

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)402/08-09號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2008年10月22日(星期三)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：李華明議員, JP (主席)
黃容根議員, SBS, JP (副主席)
鄭家富議員
譚耀宗議員, GBS, JP
張宇人議員, SBS, JP
方剛議員, SBS, JP
王國興議員, MH
李國麟議員, JP
梁家傑議員, SC
甘乃威議員, MH
何秀蘭議員
梁家騮議員
黃毓民議員

出席議員：陳偉業議員

出席公職人員：食物及衛生局副局長
梁卓偉教授, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)3
馮浩然先生

食物環境衛生署副署長(環境衛生)
劉焱女士, JP

漁農自然護理署助理署長(農業)
廖季堅先生

**應邀出席
的團體**

: 香港雞苗發展協會

謝永鑫先生

劉玉棠先生

香港活家禽批發商商會

會長

徐名團先生

新界養雞同業會有限公司

理事長

黃宜全先生

副理事長

李良驥先生

港九雞鴨行職業公會

會長

黃詠楠先生

成員

馬平龍先生

列席秘書

: 總議會秘書(2)5

蘇美利小姐

列席職員

: 高級議會秘書(2)6

梁淑貞女士

議會事務助理(2)5

侯穎珊女士

經辦人／部門

I. 香港的家禽供應

[立法會CB(2)97/08-09(01)號文件]

主席邀請團體就香港的活雞及雞苗供應提出意見。

團體的意見

香港雞苗發展協會

[立法會CB(2)97/08-09(02)號文件]

2. 劉玉棠先生陳述香港雞苗發展協會(下稱"雞苗發展協會")的意見，詳情載於意見書內。具體而言，雞苗發展協會指出，內地供應的雞苗由以往每月約450 000隻驟降至最近每月僅30 000隻左右，對雞苗行業造成沉重打擊。雞苗發展協會促請當局向雞苗進口商及運輸商發放特惠補助金，讓他們退出該行業，一如在2008年的退還牌照／租約計劃下，為活家禽業農戶、批發商、零售商及運輸商作出的安排。

香港活家禽批發商商會

[立法會CB(2)112/08-09(01)號文件]

3. 徐名團先生陳述香港活家禽批發商商會(下稱"活家禽批發商商會")的意見，詳情載於意見書內。具體而言，活家禽批發商商會指出，活家禽業退還牌照／租約計劃於2008年9月24日截止申請後，活雞的供應量下降至每日約10 000隻，無法滿足市場對活雞的需求。儘管零售點的數目在2008年9月15日中秋節後隨即驟降至與退還牌照／租約計劃截止申請時相若的水平，在2008年9月15日至24日期間，批發層面每日平均向零售點銷售約23 000隻活雞。另一方面，活雞的平均批發價由2008年9月24日的每斤19.3元飆升至2008年10月17日的每斤30.5元。由於本地農場每日只能供應5 000至6 000隻活雞，活家禽批發商商會認為，內地輸港活雞的數目應在星期一至星期五增加至每日20 000多隻，而星期六、星期日及公眾假期則增加至每日30 000多隻，以便更能滿足市場需求。

4. 徐先生進而表示，現時平均有2 000多隻活雞留在批發市場過夜，不表示活雞的供應充足。由於零售點實施"不得存留活家禽過夜"的規定，零售商基於營運需要作出有關安排，以確保他們有活雞運送給顧客。

新界養雞同業會有限公司

5. 新界養雞同業會有限公司李良驥先生促請政府當局向本地活家禽農戶提供更多支援，使本地活雞能夠成為香港的主要活雞供應來源。與此同時，政府當局應與內地有關當局聯繫，盡快把輸港雞苗數目由現時每日1 000隻增至每日5 000隻，以滿足本地農場的需求，以及

在決定每日內地輸港活雞的數目時，考慮現時有570 000多隻不同銷售年齡的本地活雞。

6. 由於現時平均有2 000多隻活雞在批發市場積存過夜，黃宜全先生促請政府當局加強批發市場的生物安全水平，避免爆發禽流感，因為這難免會對整個活家禽業造成負面影響。

港九雞鴨行職業公會
[立法會CB(2)112/08-09(02)號文件]

