利率的折讓率提供按揭貸款。金管局總裁表示，香港銀行業界的競爭非常激烈。

香港按揭證券公司

12. 葉劉淑儀議員關注到，傳媒報道香港按揭證券公司(下稱"按揭證券公司")因從事高風險投資(例如韓國資產抵押證券)而招致嚴重投資虧損。葉劉淑儀議員認為，按揭證券公司參與高風險投資，已遠離它成立的目的，即提高銀行業的穩定和促進更多人士在香港置業。她質疑按揭證券公司是否為支付職員的高薪厚祿而尋找一些較高回報的投資。

13. 金管局總裁回應時表示，作為按揭證券公司副主席，據他瞭解，按揭證券公司並無從事任何高風險的投資或涉及投資虧損。按揭證券公司的核心任務包括：透過可靠的流動資金供給，以提高銀行業的穩定；促進更多人士在香港置業；以及推動香港債務證券及按揭證券市場的發展。按揭證券公司以妥善的方式履行任務。金管局副總裁(發展)補充，按揭證券公司審慎管理投資風險，自成立至今，一直取得盈利。按揭證券公司作為接受評級的機構，受國際信貸評級公司密切監察。國際信貸評級公司對其風險管理架構高度評價，並授予"Aaa"高信貸評級。按揭證券公司聘請了外間的顧問公司，對其風險管理架構進行獨立評估。政府當局應葉劉淑儀議員的要求，將與按揭證券公司聯繫，以索取以下資料：按揭證券公司職員的薪酬、其投資策略和過去數年的投資回報，以及顧問公司評估其風險管理及信貸評級的結果。

(會後補註：政府當局的書面回應已於2009年6月26日隨立法會CB(1)2055/08-09(02)號文件送交委員。)

有關雷曼兄弟迷你債券的投訴

14. 甘乃威議員提及金管局電腦投影片簡介資料第36張投影片，並關注部分投訴人拒絕向金管局提供進一步資料，是因為他們對調查方法感到不滿。甘議員指出，投訴人是雷曼兄弟事件的苦主，在調查過程中未能受到應有的尊重，因為他們像疑犯般被查問，並被要求提供個人投資的資料。甘議員指出，金管局鼓勵銀行與投訴人自願和解，而據他所知，部分和解協議載有要求投訴人撤銷投訴的條款。他關注到，若金管局繼續調查已達成和解的個案，有關投訴人可能會負上法律責任。

15. 金管局總裁表示，在進行調查時，金管局職員會給予投訴人應有的尊重，並只會要求他們提供與個案有關的資料。他指出，自願和解協議的條款及條件是投訴人與有關銀行之間的協定，金管局沒有權力在這方面干預。他強調，投訴人撤銷投訴不一定意味着金管局會停止調查個案。

外匯基金

16. 甘乃威議員察悉並關注到，外匯基金在2008年及2009年第一季的投資虧損分別為750億元和335億元。由於金管局總裁曾在簡報中表示2009年第一季的虧損已在5月中之前賺回，甘議員要求金管局總裁預測外匯基金在2009年的投資回報。他亦詢問，存放於外匯基金的財政儲備估計會在2009年付予庫房多少費用。

17. 金管局總裁表示，在市況反覆的情況下，難以預測外匯基金的投資回報。"固定比率"收費安排可使庫房所佔的投資收入保持高度穩定和可預測性。這項安排將有助政府制訂財政預算案，因為根據"固定比率"計算的費用可納入每年的開支預算內。

18. 陳淑莊議員察悉，政府債券計劃籌得的款項將存放於外匯基金作投資，她詢問，對該筆款項有何投資策略及投資安排，例如會否制訂獨立的投資策略及投資組合。金管局總裁回應時表示，政府債券計劃籌得的款項將存放於外匯基金作投資，並會如財政儲備般，收取"固定比率"的費用。金管局總裁補充，金管局會制訂妥善的會計安排，清楚訂明在政府債券計劃籌得的款項中存放於外匯基金的數額，但沒有需要為投資該筆款項制訂獨立的策略及安排，因為有關款項與外匯基金的總資產相比，數額不大。

