

二零零九年一月五日會議
討論文件

立法會財經事務委員會 籌劃二零一一年人口普查

目的

本文件概述進行二零一一年人口普查的建議方法，以及邀請各議員提供意見及建議。

背景

2. 本港曾在一九六一年、一九七一年、一九八一年、一九九一年及二零零一年每隔十年進行人口普查，並在一九六六年、一九七六年、一九八六年、一九九六年及二零零六年於兩次人口普查中間進行中期人口統計。下一次人口普查將於二零一一年進行。

3. 人口普查／中期人口統計旨在搜集本港人口的社會和經濟特徵，以及按地區分布的最新基準資料。這些基準資料，可用以研究人口轉變動向和趨勢，它們亦是編製人口、住戶、勞動人口及就業推算數字的主要資料。人口普查／中期人口統計與其他一般住戶統計調查的分別，是在於其規模大得多，因而可以為特定人口分組及細小地理分區提供可靠的統計數據。人口普查／中期人口統計資料對政府在規劃和制訂政策，以及私人機構和學者在商業及研究方面，均十分重要。

諮詢

4. 二零一一年人口普查的籌劃工作現正進行。為確保二零一一年人口普查的設計和執行有效率及具成本效益，有關諮詢工作已於二零零八年年中展開。諮詢工作屬持續性質，涉及各區議會、專上學院的相關學系／部門、大型機構及相關政府政策局及部門。我們正深入研究從各方面搜集得到的意見。在籌劃二零一一年人口普查時，我們會考慮意見的可行性、對進行人口普查的效率和成本效益的影響，以及有關資源限制。

5. 我們現就進行二零一一年人口普查計劃採用的方法詳述如下，歡迎各議員提出意見。

進行二零一一年人口普查計劃採用的方法

抽樣計劃

6. 自一九八一年起進行的人口普查包括全部人口點算以搜集如年齡和性別的基本資料；並通過大規模的抽樣調查搜集住戶及人口的詳細特徵資料。二零一一年人口普查將會採用同一方法。政府統計處會通過合適的計算方法，以結合簡單點算和詳細訪問所得的資料，用以編製全港人口數目及其特徵的數據。

7. 按照國際的做法，二零一一年人口普查將會採用兩類問卷：簡單的點算採用「短問卷」，而詳細的抽樣訪問則採用「長問卷」。根據以抽樣調查形式搜集詳細的人口特徵資料的二零零六年中期人口統計的經驗，抽樣比率以人口的十分一計算已能達致所需的精確度，以進行統計推論。因此，二零一一年人口普查的詳細抽樣調查的抽樣比率初步定為人口的十分一。

資料搜集的途徑

8. 過往人口普查的工作主要透過面談訪問來進行，由統計員探訪住戶，與住戶內各人進行面對面訪問而取得資料。隨着科技進步，香港人的生活方式改變，以及為符合聯合國的最新建議，我們在二零一一年人口普查會採用一些新的額外方法向住戶搜集資料，即加設經郵遞和互聯網寄出問卷供自行填報。上述的建議安排是根據在其他國家／地區得到的正面經驗支持，顯示「自行填報」方法是人口普查其中一個重要的資料搜集途徑。

資料搜集期

9. 自一九八一年人口普查開始，各次人口普查／中期人口統計均於有關年份的三月內進行資料搜集，為期九至十三日。在有關年份的三月進行人口普查和中期人口統計的九至十三日期間，一般會訂為學校假期。自一九八一年以來，二零零六年中期人口統計的資料搜集期首次延長至十八日，並於同年七月十五日至八月一日的學校暑假期間進行。

10. 在決定二零一一年人口普查的資料搜集期時，我們須考慮以下因素：

- (a) **資料搜集方式** — 增設上文第八段所述的多模式資料搜集方法會更具成本效益。由於我們預期住戶一般需時接受及採用該方法，因此我們仍須計劃足夠的人手向大量的住戶進行面談訪問。統計員會於外勤工作期內到訪須採用面談訪問的住戶，協助填寫問卷。
- (b) **學校假期** — 二零一一年人口普查的資料搜集工作需要很多臨時外勤工作人員（正如過往的人口普查/中期人口統計，大部分臨時工作人員為教師及學生）及一些學校作為外勤工作站。過往進行人口普查時，社會上不同人士曾表示關注把三月份訂為學校假期以便進行人口普查/中期人口統計的安排，會影響正常的學校時間表。有見及此，我們在二零零六年中期人口統計已採用新方法，安排資料搜集的工作在七月至八月學校暑期期間進行，結果令人非常滿意。這做法既避免了影響學校時間表，而我們又能在暑假期間找到大量的統計員。
- (c) **天氣情況** — 二零零六年中期人口統計的經驗顯示，夏季月份天氣炎熱及可能有颱風，或會影響人口普查資料搜集的工作。因此，延長二零一一年人口普查的資料搜集期，將為人口普查工作提供一個適當的時間緩衝，確保普查工作即使遇到夏季期間的惡劣天氣仍能完成。
- (d) **成本效益** — 香港的住戶數目在過往數年間不斷增加。我們推算住戶數目在二零零一年至二零一一年間將增加百分之十五。增設上文第八段所述的多模式的資料搜集方法，是其中一項為提高生產力而進行的人口普查業務重整措施。為採用這個方法，政府統計處將會開發新系統，以處理寄回的問卷和經由互聯網自行填報的資料。適當地延長普查的資料搜集期，將有利我們透過新系統向受訪者提供更多選擇和方便。

