

檔號：

二零零八年十月二十二日特別會議討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

香港的家禽供應

目的

本文件向委員簡述香港的雞隻供應情況。

現行防範禽流感的措施

2. 自一九九八年起，政府開始逐漸設立一套全面的預防和監察計劃，採取多項防範措施，以減低本港爆發禽流感的風險。這些措施包括對內地供港活家禽實施註冊農場制度、採用嚴格的進口程序、在香港的農場、批發市場和零售點實施各種措施，以及禁止散養家禽。此外，我們在二零零四及零五年為活家禽農戶、批發商、運輸商和零售商推出自願退還牌照/租約計劃，藉此大幅減少全港本地農場飼養的雞隻及零售點的數目。

3. 儘管以往一直沿用的全面預防和監察計劃在過去證明能十分有效地預防禽流感蔓延，然而過去十年本港多次的禽流感事件，包括二零零八年六月在四個本地街市及二零零八年十月在深水埗公園撿走的一頭家鴉屍體發現H5N1病毒，可見我們採取的措施未能夠完全將風險消除。最近內地、東南亞及其他國家如越南和巴基斯坦等爆發的禽流感疫情進一步顯示，禽流感病毒對區內的威脅日趨嚴重。截至二零零八年九月十日，世界衛生組織報告由二零零七年一月起計，共有124宗人類感染H5N1個案，其中87宗引致死亡。因此，我們有迫切需要徹底解決這個問題，並採取一切可行的防範措施，預防禽流感在香港爆發。

二零零八年的結業安排

4. 在二零零八年六月的禽流感事件後，我們在供應鏈的各個層面推行新措施，包括由二零零八年七月二日起禁止在所有零售點把活家禽存留過夜，以改善現行監察系統和加強我們的能力，使我們日後可更有效地阻止禽流感病毒在本港擴散。就“活雞不過夜”的安排，大部分家禽零售商認為要適應新營業環境相當困難，並強烈表示希望政府制訂結業安排。我們故此向活家禽業的農戶、批發商、零售商和運輸商提供結業方案，讓他們退出這個行業。就以上界別的本地工人，若他們因僱主結束業務而受到影響，每名工人可獲發一筆過撥款，不論他們曾否在過往的自願退還牌照/租約計劃中獲發任何撥款。

5. 在九月二十四日結業方案申請期屆滿時，我們共收到29個活家禽農戶(包括27個雞農及兩個鴿農，佔總數約56%)、50個批發商(佔總數約70%)、333個零售商(佔總數約72%)、199個運輸商(佔總數約80%)及835個受影響本地工人的申請。

香港的雞隻供應情況

6. 過往經驗及事件顯示，人類從家禽身上感染禽流感病毒的途徑，主要是經由接觸受感染的活家禽或其糞便。因此，要減低禽流感對公眾健康所構成的威脅，最有效的方法是盡可能減少人類與活家禽的接觸。在這方面，政府會繼續透過設立家禽屠宰設施實施集中屠宰，以達致人雞分隔的終極目標。

7. 透過二零零八年的結業安排，零售點的數目已由469減至131檔，而預料雞場會由50減至23個。鑑於零售層面的承接能力大幅下降，每日的整體活雞供應也有必要降低至合適的水平，以控制活雞在零售點的密度。由於超過七成的零售商已選擇接受結業方案而永久退出活家禽業，零售層面的承接能力估算會由

36 000隻(在二零零八年六月禽流感事件前的每天平均數)下降至每日大約10 000隻，數量由進口和本地活雞平均攤分。在結業方案推出期間，業界知悉整體活雞的供應會有所下調，也獲給予充分時間考慮是否接受方案，包括為零售商延長申請期限。

8. 現時的市場情況大致上與我們的預測相符。沒有迹象顯示零售層面出現供應短缺的情況。由二零零八年九月二十五日至十月二十日，進口和本地活雞的總數每天平均約為11 700隻，當中有9 100隻送到各零售點，另2 600隻在批發市場內積存過夜。

9. 另一方面，市民食用雞隻的趨勢顯示，市場對冰鮮雞的需求在過去數年逐漸增加，並已大部分取代對活雞的需求。冰鮮和冷藏雞合共的市場佔有率由二零零三年的58%迅速增至二零零八年(截至八月三十一日)的85%，正好反映這點。二零零三至二零零八年活雞、冰鮮雞及冷藏雞每年的食用量數字，載於下表：

雞隻 種類	2003		2004		2005		2006		2007		2008 (截至八月三十一日)	
	數量 (公噸)	%	數量 (公噸)	%	數量 (公噸)	%	數量 (公噸)	%	數量 (公噸)	%	數量 (公噸)	%
活雞	58 310	42%	28 973	24%	38 790	26%	29 224	21%	26 633	18%	13 968	15%
冰鮮雞	6 248	5%	22 759	19%	34 418	24%	40 295	28%	33 630	22%	18 408	20%
冷藏雞	73 729	53%	68 350	57%	74 057	50%	73 471	51%	90 774	60%	60 946	65%
合共	138 286	100%	120 083	100%	147 265	100%	142 990	100%	151 037	100%	93 322	100%

鑑於冰鮮雞及冷藏雞的供應增加及其質素也有提升，我們相信市民對這類雞隻的需求會繼續上升。

香港的雞苗供應情況

10. 本地家禽農場所需的雞苗，一直靠進口及本地孵化場供應。內地雞苗已由二零零八年八月三日起恢復供港，進口量大致上視乎本地農場的需求和本地孵化場的供應而定。我們了解將有

超過20 000 隻雞苗在本星期內由內地運抵本港。自二零零八年九月二十五日以來，本地孵化場平均每日生產約5 000隻雞苗，只佔本地孵化場總生產量的一小部分。換言之，如對本地雞苗有進一步的需求，本地孵化場應有空間去增加供應以滿足市場需要。

未來路向

11. 食物及衛生局局長於二零零八年十月二十日與活家禽行業的代表會面，聽取他們就結業安排總結後活雞供應的意見。我們完全理解他們的訴求，現正研究切實可行的方案，以期在處理他們的關注的同時，能把禽流感的風險保持在可控制的水平。

食物及衛生局

二零零八年十月