委任新的金管局總裁

19. 副主席表示，現任金管局總裁在香港最需要他憑藉經驗面對目前經濟低迷的挑戰時離任，實屬遺憾。副主席詢問，任先生會否就如何應付此等挑戰給予其繼任人意見，以及他會否與市民分享他在這方面的意見。

20. 涂謹申議員表達類似關注，並要求現任金管局總裁留任，直至經濟轉趨穩定和全球金融危機的餘波消失。涂議員認為，這樣做最符合公眾利益，因為在一眾政府高層財金官員中，現任金管局總裁廣受公眾認同，並且具有公信力。

21. 金管局總裁表示，若他的上司財政司司長詢問他對應付經濟環境轉變的措施有何意見，他樂意提出自

己的看法。涂謹申議員就物色繼任人選的計劃提出進一步意見，金管局總裁回應時表示，過往已致力物色和栽培人選繼任金管局總裁一職。不過，他不能阻止他人另謀高就。

22. 劉慧卿議員關注到，雖然金管局是政府的一部分，但卻無須接受同等的公眾監察，因為並無法例訂明金管局的管治安排，包括委任高層行政人員的條款及條件，以及離職後的就業監管。金管局每年的預算無須像政府其他政策局／部門般提交立法會審批。外界促請當局制定監管金管局運作的法例，以提高該局的透明度和問責性，劉議員質疑現任金管局總裁是否抗拒此項要求。

23. 金管局總裁回應時表示，現行金管局的管治安排既給予金管局自主權，又令金管局在履行職能時維持高透明度。由財政司司長委任他認為合適的人選擔任金融管理專員的安排，早在1990年代成立金管局時已有協定。金管局總裁表示，對於制定具體法例訂明金管局管治安排的構思，他個人持開放態度。陳淑莊議員詢問金管局會在哪方面作改善，以加強該局的問責性及透明度，金管局總裁表示，沒有制度是完美無瑕的，必須不斷改進，才能與時並進，應付環境的轉變。

24. 劉慧卿議員進而關注金管局職員離職後就業的監管問題，金管局總裁回應時表示，監管制度一方面應給予彈性，讓私人機構與金融監管機構之間可作人才交流，另一方面則應避免金管局職員在離職後就業時出現利益衝突。他認為，現行的離職後就業監管措施恰當。劉議員表示，金管局總裁必須避免擔任可能會令政府尷尬的工作，金管局總裁強調，他無意在離開金管局後任職私人機構。

25. 何俊仁議員認同任志剛先生過去多年在金管局工作所作出的寶貴貢獻，但他指出，任先生在若干方面的工作或事件中出現缺失，當中部分與現行制度的漏洞有關。何議員相信，只要為委任新的金管局總裁制訂有效和透明度高的機制，便可選擇合適的人選出任金管局總裁，而金管局的工作亦不應因個別人員離任而受影響。何議員關注到，在監管銀行方面，金管局專注於維持銀行體系穩定，卻沒有在保障消費者權益方面作出充分努力，如雷曼兄弟迷你債券銷售事

件，即屬一例。何議員認為，建議設立金融服務申訴專員或未能充分解決這方面的問題，更可能出現與金管局職責重疊的問題。

26. 金管局總裁表示，他的離任不會對金管局運作構成影響。他表示，金管局是銀行的監管機構，它在保障消費者方面的角色仍有待商討。在監管銀行方面，金管局實施多項防止違規銷售金融產品的措施，並對證明屬實的違規銷售個案採取執法行動，以致力保障銀行客戶的權益。

27. 黃毓民議員對現任金管局總裁的離任將會影響金管局的運作表示深切關注，因為他沒有為金管局訂立合理的管治制度，以確保當金管局出現高層人士變動時能運作暢順。在2009年5月6日的立法會會議上，社會民主連線的議員動議要求全面改革金管局的議案，但只獲數名議員贊成，最終議案被否決，黃議員對此感到遺憾。黃議員認為，由於並無既定的制度監管金管局總裁一職的委任及任期，因此現任金管局總裁居其位達16年之久，而其準繼任人似乎已按捺不住。黃議員察悉金管局總裁曾發表有關準繼任人的言論，他詢問金管局總裁所指的是否陳德霖先生。金管局總裁回答時表示，他對此不作評論。