11. 延長二零一一年人口普查的資料搜集期，再配合多模式的資料搜集方法可增加在夏季假日成功接觸住戶的機會。我們計劃於第一階段的普查期間推廣郵遞問卷和經由互聯網自行填報的方式，至於成本較高的面談訪問則於稍後階段為餘下的住戶安排。延長資料搜集期，可使分階段資料搜集的安排更具彈性及成本效益。

12. 在考慮不同的主要因素後，我們初步建議在二零一一年六月十九日(星期日)至八月二日(星期二)的四十五天期間內為二零一一年人口普查搜集資料。確實日期待普查計劃作出最後定案後決定。

人口普查的數據項目

13. 人口普查／中期人口統計的數據項目均會在每次進行人口普查／中期人口統計前作出檢討，以確保切合時宜及滿足用家的要求。我們已於二零零八年五月向用家展開諮詢工作，邀請了超過一百六十個單位就二零零六年中期人口統計數據項目的實用性提供意見，它們包括專上學院的有關學系／部門、大型機構及相關的政府決策局和部門。受訪者須把每項目評定為「重要」、「需要」或「並不需要」，以作為釐定二零一一年人口普查項目的參考。差不多所有受訪者均認為二零零六年中期人口統計的數據項目為「重要」或「需要」。

14. 一如籌劃以往的人口普查及中期人口統計，在決定二零一一年人口普查的項目時，主要考慮以下因素：

- (a) 數據是否有用 - 有關數據應廣泛獲政府、研究人員及市民大眾採用，而針對某些特殊目標而設但可能不會被廣泛使用的項目，將不會包括在大規模的人口普查內；
- (b) 受訪者能否及是否願意作答 - 受訪者應能夠接受普查的項目，以及願意提供足夠資料。一些容易引起恐慌、帶歧視性質、令人顧慮侵犯私隱以及那些一般受訪者不能提供準確答案的題目，都應避免；
- (c) 項目是否容易為一般統計員所明白 - 有關項目的問題和答案應為一般統計員所容易理解，而無須就這些項目提供長時間及特殊的訓練；
- (d) 有否其他數據來源及資料搜集途徑 - 人口普查／中期人口統計的強項是能夠為細小地理分區及特定人口分組提供可靠的統計數據，而這些統計數據一般都不能從其他途徑搜集得到。為確保進行大規模人口普查的資源獲得有效運用，那些可以通過其他渠道而同樣有效地獲取有關資料的數據項目，將不會包括在二零一一年人口普查內；
- (e) 數據必須容易處理 - 考慮到成本效益和發布結果的及時性，

有關問題的答案必須能夠以簡單及合理成本的程序進行資料處理。需要艱澀的編碼及數據審核的項目，都不是理想的選擇；

- (f) 與以往人口普查及中期人口統計數據的可比性 - 我們會盡量包括以往人口普查及中期人口統計的數據項目，以方便分析趨勢及變化過程；
- (g) 訪問需要在合理的時間內完成 - 人口普查／中期人口統計不應涵蓋太多問題，或須作詳細訪問提示的問題；只應包括一些簡單、直接和搜集事實的問題；以及
- (h) 聯合國的建議及國際標準 - 應盡量採納聯合國的建議和國際標準。例如地理及內部遷移特徵(如常住地點和居住年期)、人口特徵(如年齡、性別和婚姻狀況)、教育特徵(如教育程度)，以及經濟特徵(如職業和行業)的數據項目，均列為人口普查項目。

15. 在進行諮詢期間，政府統計處收到受訪者就普查的數據項目提出的建議。在建議的數據項目當中，由於部分項目(如工作時數和主要活動開支)已可透過其他統計調查獲得，部分項目(如樓齡)則能夠從行政記錄中取得，而其他項目(如資產價值和同居課題)由於在概念上較為複雜及/或敏感，因此都不適合透過普查的途徑去搜集這類型的資料。一些受訪者亦提出在普查內包括涉及「殘疾」的數據項目。現時，我們已透過「綜合住戶統計調查」進行關於「殘疾」的專項統計調查¹。有鑑於此，在考慮把一些關於「殘疾」的問題納入二零一一年人口普查內是否可行及適當時，我們會考慮相關因素如持份者的關注、有關問題的敏感性質及對整體回應率可能造成的影響等。

