

二零零九年六月二十二日  
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會  
為對抗人類豬型流感而進一步加強環境衛生措施的撥款

## 目的

本文件旨在向委員簡介政府當局因應人類豬型流感在全球及本地的疫情發展而提出額外撥款3億元，用以推行加強措施進一步改善環境衛生的建議。

## 背景

2. 二零零九年六月十一日，世界衛生組織(世衛)把流感大流行的警戒級別由第5級提升至第6級，意味着全球正處於流感大流行的開端。截至二零零九年六月十六日，共有79個國家／地區已正式通報逾37 000宗人類豬型流感確診個案。

3. 自香港於二零零九五月一日確診首宗由外地傳入、涉及一名墨西哥商人的人類豬型流感個案後，政府已啓動流感大流行應變計劃下的緊急應變級別。有鑑於人類豬型流感最近的傳播情況，香港亦不能倖免於本地感染。我們在預防及控制人類豬型流感方面所採取的策略重點如下：

- (a) 在邊境管制站及社區加強監測及控制疾病；
- (b) 加強醫院及診所的應變和應對能力；
- (c) 動員市民加強疾病預防；
- (d) 保持資訊透明度；
- (e) 加強與世衛組織、內地及海外衛生當局的合作；
- (f) 確保有足夠法定權力控制疾病。

4. 財政司司長在二零零九年五月二十六日宣布，政府已預留3億元，用以加強環境衛生及推行公眾教育和宣傳抗疫等工作，以對抗人類豬型流感。財政司司長亦表示，如果因應疫情變化而需要推出新的措施或加強現有的措施，當局在財政方面會全力支援，確保這些措施得到所需的額外撥款。

5. 隨着二零零九年六月十一日首次本地人類豬型流感集體感染個案的出現，「全民抗疫」行動已逐漸由控疫階段，轉為新的緩疫階段。截至二零零九年六月十六日，本港共有118宗確診個案，其中80宗為外地輸入個案，37宗為本地個案，餘下一宗的性質(屬外地輸入或本地個案)尚未確定。

### 持續推行的環境衛生改善措施

6. 在醫療衛生方面，政府一直因應本地和國際間的疫情發展作出部署，審慎採取疾病控制策略。與此同時，政府亦一直保持高度戒備，並在環境衛生方面迅速採取全面措施，以對抗人類豬型流感。自疫情於今年年初在墨西哥爆發以來，政府各局和各部門已調撥現有人手和資源，加強轄下辦公室及各處所和設施的清潔和消毒工作。例如，食物環境衛生署(食環署)已加強街道、公眾街市和公廁等地方的清潔工作。房屋署已增加清洗和消毒公共租住屋邨的次數，並鼓勵屋邨管理諮詢委員會的成員參與洗地行動。地政總署已承諾推行一項計劃，保持所有圍欄範圍內的政府土地清潔，並進行除草工作。社會福利署(社署)已撥出額外資源予轄下所屬不同非政府機構的受資助福利服務單位，用以加強清潔和提升預防人類豬型流感的措施。康樂及文化事務署(康文署)已加強清潔康樂及文化場地／設施，而民政事務總署亦已更頻密地清潔社區會堂／社區中心及公眾諮詢服務中心。其他或與市民較少直接接觸的部門亦已按照本身的大流行應變計劃，加強清潔轄下的辦公室，以及儲備充足的口罩和消毒劑。

7. 爲了締造更清潔、更健康的生活環境，以及加強對抗人類豬型流感，政府的努力固然重要，但市民的全面參與亦不可或缺。爲呼籲全民積極參與，坐言起行，政府已印製名爲《清潔保健康》的個人、家居及環境衛生守則小冊子。總共250

萬份的小冊子已於五月中旬經香港郵政投遞至各住戶，並上載於各政府網站。

8. 政府亦已提供額外資源予18區、學校等，並與區議會、公用事業公司、公共交通機構、非政府機構和各商會攜手合作，致力締造清潔健康的環境。舉例來說，運輸署一直密切監察公共交通機構推行適當的防疫措施。地政總署已要求香港地產建設商會的會員加強清潔和消毒其管理的私人購物中心和其他設施。各區民政事務處徵詢區議會的意見後，亦已利用政府撥予每個地區的50萬元額外資源，展開各項清潔和宣傳活動。

9. 爲了全面提高市民的意識，當局在二零零九年五月十日舉行了「全城清潔日」。當日全港各區共進行了超過80項活動，其後的數星期和數月更陸續舉辦逾200項活動，以保持環境清潔和促進個人及環境衛生。其中，食環署在區議會的參與下，在全港各地選出105個黑點，安排進行大規模的清潔行動，以處理這些地點的環境衛生問題。這些地點既有公眾地方，也有市民可進入的私人後巷。食環署已完成了所有黑點的首輪清潔行動，有關的清潔工作將會持續進行。爲達到長遠的改善，食環署已經與相關部門(例如路政署和屋宇署)聯絡，安排重鋪破損的行人路／路面，以及修理損壞的水管等。食環署會繼續與區議會緊密合作，檢討和更新黑點名單。