與內地合作

28. 鑒於人民幣在全球金融市場上日益重要，陳淑莊議員詢問，在香港發行人民幣債券的前景如何，例如會否在政府債券計劃下發行人民幣債券。

29. 金管局總裁同意，人民幣在國際市場上的重要性將會與日俱增。在香港拓展人民幣業務的前景如何，要視乎內地金融改革的進展，而內地當局正小心翼翼地管理有關風險。香港作為國際金融中心，應加強有效地處理人民幣交易的能力，以作好準備。金管局總裁指出，透過建立最先進的金融基礎設施配合人民幣業務，香港已為參與開拓業務新範疇(包括在香港發行人民幣債券)準備就緒。他表示，在內地經營的香港銀行已獲准在香港發行人民幣債券，但若內地當局容許由市場力量決定發行債券的事宜，人民幣業務的發展將會進一步加強。

30. 林健鋒議員詢問有何方法發展香港與內地金融體制之間的"互助、互補與互動"關係。林議員要求提供資料，闡釋跨境貿易人民幣結算試點計劃的詳情。

31. 金管局總裁表示，在政策層面方面，內地當局贊同內地與香港的金融體制發展"互助、互補與互動"關係。這個關係應理解為香港與上海之間的理想關係。在技術層面方面，香港與內地的金融監管機構會經常溝通。關於跨境貿易結算試點計劃，金管局總裁表示，試點計劃准許5個內地城市用人民幣進行跨境貿易結算。在此計劃下，這5個城市的進出口企業可與香港及東盟經濟體系的合規進出口企業用人民幣在內地以外進行貿易結算，這項安排讓上述企業能管理及減少因匯率波動引致的風險。由於香港已發展所需的金融基礎設施處理以主要貨幣進行的貿易結算，因此當內地當局的管理辦法出台後，香港的進出口企業便可立即與內地的合規進出口企業以人民幣進行業務往來。

32. 方剛議員詢問，試點計劃的貿易結算有否設定上限，金管局總裁表示，跨境貿易結算額會受香港銀行所持的人民幣存款量限制。金管局致力建立香港銀行與內地銀行之間的聯繫，以助它們合作為香港及其他地方的企業提供人民幣服務。金管局會繼續與內地有關當局討論這項建議。

33. 李慧琼議員提及上海以快速的步伐發展為國家的金融中心，如准許海外企業在上海證券交易所上市的新政策，便是例證，她擔心香港作為國家金融中心的重要性長遠會降低。李議員詢問金管局總裁對此有何看法。

34. 金管局總裁回應時表示，香港股票市場具有廣度和深度，並獲得國際認可，當局可鼓勵有意在上海股票市場上市的企業同樣在香港上市。此外，長遠而言，上海市場與香港市場之間應發展互動關係，讓兩個市場融合。金管局總裁表示，現時上海市場與香港市場分割，令價格發現機制不完善，這對兩地市場的長遠發展不利。

35. 鑒於內地金融開放的進展一日千里，尤以發展上海為國際金融中心的計劃，可見一斑，陳茂波議員關

注如何發展香港與上海之間的"互助、互補與互動"關係，以及如何達致兩地市場融合。陳議員擔心隨着上海市場的快速發展，香港會失去作為海外公司上市地點的吸引力。

36. 金管局總裁理解陳議員關注的問題。他指出，在研究香港發展為金融中心時，應從國家的利益出發。若要發展香港與上海之間的"互助、互補與互動"關係，必須在政策、政治和技術層面達致共識和努力。雖然在政策及技術層面已取得進展，但仍須在政治層面進一步努力，才能就這項發展達致共識。

