

二零零九年三月十日

討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

防範禽流感的措施

目的

本文件旨在向委員簡介香港西部沿岸發現雀鳥和家禽屍體事件的最新發展，以及當局為防範禽流感而採取的措施。

發現野鳥和家禽屍體事件

2. 為了及早偵測禽流感病毒並防止禽流感爆發，政府自一九九八年起就本地和進口家禽實施全面的監察計劃。由二零零二年年年底開始，這項監察計劃的範圍已擴展至涵蓋野鳥、休憩公園內飼養的野鳥和市場內的觀賞鳥。漁農自然護理署(漁護署)亦由二零零五年十月開始為市民提供收集病野鳥或野鳥屍體的服務。截至二零零九年二月中，漁護署共收集了 33 000 個野鳥屍體樣本進行禽流感檢測，其中 47 個樣本證實帶有 H5N1 禽流感病毒。

3. 二零零九年一月二十九日，當局在大嶼山近沙螺灣的沙灘檢獲一隻鵝和一隻鴨的屍體。自此，截至二月底，當局在香港西部沿岸的數個地方，包括大嶼山的沙螺灣、深屈灣和石灣，以及屯門的蝴蝶灣和龍鼓灘，共發現 37 隻野鳥和家禽的屍體，當中有 19 隻雞、五隻鴨、兩隻鵝和五隻野鳥，其餘六個屍體由於發現時已嚴重腐爛，因此無法確定其所屬品種。

4. 當局已為這些雀鳥和家禽屍體進行禽流感病毒測試，其中九個家禽屍體樣本對 H5N1 禽流感病毒呈陽性反應，而其餘 28 個屍體則證實對病毒呈陰性反應。根據我們對病毒進行的基因分析，現時病毒並無出現重大的變種情況，也沒有人傳人的跡象。

5. 當局十分關注事件，並已即時採取以下多項跟進措施：
- (a) 漁護署已在全港各處加強巡查工作，打擊非法散養家禽的情況。這項特別行動已在二月十三日結束，巡查範圍超過 1 000 個村莊。漁護署並無在大嶼山發現任何未經許可散養家禽的情況。
  - (b) 漁護署和食物環境衛生署(食環署)已加強在本地農場、批發市場和零售點的巡查和監察工作，又提醒活家禽商戶對禽流感風險保持警覺，並維持良好的衛生情況。
  - (c) 漁護署亦已提醒寵物鳥店主及寵物家禽和賽鴿的持牌人，必須加強預防措施和生物安全措施，以防範禽流感。
  - (d) 食環署已加強進口層面的監察工作，從每批活家禽收集泄殖腔分泌物樣本，以檢測是否帶有 H5 抗原。
  - (e) 食環署人員亦已巡查部分向香港供應活雞或冰鮮雞的廣東省農場，並沒有發現家禽異常死亡情況或近期曾爆發禽流感的跡象。我們又與內地主管當局保持緊密聯絡，適時就事件互通訊息。
  - (f) 漁護署自二零零九年二月七日起把發現雀鳥和家禽屍體事件的詳細資料上載該署網頁，讓市民掌握最新資料。該網頁亦載有防範禽流感的衛生資訊，供市民和業界參考。

### 家禽監察計劃

6. 當局除了進行野鳥監察計劃外，亦在家禽業各個層面實施全面的監察計劃。
7. 在農場層面，漁護署人員會定期巡查本地家禽農場。這些農場必須為雞隻進行防疫注射，並實施嚴格的生物安全措施。

當局定期收集農場內活家禽的血液和糞便樣本進行禽流感測試。此外，又會為擬於五天內銷售的本地雞隻逐批檢測禽流感。只有對禽流感病毒測試呈陰性反應的雞隻，才獲准售賣供人食用。二零零八年，漁護署共收集了超過 42 000 個血液樣本和 20 800 個糞便樣本進行測試。

8. 我們也對活家禽的進口實施嚴格規管。所有輸往香港的活家禽都必須附有官方發出的衛生證明書，證明有關家禽對 H5 禽流感病毒有足夠的免疫能力，沒有禽流感臨牀病徵，而且在出口前已由政府獸醫進行檢查。活家禽進口時，除了接受血清檢測以監察疫苗效用外，還須接受病毒測試以檢測 H5 抗原。自二零零八年起，我們已取得超過 10 000 個拭子樣本進行病毒測試，所有結果顯示並無 H5 抗原。