### 撥款推行加強措施以進一步改善環境衛生

10. 保持良好的個人和環境衛生是預防疾病蔓延的第一道防線。自從人類豬型流感爆發以來，政府一直竭盡全力改善公共衛生情況，而市民大眾也日益關注個人和環境衛生，在這方面的意識不斷提高。鑑於人類豬型流感在社區蔓延的最新發展，我們在防疫方面需要更加努力。爲此，我們計劃使用財政司司長於二零零九年五月二十六日宣布的3億元擬議撥款，改善環境衛生措施，並加強相關的公眾教育和宣傳工作，以對抗人類豬型流感。

11. 我們建議使用3億元開展多項具體工作，爲期約12個月。涉及的部門包括渠務署、食環署、民政事務總署、康文署、

社署、漁農自然護理署(漁護署)和海事處。我們計劃在七月初徵求財務委員會批准撥款建議。有關工作概述如下：

**(a) 渠務署：加強清潔地下排水渠及污水渠**

渠務署會加強清潔位於經常淤塞的地方的地下排水渠及污水渠，包括一些擠迫的市區舊區(例如旺角和灣仔)的後巷，以及所有醫院、大型政府診所和街市的下游排水渠及污水渠，以盡量減低不衛生的污水溢流的風險。這些措施的預計費用共為 1,500 萬元。費用的分項數字詳載於附件 1。

**(b) 食環署：加強環境衛生黑點、公廁等地方的清潔以及宣傳人類豬型流感的預防措施和個人健康及衛生**

食環署會加強公眾街市、公廁、後巷和私人唐樓的清潔和消毒服務，並提供相關的宣傳和教育資料。食環署聘請的私人承辦商會進一步加強公眾街市的清潔和消毒服務；以及持牌食物業處所、小販聚集地區和街市等毗鄰的後巷的洗街服務；沒有廁所事務員的早廁及公廁的清潔服務，以及為沒有業主立案法團／互助委員會的私人唐樓的公用部分提供一次過的清潔服務<sup>1</sup>。為了解決各區環境衛生黑點的問題，食環署會聘請承辦商以加強及維持這些目標地點的清潔和消毒工作。這些措施的預計費用共為 9,600 萬元。費用的分項數字詳載於附件 2。

**(c) 民政事務總署：環境衛生改善和社區參與計劃**

民政事務總署會推行環境衛生改善措施和相關的社區參與計劃。在推行地區層面的計劃時，該署會考慮地區情況，並諮詢有關的區議會。此外並會視乎需要，聘請非政府機構及承辦商參與推行這些計劃，例子包括：

---

<sup>1</sup> 食環署與民政事務總署在為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方提供清潔服務方面會緊密協調，使資源得到合理運用。

- 為沒有管理組織的私人樓宇的公共地方提供清潔服務；
- 為弱勢社羣(例如獨居長者)的住宅提供清潔服務；
- 派發防疫用品包和宣傳資料；以及
- 進行社區層面和全港宣傳活動，例如舉辦個人／環境衛生研討會及巡迴展覽。

這些措施的預計費用共為 4,000 萬元。費用的分項數字詳載於附件 3。

***(d) 康文署：在康樂及文化場地宣傳人類豬型流感的預防措施和個人健康及衛生***

康文署會聘請健康大使在康樂及文化場地協助改善環境衛生和加強相關的公眾教育及宣傳工作，以對抗人類豬型流感。健康大使會推廣防疫措施，並宣傳個人健康及衛生的重要性。健康大使又會協助監察各個場地的清潔和消毒工作，務求改善康樂及文化場地的環境衛生情況。這個計劃的預計費用共為 3,800 萬元(詳見附件 4)。

***(e) 社署：加強受資助福利服務單位的清潔服務***

社署會為約 1800 個受資助福利服務單位提供額外資源，用以按情況需要聘用清潔服務或聘請兼職或臨時工人，加強整體清潔服務和改善環境衛生。每個福利服務單位會因應其特有的需要而決定各自加強環境衛生改善措施的範圍和種類。此舉旨在提升福利服務單位使用者和員工預防感染的能力。這項工作的預計費用共為 9,200 萬元(詳見附件 5)。

12. 除上述各項將提交財務委員會的撥款建議之外，我們亦會採取以下措施，而相關的撥款批准會由財經事務及庫務局根據獲授權力處理：

***(a) 漁護署：加強清潔郊野公園設施和改善政府副食品批發市場的衛生情況***

漁護署會保持和改善郊野公園設施的清潔狀況，以及其下副食品批發市場的環境衛生。這些措施的預計費用共為 580 萬元。費用的分項數字詳載於附件 6。

**(b) 海事處：加強跨境渡輪碼頭、海上垃圾收集站和其他有關水域的清潔和保養服務**

海事處會保持和改善跨境渡輪碼頭的清潔狀況，以及海上垃圾收集站和其他有關水域的環境衛生情況。這些措施的預計費用共為 410 萬元。費用的分項數字詳載於附件 7。

13. 為應付未能預計的費用增加，我們會額外提供各項措施預計費用的約百分之三給部門作為應急費用撥款。各個建議措施(均預計為期約12個月)，以及其預計費用和總費用(包括相關的應急費用)撮述如下：