37. 方剛議員認為，香港人不應對上海發展為國際金融中心過分憂慮。反之，香港應保持警覺，並促進金融市場及服務進一步發展，以鞏固其國際金融中心地位。

II 香港金融管理局的薪酬政策及其高層行政人員的薪酬水平

(立法會CB(1)1594/08-09(02)號——政府當局有關文件 "金管局的薪酬政策及其高層行政人員的薪酬水平"的文件

FS25/08-09號文件 —— 立法會秘書處資料研究及圖書館服務部擬備有關"選定中央銀行的高級職員薪酬"的資料便覽

立法會CB(1)1595/08-09號文件 —— 立法會秘書處擬備有關"香港金融管理局的薪酬政策及其高層行政人員的薪酬水平"的背景資料簡介

立法會 CB(1)1411/08-09(01) 號——詹培忠議員於
文件 2009 年 4 月
23 日致事務委
員會主席的函
件

立法會 CB(1)1411/08-09(02) 號——陳偉業議員於
文件 2009 年 4 月
23 日致事務委
員會主席的函
件

立法會 CB(1)1684/08-09(02) 號——外匯基金諮詢
文件 委員會轄下的
管治委員會主
席鄭維志先生
的發言稿(只備
中文本)(於會
議席上提交，
並於 2009 年
5 月 22 日送交
委員)

財政司司長作簡介

38. 財政司司長講述政府文件的重點，藉以向委員簡介香港金融管理局(下稱"金管局")的薪酬政策及其高層行政人員的薪酬水平。

外匯基金諮詢委員會轄下的管治委員會主席作簡介

39. 外匯基金諮詢委員會轄下的管治委員會(下稱"管治委員會")主席鄭維志先生向與會者簡介金管局的薪酬政策，以及管治委員會就金管局的薪酬及人力資源政策提供意見的角色。

討論

金管局職員的薪酬政策及薪酬水平

40. 林健鋒議員詢問管治委員會採用甚麼機制檢討金管局高層職員的薪酬水平。他詢問，管治委員會會否在這方面參考中央銀行行長和私人機構同類職位

的薪酬水平。林議員對金管局職員薪酬水平的透明度表示關注。

41. 管治委員會的鄭維志先生表示，由於金管局在金融市場上競逐人才，因此管治委員對金管局的薪酬進行年度檢討時，會考慮兩間獨立顧問公司對香港金融市場進行的薪酬調查結果。管治委員會在年度檢討的工作之一，是評估金管局在對上一年的整體表現。在發放浮動薪酬和對固定薪酬作任何調整時，會考慮由獨立顧問公司提供的薪酬數據、管治委員會對金管局表現的評估、個別員工的表現，以及其他因素，例如各職級獲批准的浮動薪酬與固定薪酬目標比率。金管局向財政司司長提出建議時，亦會考慮金管局總裁提供的金管局高層職員表現評級。

42. 林健鋒議員察悉，在薪酬調查中，獎勵薪酬的市場趨勢是根據過去3年的加權平均數編製，他詢問，為何有此安排。管治委員會的鄭維志先生回答時表示，採用過去3年的加權平均數，可避免金管局職員的浮動薪酬因私人機構的獎勵薪酬出現重大調整而大幅波動。鄭先生表示，管治委員會日後檢討薪酬時，會考慮採用加權平均數是否恰當和合適。

43. 陳健波議員認為，以金融市場同類職位的薪酬中位數作為金管局中、低層職級人員薪酬的參考基準，是合適的做法，但以此作為高層行政人員薪酬安排的參考基準，可能並不合適。陳議員相信，金融市場上有才幹的專業人士會願意接受薪酬安排稍遜的高層職位，因為擔任公職讓他們有機會服務社會和擴闊視野。陳議員詢問，在釐定高層行政人員(包括新任金管局總裁)的薪酬安排時，會否考慮上述因素。

44. 財政司司長表示，正如管治委員會主席在先前的簡介中解釋，金管局已訂立薪酬政策及機制，以釐定及調整薪酬。他表示，政府對如何釐定金管局高層行政人員職位新入職者的薪酬安排持開放態度，同時亦會考慮市場趨勢、獨立顧問公司的調查結果，以及管治委員會的建議。