9. 至於批發及零售層面，我們亦已實施嚴格的衛生規定，並經常進行巡查和監察工作，以確保有關各方均遵守這些衛生規定。此外，一旦發現死雞，我們會進行禽流感病毒測試。我們每月均會在批發和零售市場收集活家禽糞便樣本以檢測禽流感。自二零零八年起，我們已分別從批發市場和零售點取得超過 300 個和 8 400 個樣本。

## 二零零八年實施的新措施

10. 因應二零零八年發生的禽流感事件，當局已採取多項新措施，以增強我們的能力，使我們日後可更有效地阻止禽流感病毒在香港擴散。

11. 鑑於二零零八年六月在零售街市的環境樣本中發現 H5N1 禽流感病毒，政府由二零零八年七月二日起，實施禁止在零售點把活家禽存留過夜的規定。我們亦加強零售層面的其他防疫措施，包括要求零售商每天晚上徹底清潔和消毒零售點(包括屠宰設施和雞籠)。這些措施能有效地斷絕病毒滋生的周期，及降低

環境中的病毒數量。新措施實施以來，零售攤檔的運作大致順利，而零售商現時已適應新的營運模式。

12. 不少零售商曾表示希望政府可制訂退還牌照／租約安排，使他們可以永久退出活家禽業。考慮到他們的意願，我們在二零零八年七月推出活家禽業退還牌照／租約安排。根據這項安排，我們為選擇永久結業的農戶、批發商、運輸商和零售商提供特惠金，並向他們所聘請的工人發放一筆過補助金。申請截止日期為二零零八年九月二十四日，來自農戶、批發商、運輸商、零售商及其工人的有效申請分別為22、49、115、329及1 125宗。在推出退還牌照／租約安排後，活家禽商戶(特別是零售商)的數目大幅減少，他們當中超過七成已參與計劃，永久退出活家禽業。因此這項安排有助我們進一步達到把活家禽與人分隔的政策目標。

13. 二零零八年十二月九日，由於在元朗廈村的一個本地雞場(疫點農場)檢取的死雞對禽流感呈陽性反應，當局宣佈該雞場為疫點，並即時採取了一連串應變措施，以防止病毒擴散。這些措施包括在疫點農場、位於其三公里半徑範圍內的另一農場及長沙灣家禽批發市場進行銷毀雞隻行動，暫停本地及進口家禽(包括雞苗、觀賞鳥)供應21天，以及在零售市場進行徹底清洗和消毒等。為更深入了解事件的起因，以及為未來應付禽流感作出更好準備，當局成立了兩個調查小組，分別就疫點農場的禽流感疫情進行流行病理學研究和疫苗研究。研究流行病理學的調查小組，會從疫點農場的生物保安方面着手，嘗試尋找病毒的源頭，檢視農場現時的生物保安措施，並提出改善有關措施的建議，以協助農戶防範禽流感。研究疫苗的調查小組，則負責研究和測試現時本港所使用的H5N2疫苗的成效，以及其他禽流感疫苗的效用和質量。流行病學調查小組會於短期內發表報告，而疫苗調查小組則會在二零零九年年底前盡早完成報告。

## 集中屠宰設施

14. 實施集中屠宰安排，是政府致力把活家禽與人分隔的政策的最終目標。當局正全力進行這方面的籌備工作，包括進行環境影響評估和改劃土地用途程序。由於需時完成這些法定程序，我們預計集中屠宰設施會在二零一一至一二年度投入運作。

15. 爲了制定法律架構以規管集中屠宰活家禽的工作，我們有需要修訂《公眾衛生及市政條例》(第132章)及其他相關附屬法例。原來計劃是在二零零八至零九年的立法年度內向立法會提交擬議的修訂條例草案。但是，由於活家禽業在二零零八年第三季政府推出結業安排後，出現收縮情況，以致集中屠宰設施在規模和運作模式方面都起了重大轉變，因此，草擬的修訂法例須再予檢討和修改。我們現計劃在二零零九至一零年立法年度的上半年向立法會提交修訂條例草案。經修改的立法計劃不會影響有關設施的整體發展時間表，因爲環境影響評估、改劃土地用途程序等其他籌備工作都正在如期同步進行。預計集中屠宰設施會在二零一一至一二年度投入運作。

## 未來路向

16. 過去數月在內地和亞洲區(例如越南和柬埔寨)爆發的禽流感個案，顯示禽流感的風險仍然存在。政府會保持警覺，防範禽流感爆發，並會繼續與學界、業界和市民大眾攜手合作，加強保障公眾健康。

食物及衛生局

二零零九年三月