措施	預計費用 (百萬元)	總費用* (百萬元)
(a)渠務署：加強清潔地下排水渠及污水渠	15.0	15.5
(b)食環署：加強環境衛生黑點、公廁等地方的清潔以及宣傳人類豬型流感的預防措施和個人健康及衛生	96.0	99.0
(c)民政事務總署：環境衛生改善和社區參與計劃	40.0	41.2
(d)康文署：在康樂及文化場地宣傳人類豬型流感的預防措施和個人健康及衛生	38.0	39.1
(e)社署：加強受資助福利服務單位的清潔服務	92.0	95.0
(f)漁護署：加強清潔郊野公園設施和改善政府副食品批發市場的衛生情況	5.8	6.0

(g)海事處：加強跨境渡輪碼頭、海上垃圾收集站和其他有關水域的清潔和保養服務	4.1	4.2
總計	290.9	300.0

\*總費用為預計費用加上約百分之三的應急費用。

## 徵詢意見

14. 請委員備悉持續推行的環境衛生改善措施，並就文件中的各項建議提出意見。我們計劃在七月初徵求財務委員會批准撥款建議，讓各涉及的部門推行上述各項措施。

食物及衛生局  
二零零九年六月

加強清潔地下排水渠及污水渠  
的估計開支  
(渠務署)

	百萬元
外判服務的開支：	13.3
行政費用： (包括聘請臨時員工)	1.7
<b>總計：</b>	<b>15.0</b>

註 一

所有開支會在二零零九至一零年度及二零一零至一一年度支付，由二零零九年七月開始，為期 12 個月。



加強環境衛生黑點、公廁等地方的清潔  
以及宣傳人類豬型流感的預防措施和個人健康及衛生  
的估計開支  
(食物環境衛生署)

	百萬元
加強街市潔淨和消毒工作：	17.5
加強洗街服務：	12.0
加強公共廁所及早廁潔淨服務：	8.5
為沒有業主立案法團或業主組織的私人樓宇公共地方提供一次性的清潔服務：	31.0
加強以及維持環境衛生黑點的清潔：	23.0
個人、家居及環境衛生的宣傳教育工作：	4.0
<b>總計：</b>	<b>96.0</b>

註 一  
所有開支會在二零零九至一零年度及二零一零至一一年度支付，為期 12 個月。

環境衛生改善和社區參與計劃  
的估計開支  
(民政事務總署)

	百萬元
聘請承辦商提供清潔服務：	18
聘請非政府機構(包括最高百分之十的間接行政費用)提供清潔服務和舉辦義務/宣傳活動：	7
聘用臨時員工為提供清潔服務和舉辦宣傳活動提供行政支援：	6
各類宣傳活動(例如派發清潔用品包，舉辦研討會和巡迴展覽)：	9
<b>總計：</b>	<b>40</b>

註 一

所有開支會在二零零九至一零年度及二零一零至一一年度支付，為期 12 個月。

在康樂及文化場地  
宣傳人類豬型流感的預防措施和個人健康及衛生  
的估計開支  
(康樂及文化事務署)

聘用臨時員工	百萬元 <b>38</b>
--------	------------------

註 一  
所有開支會在二零零九至一零年度及二零一零至一一年度支付，為期 12 個月。

加強受資助福利服務單位的清潔服務  
的估計開支  
(社會福利署)

聘用清潔服務／聘請清潔工人

百萬元  
**92**

註 一

撥款用以加強約 1 800 個提供補助或資助服務的福利服務單位的整體清潔服務。

加強清潔郊野公園設施  
和改善政府副食品批發市場衛生情況  
的估計開支  
(漁農自然護理署)

	百萬元
<u>加強清潔郊野公園設施</u>	
提升郊野公園的廁所設施：	2.50
加強清潔郊野公園的設施：	0.50
小計：	<b>3.00</b>
<u>改善政府副食品批發市場的衛生情況</u>	
加強廁所清潔和消毒工作：	0.65
加強垃圾收集工作：	1.25
加強市場排水渠、公用道路和升降機的一般 清潔工作：	0.85
提供保護衣物和輔助物料：	0.05
小計：	<b>2.80</b>
<b>總計</b>	<b>5.80</b>

註 一

所有開支會在二零零九至一零年度及二零一零至一一年度支付，為期 12 個月。

加強跨境渡輪碼頭、海上垃圾收集站  
和其他有關水域的清潔和保養服務  
的估計開支  
(海事處)

	百萬元
外判服務的開支：	
跨境渡輪碼頭：	0.9
海上垃圾事宜：	2.5
小計：	<b>3.4</b>
購置設備的費用：	
跨境渡輪碼頭：	0.2
海上垃圾事宜：	0.5
小計：	<b>0.7</b>
總計：	<b>4.1</b>

註 一

所有開支會在二零零九至一零年度及二零一零至一一年度支付，由二零零九年七月開始，為期 12 個月。