

立法會參考資料摘要

進一步紓緩措施

引言

由於最新一季經濟數據顯示當前的經濟挑戰確實嚴峻，我們決定推出進一步紓緩措施，對抗金融危機，協助市民度過難關，並為復蘇作好準備。

最新一季本地經濟情況

2. 本地生產總值繼二〇〇八年第四季收縮百分之二點六之後，在二〇〇九年第一季再按年大幅倒退百分之七點八。整體貨物出口在二〇〇九年第一季亦實質按年急跌百分之二十二點七。此外，服務輸出在第一季也顯著下跌百分之八點二，而私人消費開支在第一季亦實質按年下跌百分之五點五。至於整體投資，表現仍然不振，第一季的數額按年銳減百分之十二點六。最新的失業率已升至百分之五點三。

3. 因此，政府已將今年全年的經濟預測下調，由今年預算案時的預測收縮百分之二至百分之三下調至收縮百分之五點五至百分之六點五。

進一步紓緩措施

4. 由於二〇〇九至一〇年度仍然充滿變數，包括全球及本地經濟的變化，以及人類豬型流感(甲型流感 H1N1)對經濟民生可能帶來的影響，在考慮採取甚麼措施及決定措施的力度時，我們認為要具前瞻性，未雨綢繆。有關措施不應涉及新的政策，且要簡單直接，盡快惠及市民。措施亦應要有針對性，適時有效，協助市民度過難關和為復蘇做好準備。我們加大力度、採取短期的特殊財政手段之餘，亦須顧及應有的財政紀律。

「撐企業、保就業」

5. 新措施的一個重點，仍然是紓緩就業問題。我們要強調，政府不應該亦不能獨力為各行各業提供所有就業，以彌補職位流失，這個做法只會扭曲就業市場的正常運作。市場必須繼續在提供就業方面擔當最重要的角色，而企業對香港經濟復蘇亦有重大的帶動作用。針對就業問題，我們着力處不只是創造職位，也需要考慮其他方面，為不同人士提供支援。

6. 因此，新措施必須按不同人士的需要以切合他們的不同情況。我們亦會加大「撐企業」措施的力度，一方面推動香港經濟復蘇，另一方面鞏固市場提供就業方面的角色。我們提出以下措施：

- (i) 繼續因應當前社會情況推出有需要的服務，同時提供新職位，包括加強防疫工作及加大「樓宇更新大行動」的力度。加強防疫工作仍在進行，且要按未來的疫情變化而作出部署。社會福利署、康樂及文化事務署、食物環境衛生署，以及民政事務總署正計劃加強環境衛生及宣傳抗疫等工作，當中亦會涉及新增的短期職位。到今天為止這些計劃所需的額外撥款大約 3 億元。但這 3 億元只是至今有關部門已提出的要求，而不是一個限額。如果因應疫情變化而需要推出新措施，我們在財政方面會全力支援，確保所有應做的事都得到所需的額外撥款。

至於「樓宇更新大行動」，有意見認為政府聯同香港房屋協會和市區重建局投放的 10 億元，只能協助合資格樓宇中約 1 000 幢舊樓，可能供不應求。鑑於建造界失業情況仍然嚴峻，我們會為此額外預留 10 億元，視乎申請情況加大計劃的力度，讓更多合資格樓宇受惠，並開創更多的就業機會。

- (ii) 另外，我們建議向「持續進修基金」注資 12 億元。基金不應該被視作長遠的經常措施，但在目前的特殊情況下，作為一次性措施讓基金延續一段時間，能提供誘因，鼓勵市民，包括中產及白領人士，好好利用每人最高 10,000 元的資助額，進修和自我增值。我們亦會呼籲課程提供者推出更多適合不同背景人士

的各類型課程。

- (iii) 考慮到有些市民，特別是年青人，可能有興趣當義工，參加義務工作以增加歷練，貢獻社會，我們會向民政事務局提供額外 1,000 萬元撥款，透過青年事務委員會及其他渠道，加強推動義務工作。
- (iv) 延長「特別信貸保證計劃」的申請期至二〇〇九年年底，並放寬計劃下的安排，包括建議將政府的擔保額由七成提高至八成，政府會因而承擔更高的壞帳風險，有關的壞帳開支會由原先估計的 100 億元增加至約 120 億元；每間企業的最高貸款額，由 600 萬元大幅提高一倍至 1,200 萬元，其中可用作循環貸款的金額也由 300 萬元增加一倍至 600 萬元；政府的最長擔保期亦由三年增加至五年。此外，建議將「中小企業信貸保證計劃」政府的信貸保證總承擔額，由 126 億元大幅增加至 200 億元，估計有關壞帳開支會增加 5 億 5 千萬元。我們建議增撥 10 億元予「中小企業市場推廣基金」，以及進一步擴大該基金的資助範圍。另外，香港出口信用保險局會進一步推出措施為出口貿易提供更多保障，包括提高小額信用限額的上限由 50 萬至 100 萬，以涵蓋 100 萬元或以下的申請。信保局會靈活處理這些申請，並會在二至三天內完成有關審批。
- (v) 延長寬減大部分政府物業及土地短期租約百分之二十的租金，為期三個月。在這三個月期間，繳交每月