45. 詹培忠議員察悉，金管局以私人機構同類職位的薪酬作為其職員薪酬的參考基準，他對這項政策有保留。他促請管治委員會在釐定金管局高層行政人員的

薪酬安排時，考慮有關職位的尊崇地位等因素。就此，他要求管治委員會提供以下資料：

- (a) 在釐定金管局高層行政人員的薪酬水平及年度薪酬調整幅度時所採用的參考基準，特別是在2008年薪酬檢討中用作參考的薪酬水平／薪酬趨勢統計數據；及
- (b) 管治委員會在提供年度薪酬調整的建議時會評估金管局哪方面的表現。

(會後補註：管治委員會的回應已於2009年6月26日隨立法會CB(1)2062/08-09(01)號文件送交委員。)

46. 何俊仁議員指出，金管局高層行政人員是公職人員，其薪酬由公帑支付。他認為以私人機構的薪酬作為金管局高層行政人員的薪酬參考基準，並不恰當。向金管局職員提供浮動薪酬並不合理，因為金管局並非牟利機構，亦不是以商業原則運作。他促請財政司司長審慎研究現行金管局的薪酬政策，以期制訂合理和可行的薪酬架構。政府當局應參考海外政府採取甚麼措施吸引及挽留人才任職監管機構。此外，何議員認為，金管局的預算是公共開支的一部分，根據《基本法》所訂，應交予立法會審批。

47. 財政司司長回應時表示，政府當局認為現行金管局職員的薪酬政策及薪酬釐定機制合適。在考慮新任金管局總裁的薪酬福利條件時，他會考慮委員的意見。至於浮動薪酬，金管局機構拓展及營運部助理總裁解釋，管治委員會會在年度薪酬檢討中檢討浮動薪酬，期間會考慮兩間獨立顧問公司進行的市場薪酬調查結果、管治委員會對金管局整體表現的評估，以及個別員工的表現。關於金管局吸引及挽留人才的能力，金管局機構拓展及營運部助理總裁表示，金管局的薪酬制度整體上能有效地吸引不同職級所需的人才，以履行該局各項職能。不過，金管局近年正面對職員流失率高的問題，特別是一些重要崗位的職員，這現象顯示薪酬福利條件可能吸引力不足，未能挽留人才。雖然在經濟低迷下，與私人機構競逐人才的競爭減少，但金管局的實際人數仍較編制人數少5%。

48. 陳健波議員提及在立法會秘書處擬備的資料便覽中，提供了2008年選定中央銀行高層職員的薪酬資料。他察悉，金管局助理總裁職級的高層職員人數較海外中央銀行的有關人數為多。他詢問，為何金管局的助理總裁職級人員有13人，而海外中央銀行的類似職級人員只有4至5人。

49. 財政司司長回答時表示，鑒於金管局與海外中央銀行的組織和職責不同，未必可直接比較兩者的人員編制。他不能評論海外中央銀行的組織，金管局現有的員工結構是履行金管局職能的最低要求。管治委員會的鄭維志先生補充，管治委員會監察金管局的員工結構，以及每年檢討是否需要調整該局的人員編制。

委任金管局總裁的安排

50. 副主席質疑，在面對百年一遇全球金融海嘯的衝擊下更換金管局總裁，是否適當時候。副主席指出，現任金管局總裁在這關鍵時刻離任，令公眾懷疑背後的政治因素，他要求財政司司長就此作出回應。涂謹申議員贊同副主席的意見。涂議員批評行政長官及財政司司長試圖在此時以其親信取代金管局總裁，以社會大眾的利益為代價。

51. 財政司司長表示，金管局總裁離任是自然流失，不涉及任何政治因素。他表示，香港有穩健的金融及銀行體系，並已推出有效的措施消減全球金融危機的影響。金管局總裁的離任不會對金融及銀行體系的穩定和金管局的運作構成影響。財政司司長強調，政府在物色合適人選出任新的金管局總裁時，重視個人能力，絕不會作出損害社會大眾利益的決定。副主席關注為何不同時公布接任金管局總裁的人選，財政司司長回應時表示，新任金管局總裁的遴選程序尚未結束。待有關程序結束後，便會向公眾公布有關詳情。