7. 黃詠楠先生陳述港九雞鴨行職業公會的意見，詳情載於意見書內。具體而言，港九雞鴨行職業公會提出下列建議——

- (a) 在星期一至星期五，每日內地輸港活雞的數目應增加至約20 000隻，在周末則增加至約30 000隻，以應付市民需求及把平均批發價降至每斤約20元；
- (b) 為切合業界的營運需要，應容許活雞輪流隔日在零售點及批發市場存留過夜。為減低零售點爆發禽流感的風險，當局可把每月25日重新訂為零售街市的休市清潔日，以便徹底清潔及消毒檔位和設備，以及規定經營者必須在休市日開始前屠宰檔位內所有活家禽；
- (c) 在黑色暴雨警告或烈風警告生效期間，亦應容許活雞在零售點存留過夜，因為工人在如此惡劣的天氣下上班屠宰雞隻，會相當危險；及
- (d) 實施"不得存留活家禽過夜"的安排令批發市場內須清洗的雞籠數目大幅減少，20多名雞籠清潔工人因而被僱主遣散，當局應向他們發放特惠補助金。

政府當局的回應

8. 食物及衛生局副局長回應如下——

- (a) 過往經驗及事件顯示，人類從家禽感染禽流感病毒的途徑，主要是透過接觸受感染的活家禽或其糞便。因此，要減低禽流感所構成的健康威脅，最有效的方法是盡可能減少人類與活家禽的接觸。關於這方面，政府當局會繼續透過

設立家禽屠宰場，致力達致人類與活家禽分隔的終極目標；

- (b) 由於在2008年的退還牌照／租約計劃下，超過70%的零售商選擇退出該行業，令零售層面的承接能力大幅下降，因此有必要把每日的整體活雞供應由36 000隻(在2008年6月禽流感事件前的每天平均數)降至合適的水平，以控制活雞在零售點的密度；
- (c) 現時的市場情況大致上與政府當局的預測相符。沒有跡象顯示零售層面出現活雞供應短缺的情況。由2008年9月25日至10月20日，進口和本地活雞的總數每日平均約為11 700隻，當中有9 100隻送到各零售點，另2 600隻在批發市場內積存過夜；
- (d) 另一方面，市民食用雞隻的趨勢顯示，市場對進口冷凍雞的需求在過去數年逐漸增加，並已大部分取代對活雞的需求。冷凍和冷藏雞合共的市場佔有率由2003年的58%迅速增加至2008年(截至2008年8月31日)的85%，正好反映這一點。鑒於進口冷凍雞的數目增加及品質有所提升，預期市場對這類雞隻的需求會繼續增加；
- (e) 至於雞苗的供應，6 000多隻雞苗已於2008年10月21日由內地運抵本港，而超過20 000隻雞苗將於本星期內由內地運往香港。自2008年9月25日以來，本地孵化場平均每日生產約5 000隻雞苗，只佔本地孵化場總生產量約20%。換言之，如對本地雞苗有進一步的需求，本地孵化場應有空間增加供應以滿足市場需要；
- (f) 食物及衛生局局長曾於2008年10月20日與活家禽業代表會面，聽取他們對活雞供應的關注。政府當局完全理解業界的訴求，現正研究切實可行的方法，以回應他們對活雞及雞苗供應的關注，同時把禽流感的風險保持在可控制的水平；及
- (g) 漁農自然護理署現正積極研究向被僱主遣散的雞籠清潔工人發放一筆過補助金。

討論

活雞的供應

9. 陳偉業議員質疑政府當局聲稱零售層面活雞供應並不短缺的說法。陳議員促請政府當局不要管制活雞的供應量，應由市場決定。方剛議員表示同意。他繼而表示，政府當局不應只基於退還牌照／租約計劃截止申請後，零售商數目減少超過70%，由469個減少至131個，因而把每日活雞供應量亦減少70%，由約36 000隻減少至現時約10 000隻；更遑論上述計算本身亦有問題，因為在2008年7月推出退還牌照／租約計劃前，469個檔位中約100個已不再營業。

10. 食物及衛生局副局長回應時表示，為零售商而設的退還牌照／租約計劃在2008年9月24日截止申請後，食物環境衛生署(下稱"食環署")在2008年9月29日及10月14日進行兩項調查，以確定零售層面的市場情況。食環署副署長(環境衛生)補充，兩項調查均在平日進行。首項調查在9月29日舉行，顯示下午3時左右，80多個零售點約有1 400隻活雞，而第二項調查在10月14日進行，顯示快到下午8時仍在檔位內的約90隻活雞須屠宰，以符合法例規定。

11. 譚耀宗議員表示，雖然他對政府當局為減低禽流感爆發風險而作出的努力表示讚賞，但認為有需要降低活雞的平均批發價，使普羅市民負擔得來。

12. 食物及衛生局副局長回應，政府當局完全明白業界要求增加活雞供應，以及公眾對活雞零售價格上升表示關注。當局現正積極研究切實可行的措施，既可處理這些關注，同時把禽流感的風險維持在可應付的水平。