2,500 元租金或以下的租戶可獲百分之一百或 500 元租金寬減，以較低者為準。這會有助小租戶得到多一點寬減，紓緩他們的壓力。繳交每月租金 2,500 元以上的租戶，可獲百分之二十租金寬減。估計政府租金收入會再減少 1 億元。

(vi) 建議寬免商業登記費一年，以助紓緩所有企業，特別是小企業的困難。政府收入會因此減少約 17 億元。

(vii) 爲了加強支援受到金融危機及人類豬型流感最直接影響的行業，我們建議寬免跟運輸、旅遊、餐飲，以及娛樂行業相關的牌照費一年。政府因此會少收 6 億 7,000 萬元。人類豬型流感對本港經濟民生的影響帶來變數，所以我們認爲應該傾向審慎，參考沙士期間的經驗，爲受直接影響的行業未雨綢繆，紓緩它們可能會面對的困難。

(viii) 另外，我們建議撥款 1 億 8,000 萬元予十八區，提供更多社區及本地旅遊消閒活動，同時亦可推動社區建設，加強社會融和，拓展文化體育活動，促進消費和帶動內需，並爲本地旅遊界創造一些新商機。

爲市民提供紓緩

7. 在目前的經濟及就業環境下，個別市民可能遇到不同的困難，而這些困難仍會持續一段時間。對於已受金融危機影響的市民，我們已推出多項措施紓緩他們的壓力。爲進一步減輕市

民日常生活支出的壓力，紓緩市民面對的困難，以及保持市民的信心，我們會推出以下額外一次性及快見效的措施。提出這些建議時我們亦考慮到額外現金對內需，對零售、飲食、交通等各行業有正面作用：

- (i) 為有需要人士特別是那些受失業、減薪等影響的中產人士提供適時紓緩，我們決定提升二〇〇八至〇九年度的薪俸稅及個人入息課稅寬免措施的幅度，由百分之五十，上限為 6,000 元，增加至百分之一百寬減，上限為 8,000 元。估計政府稅收會進一步減少約 20 億元。
- (ii) 寬免二〇〇九至一〇年度最後兩季的差餉，以每戶每季 1,500 元為上限。政府收入會因此而進一步減少 42 億元。
- (iii) 建議為公屋居民代繳兩個月的租金，以減輕全港約 70 萬公屋租戶的生活負擔。其中，政府會為須向香港房屋委員會繳交額外租金的租戶繳付單位的基本租金。至於居住於香港房屋協會乙類單位的非長者住戶，政府會為他們繳交三分之二的租金。這項措施涉及支出約 20 億元。
- (iv) 綜援及傷殘津貼的金額在過去十二個月增加了百分之九點三。高齡津貼亦由今年一月起增加至 1,000 元。但是考慮到金融風暴的衝擊既深且廣，很多基層市民亦同樣受到影響，因此我們建議發放額外一個月

的綜援標準金額、高齡津貼和傷殘津貼。這方面的額外開支約 18 億元。

(v) 建議在政府現有的資助計劃以外，在下學年為每名領取綜援或學生資助的學生（包括幼稚園、中小學及大專學生），提供 1,000 元的津貼，以紓緩家長應付新學年開支的壓力。有關建議涉及額外開支約 5 億 7,000 萬元。

(vi) 為紓緩畢業生（包括大專畢業生及持續進修人士）償還學生貸款的財政壓力，我們建議放寬延期還款的安排，為期兩年。這安排適用於因經濟困難、繼續求學或患病的原故，申請並獲批准延期還款的人士，他們可獲最長兩年的免息延長還款期。我們預計這個一次性放寬安排會令政府少收約 5,000 萬元的貸款利息。

8. 上述各項紓緩措施的資料已載於附件。

額外費用總額及執行計劃

9. 不包括信貸保證的可能開支，政府估計為推行上述紓緩措施合計 168 億元。計入這一輪的措施，我們在這方面投放的資源將進一步增加至約 876 億元，相當於本地生產總值的百分之五點二。相對於國際貨幣基金組織在今年三月發表二十國集團國家平均數的百分之二點三而言，我們整套財政刺激措施的力度，是高於很多其他經濟體系。上述數字還未計及政府自去年底為各項中小企業貸款保證新增約 1,074 億元的承擔額和約 125 億元的

估計壞帳開支。

10. 相關的政策局局長會盡快向立法會有關的事務委員會作詳細交代，盡快展開有關跟進的工作，希望在本年度立法會休會前可以完成所需的撥款申請及獲得授權推行有關措施，使市民盡快受惠。因應建議對薪俸稅及個人入息課稅寬免幅度的增加，政府會在《2009年稅務(修訂)條例草案》恢復二讀時，提出相應的委員會審議階段修正案，並透過有關附屬法例盡快實施建議的收費及額外差餉寬免。