16. 至現階段，我們綜合收到的意見並考慮上文第十四段提述的因素後，建議二零一一年人口普查的數據項目為四十一個(見附件)。這與二零零六年中期人口統計的相同，但分類會作適當的修訂。我們會作進一步研究和設計問題，以期擴闊資料涵蓋範圍和提高數據素質。

¹ 這是一項有關殘疾人士及長期病患者的全港性統計調查。最新的統計調查於二零零六年十一月至二零零七年十二月期間進行，以估計特定殘疾類別及長期病患的總人數及其普遍率。是項統計調查亦搜集殘疾人士及長期病患者基本概況的資料，以及有關他們照顧者的資料。

電腦系統和服務

17. 二零一一年人口普查屬規模龐大和複雜的項目，需要龐大的電腦系統支援，以確保普查工作運作暢順有效。為配合二零一一年人口普查的籌劃工作，我們已於二零零八年六月展開支援性電腦系統和網上應用程式的可行性研究，研究預計在二零零九年年初完成。中期研究結果顯示，為支援二零一一年人口普查的運作，部分系統需要重新開發，而部分現有系統(包括二零零六年中期人口統計的十二個電腦子系統及四個網上應用程式)則需要大程度的提升甚或徹底替換，當中包括設計及開發電腦系統應用於各個範疇，如支援多模式資料搜集整合方案、為受訪者提供一站式服務以填報電子問卷、運用更多資訊科技方案處理查詢和監察外勤工作，以及品質控制。

18. 我們初步預算，二零一一年人口普查計劃所需的電腦設備和服務，在 2009-10 年度至 2013-14 年度五年期間，共需約 8,700 萬元的非經常費用。預算費用包括開發電腦系統以支援人口普查的前期準備工作、人口普查的操作(如電子填報)，以及人口普查的後期工作(如數據處理、統計分析和數據發布)。我們計劃在二零零九年年中向立法會財務委員會取得撥款批准。

意見諮詢

19. 請各議員參閱本文件的內容，並歡迎就進行二零一一年人口普查的建議方法，提出意見及建議。

政府統計處

二零零八年十二月

二零一一年人口普查的建議項目⁽¹⁾

人口及社會特徵

1. 出生年份和月份
2. 性別
3. 婚姻狀況
4. 慣用語言
5. 使用其他語言／方言的能力
6. 國籍
7. 種族
8. 出生地點

經濟特徵

18. 經濟活動身分
19. 行業
20. 職業
21. 是否有兼職
22. 主要職業的收入
23. 兼職收入
24. 其他現金收入⁽⁴⁾ (包括租金的現金收入)
25. 工作地點
26. 前赴工作地點的交通方式

教育特徵

9. 就學狀況
10. 教育程度(最高修讀程度)
11. 教育程度(最高完成程度)
12. 修讀科目
13. 上課地點⁽²⁾
14. 前赴上課地點的交通方式

房屋特徵

27. 屋宇單位類型
28. 居所類型
29. 屋宇單位住用情況
30. 居所內廳房數目 (包括客／飯廳、睡房、其他房間、廚房、浴室／廁所)
31. 單位住戶數目 (由引伸而得)
32. 單位居住人數 (由引伸而得)
33. 居所租住權
34. 租金 (包括差餉、地租及管理費)
35. 按揭供款或借貸還款

內部遷移特徵

15. 統計時刻身在何處
16. 在港居住年期⁽³⁾
17. 五年前居住的地方

住戶特徵

36. 住戶類型
37. 是否住戶成員
38. 與住戶內其他成員的關係
39. 住戶人數 (由引伸而得)
40. 住戶結構 (由引伸而得)
41. 住戶收入 (由引伸而得)

註釋： (1) 除上述項目外，二零一一年人口普查亦包括有關人口範圍的數據項目 (如「過去六個月總共有多少時間在香港」、「未來六個月總共會有多少時間在香港」、「現時在香港通常的居所」，以及「如非多數時間在香港居住，是否多數時間在中國內地或澳門居住、是否由中國內地來港的雙程證持有人及多數時間不在香港的原因」)。而在「按揭供款或借貸還款」、「其他現金收入」及「居所內的廳房數目」三個數據項目之下，則包含多條題目。

(2) 考慮就「香港以外的上課地點」設立更多細類分項，特別是在中國內地的上課地點。

(3) 考慮就「在香港逗留的時間」設立更多細類分項。

(4) 考慮設立更多細類分項，以助深入研究收入分布情況。