13. 李國麟議員表示，在決定香港活雞供應的合適水平時，應就市場對活雞的需求進行研究。

14. 食物及衛生局副局長請委員參閱政府當局文件第9段，詳述2003至2008年8月31日活雞、冷凍雞及冷藏雞每年的食用量數字。該等數字顯示，冷凍和冷藏雞合共的市場佔有率由2003的58%迅速增至2008年8月31日的85%。食物及衛生局副局長又表示，消費者選擇進食不同類別的雞隻時，會考慮多項因素，例如味道、品質、價格，以及憂慮被感染禽流感等。

15. 張宇人議員詢問，會否對本地農場可售予批發商的活雞數目設定上限。食物及衛生局副局長表示不會

設定上限。然而，食物及衛生局副局長指出，每間家禽農場可飼養的雞隻數目受許可飼養量規限。

16. 方剛議員表示，活雞的供應由內地及本港各佔一半，正好說明活雞的供應很大程度上由政府當局透過與內地有關當局的協定或默許的協議作出管制。食物及衛生局副局長回應時表示，內地輸港的活雞數量視乎本地農場的活雞供應量及市場需求而定。

雞苗的供應情況

17. 陳偉業議員促請政府當局不再干預內地雞苗供港。譚耀宗議員亦詢問，政府當局管控雞苗供應的原因是否為確保本地雞隻不會供應過量。

18. 食物及衛生局副局長回應，內地雞苗的供應量視乎本港對雞苗的需求及本地雞苗的供應量而定。就此，政府當局與內地有關當局保持緊密聯繫，安排更多雞苗供港，以應付本地農場的需求。在採取這措施時，必須注意活雞供應過量對健康造成的風險，以及本地孵化場的生產量。

19. 方剛議員表示，政府當局會制訂政策，確保本地農場的運作不會因雞苗供應短缺而受到影響。

20. 黃毓民議員詢問雞苗的平均售價。新界養雞同業會有限公司黃宜全先生表示，內地雞苗的平均售價略低於本地雞苗，每隻約7至8元。然而，雞苗發展協會謝永鑫先生指出，若內地雞苗的供應可回復至2008年6月最近禽流感事件前每月450 000隻，內地雞苗的平均售價可回落至每隻約4元。

禁止有活家禽在零售點過夜以減低禽流感爆發風險的科學證據

21. 何秀蘭議員質疑是否有需要禁止在零售點不得存留活雞過夜以預防爆發禽流感。何議員詢問，可在零售點存留多少隻活雞過夜而又不會引致爆發禽流感的風險。

22. 食物及衛生局副局長回應時表示，並無科學文獻說明可在某處存留多少隻活雞而不會引致爆發禽流感的風險。食物及衛生局副局長又表示，為減低禽流感對健康構成的風險，有需要推行"不得存留活家禽過夜"的規定。當局在2008年6月7日及11日從4個公眾街市抽取的環境樣本發現H5N1禽流感病毒，顯示政府當局雖然已採

取各項防控措施，但仍不足以控制禽流感對公眾健康所構成的風險，尤其是在零售層面。

23. 梁家驩議員詢問，政府當局是否有任何工具可衡量為減低禽流感爆發風險而採取的各項措施的成效；若有此類工具，請詳加說明。

24. 食物及衛生局副局長回應，現時尚未有任何關於衡量禽流感風險的科學文獻。儘管如此，政府當局根據過往處理禽流感爆發的經驗，訂定不同的風險指標，在制訂解決問題的策略和措施時予以採用。

活家禽政策

25. 黃容根議員指出，政府當局對活家禽的政策搖擺不定，令業界難以繼續經營。例證之一是政府當局在大角咀街市設置一個由地面至天花板十足全高的玻璃板，把活家禽貯存／展示區與顧客完全分隔，但未幾政府當局即公布發展中央家禽屠宰場的計劃。另一例證是政府當局雖然在2008年7月推行"不得存留活家禽過夜"的規定，但仍着手發展中央家禽屠宰場。方剛議員表達相若的意見。

26. 食物及衛生局副局長回應，當局的長遠政策目標一向是把人類與活家禽分隔，從而把感染禽流感的風險減至最低。為達致此目標，政府當局的計劃是發展中央家禽屠宰場。食物及衛生局副局長進而表示，由於大部分家禽業零售商認為很難適應"不得存留活家禽過夜"的規定，政府當局為回應他們的強烈要求而實施退還牌照／租約計劃。

向受影響的雞籠清潔工人提供財政援助

27. 張宇人議員及陳偉業議員促請政府當局向受"不得存留活家禽過夜"規定影響的雞籠清潔工人提供財政援助。食物及衛生局副局長向委員保證，政府當局會積極跟進這事。

28. 議事完畢，會議於上午10時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2008年12月8日