財經事務及庫務局

二〇〇九年五月二十六日

有助經濟、民生及就業的措施

I. 概覽

措施	每年／總 金額 (百萬元)
收入及開支措施	
2009年5月公布的進一步紓緩措施(見下文II部)	16,790
2008-09年度財政預算案、2008年7月行政長官公布及2009-10財政預算案的措施	<u>70,765</u>
總計	<u>87,555</u>
上述期間公布的各項中小企信貸保證(合計涉及新增1,074億元承擔額)的預計壞帳開支	<u>12,550</u>

II 2009年5月公布的進一步紓緩措施

措施	總金額 (百萬元)	受惠人數
收入措施		
1 寬免2009-10年度最後兩季的差餉,以每戶每季1,500元為上限	4,200	所有285萬個物業,其中90%住宅物業及60%非住宅物業全年免繳
2 提升寬減2008-09年度的薪俸稅及個人入息課稅至百分之一百,上限為8,000元	2,010	所有140萬薪俸稅及個人入息課稅納稅人
3 寬免商業登記費一年	1,700	約88萬登記商戶
4 寬免受到金融危機及人類豬型流感最直接影響的行業的牌照費一年(見附表)	670	約200,000牌照持有人
5 政府物業及土地短期租約的租金寬減延長三個月;當中月租為2,500元或以下租戶的寬減額由20%提高至100%或500元(較低者為準)	100	約23,000租戶
6 未來兩年申請並獲批准延期的學生還款,可豁免最長兩年免還款期內的應繳利息,並可順延有關的還款期	50	視乎申請 (參考:08-09獲批延期還款個案約為6,000)

措施	總金額 (百萬元)	受惠人數
開支措施		
7 為公屋住戶代繳兩個月租金(其中房屋委員會繳交額外租金及房屋協會乙類屋邨租戶可獲代繳部份租金)	2,000	約 70 萬公屋住戶
8 綜合社會保障援助計劃下發放額外一個月的標準金額,以及額外發放一個月的高齡津貼及傷殘津貼	1,800	約 48 萬綜援受助人、約 49 萬高齡津貼受惠人及約 13 萬傷殘津貼受惠人
9 向「持續進修基金」注資	1,200	最少 12 萬進修人士
10 增加「中小企業市場推廣基金」的撥款	1,000	視乎申請
11 預留資源增加「樓宇更新大行動」的撥款	1,000	視乎申請
12 在下學年為每名領取綜援或學生資助的學生提供一筆過 1,000 元的津貼	570	約 57 萬學生
13 加強防疫工作	300	整體社會
14 加強社區活動	180	一般市民
15 加強推動義務工作	<u>10</u>	義工及受助人
總計	<u>16,790</u>	

另外,進一步的措施亦包括:

- 16 為「中小企業信貸保證計劃」增加 74 億元政府信貸保證承擔額,估計新增的壞帳開支為 5 億 5 千萬元。
- 17 「中小企業特別信貸保證計劃」-
- 延長計劃的申請期至 2009 年底。
 - 政府的擔保額由 70% 提升至 80%。
 - 最高貸款額由 600 萬元提升至 1,200 萬元,其中 600 萬元是可用作循環貸款。
 - 政府的保證期由最長三年增加至最長五年。
- 有關的壞帳開支會由原先估計的 100 億元增加至 120 億元。
- 18 為出口貿易提供更高保障,以及更靈活及彈性地處理中小企業出口信用限額的申請。

牌照	牌照數目	金額 百萬元
<u>旅遊業</u>		
旅行代理商牌照	1,465	9.1
旅館牌照	1,277	8.4
<u>飲食業</u>		
食肆牌照	10,843	96.1
酒牌	5,384	13.8
受限制食物售賣許可證	5,686	3.9
<u>娛樂業</u>		
卡拉OK場所牌照及許可證	114	0.1
戲院牌照	63	1.0
<u>其他</u>		
小販牌照	7,169	35.3
汽車牌照		
- 貨車及客貨車牌照	}	160,000
- 的士牌照		
- 公共巴士牌照		
- 公共小巴牌照		
- 學校私家巴士牌照		
- 學校私家小巴牌照		
- 拖車牌照		480.0
客運營業證和客運營業證證明書		
學校巴士牌照	1,655	1.5
- 用作學生服務的公共巴士		
- 用作學生服務的私家小巴		
- 用作學生服務的私家巴士		
公共小巴牌照		
- 紅色公共小巴	877	0.6
- 綠色公共小巴	151	0.5
非專營公共巴士牌照 (不包括用作學生服務的公共巴士)	468	0.7
第I, II, III 及IV類別本地船隻牌照(遊樂船隻除外)	7,783	17.0
	202,935	668.0