52. 李慧琼議員指出，在公布現任金管局總裁將於2009年10月退休後，公眾對新任金管局總裁的任命安排極為關注，關注重點包括任命的透明度及機制，以及新任金管局總裁的薪酬福利條件。李議員詢問，財政司司長會否藉此機會制訂正式和透明度高的委任金管局總裁機制，例如進行公開招聘，及／或透過獵頭公司物色合適人選。

53. 財政司司長指出，《外匯基金條例》(第66章)第5A(1)條賦予他在委任金融管理專員(即金管局總裁)和制訂委任條款方面的清晰權力及責任。他向委員保證，他會以公平公正的方式依法行事，確保獲委任的人合適和適當，而有關任命亦符合香港的最佳利益。財政司司長表示，為協助他進行委任工作，他較早前已邀請3位社會知名人士向他推薦合適人選，包括馮國經博士、張建東博士及龐約翰爵士。他亦邀請了已退休的人力資源顧問唐裕年先生協助處理招聘工作。他們全部以個人名義接受邀請。遴選工作仍在進行，待委任程序完結後，便會公布有關詳情。李議員進而關注委任安排的檢討事宜，財政司司長回應時表示，在金管局總裁一職的首次委任工作完成後，可進行有關檢討。

54. 涂謹申議員表示不滿，因為政府不願制定法例訂明委任的細節安排、任期及金管局總裁薪酬福利條件的釐定事宜，藉以改善金管局的透明度和管治安排。涂議員質疑，為何財政司司長委任獨立的三人遴選小組就委任新的金管局總裁提供建議，而不是徵詢管治委員會的意見，而後者的職能亦包括就金管局的薪酬及人力資源政策提供建議。

55. 財政司司長回應時解釋，他邀請該3位社會知名人士推薦合適的人選出任新的金管局總裁，以免出現任何可能的利益衝突。管治委員會是金管局轄下諮詢架構的一部分，亦會就委任的條款及條件提供意見。

56. 涂謹申議員認為，三人遴選小組只是當局為合理化委任親信出任新的金管局總裁而設的掩飾工具。涂議員要求政府當局以書面述明委任該小組就合適人選提供意見所基於的考慮因素，以及若轉而徵詢管治委員會的意見可能出現的利益衝突。

(會後補註：政府當局的回應已於2009年6月16日隨立法會CB(1)1946/08-09(02)號文件送交委員。)

57. 劉慧卿議員認為，鑒於金管局總裁一職的任期穩定和地位尊崇，新任金管局總裁的薪酬福利條件應訂於較低水平。劉議員對金管局總裁一職沒有固定任期表示不滿，她詢問管治委員會有否就此向財政司司長提供意見。

58. 管治委員會的鄭維志先生回應時表示，由於管治委員會向財政司司長提供的意見不能公開，他不能在會議上透露詳情。

59. 鑒於鄭維志先生的回應，劉慧卿議員關注現行委任金管局總裁的機制的透明度。劉議員認為，香港是國際金融中心，應就委任金管局總裁制訂透明度高和公平的機制。她要求財政司司長就公眾關注新任金管局總裁的委任安排細節作出回應。

60. 財政司司長表示，他不會評論市場對委任安排的猜測。事實上，新任金管局總裁的委任程序已到最後階段，待有關程序結束後，他會公布委任的詳情，包括遴選程序、薪酬福利條件及離職後就業的監管措施。

61. 由於時間有限，劉慧卿議員要求另定會議進一步討論此事，讓財政司司長可提供更多有關委任安排的詳情，例如新任金管局總裁的任期、薪酬和離職後就業的監管措施。主席察悉她的要求，並表示在有需要時會安排進一步討論此事。

(會後補註：按主席的指示，事務委員會訂於2009年6月18日上午11時30分舉行特別會議，討論"委任金融管理專員的安排"。秘書處已於2009年6月8日發出立法會CB(1)1840/08-09號文件，告知委員會議的安排。)

III 其他事項

62. 議事完畢，會議於下午1時15分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年9月28日