



香港食物環境衛生署職工權益工會

Hong Kong Food and Environmental Hygiene Department Staff Rights Union

荃灣美環街 23 號 B (街坊工友服務處)
電話：2 4241456 傳真：24264618

公共衛生不容外判

團體聯合聲明

食環署在 10 月 17 日的「防治蟲鼠服務運作檢討 2007 報告」發佈會上宣佈將原屬輔助性質的外判服務常規化，擴大外判，一再縮減現有人手。442 個二級工人職位將減至 264 人，外判工人數則擴大至 1512 人。並強調部門政策是：不再請二級工人，隨着員工自然流失，外判將不斷蠶食政府職位，直至服務全外判。事實上，食環署二級工人已經從 2001 年的 6750 人，減至 2008 年的 3369 人，同時外判工人已經增至 8 千人。現在署方還繼續擴大外判，首先影響到防治蟲鼠的工作，並為公共衛生帶來新的威脅。

食環署輕視傳染病，吝嗇投放資源

傳染病可在一、兩周內拖跨整個香港。但食環署一直都吝嗇於投放資源在環境衛生上。各區蟲鼠組的人手編制仍沿用二十多年前依當年人口比例制訂的數目，隨人口不斷增加和新市鎮的急速發展，人手早已不合事宜。如西貢人口由 83 年的 5 萬 9 千人增至近 47 萬，但西貢市區及將軍澳仍靠二鼠二蚊管工（防鼠和防蚊工作分別有兩個管工）做防治工作；元朗人口現已增至 60 萬，但仍只有三蚊三鼠管工負責巡查檢控及處理投訴。人手嚴重不足問題，早於 1981 年 3 月 31 日在防治蟲鼠事務諮詢組作出的「防治蟲鼠人手編制」報告書時，已指出蟲鼠組要增加人手。但部門將報告置之不理，令蟲鼠組員工隨退休持續減少。與此同時，近年環境和天氣的轉變，市民投訴倍增，由 2000 年的 2372 宗起，至 2003 年已增至 11630 宗。2000-2007 年每年平均 5500 宗。昆虫組的投訴於 2007 年已跳升到 19340 宗。工作量增令人手不足的壓力更大。又到 2005 年，管理參議、調查及統計組於「防治蟲鼠運作檢討（2005）」報告書中亦強調要增加人手，但不知何故，又沒有實行。署方卻在 2007 年再做一個「防治蟲鼠運作檢討（2007）」報告，要削減二級工人數目並代之以外判。

外判商唯利是圖，沒有社會責任

食環署自九二年將街道潔淨外判後，「七蚊一個鐘」「十蚊一條街」「剋扣工資」「僱用黑工」「違規判上判」「虛報人數，涉騙公帑」「慳成本，用禁藥」「蛇王偷懶」「貪污回水」「包庇外判」「公帑貼外判」...等醜聞不絕。除清潔工的薪酬和待遇受盡各式各樣剝削外，多年來公共衛生服務亦早已因為外判而響起警號：

1999 年新年的拆除花市工作，外判商竟然臨時爛尾，結果要由食環包底。

2003 年沙士，外判工害怕感染生病的話沒有醫療保障，所以拒絕入疫廈工作，結果政府要抽調兩區工人應付疫情。



香港食物環境衛生署職工權益工會

Hong Kong Food and Environmental Hygiene Department Staff Rights Union

荃灣美環街 23 號 B (街坊工友服務處)
電話：2 4241456 傳真：24264618

2004 年長州外判清潔工罷工抗議待遇太低，長州六日無人掃街。

同年蠔涌河三百魚突然死亡，懷疑是因為外判工在河邊亂噴蚊油導致滲漏。

2006 年外判商疑用十元一樽的噴蚊禁藥，去代替政府規定的質量較好但價錢較高的殺蟲劑，罔顧員工和市民健康。¹

此外還有外判商使用次貨鼠藥、劣質廁紙、無消毒作用的稀釋清潔劑等等，一一都影響着全民的生命健康。

暗渡陳倉全外判，防疫卸責，全民受害

政府將服務外判，大多強調節省成本。但蟲鼠組的外判卻令食環署近年增加二億餘元支出。其實外判工最大的功效不在工作成績，而在一次又一次的疫症爆發時向公眾交代，向公眾聲稱部門已增聘人手（外判）應付問題。像 2002 年馬灣爆發十餘宗登革熱，食環署自知人手不足，立即引入外判處理積水、清渠、剪草除蟲工作。2003 年元朗元岡村又爆發登革熱。適逢全城清潔系策劃小組建議部門透過短期合約，開設 4000 多個臨時職位紓困，加強防治蟲鼠工作，包括控蚊。加上 2003 年尾的沙士，2004 年的日本腦炎，更令署方有藉口持續擴張外判。由最初每區 2 隊（數百人）增至近年的 252 隊（1512 人）。新界區夏天時多達 18 隊，人數眾多，但缺乏人手監管，工資回水和集体蛇王時有所聞，加上短期工缺乏經驗和培訓，成本效益成疑。還有干擾‘蚊杯’誘蚊產卵器作數，無專業操守等，雖然醜聞多多。但署方高層仍計劃將防疫服務用暗渡陳倉手法全外判，旨在將責任推諉給承辦商，毫無風險管理，毫無社會責任。

食環署口口聲聲說沒有全外判，但又不交代政府服務與外判比例，以現時人手比例（264:1512）計，八成半已外判。還表示不再請二級工人，五至十年間必達全外判。一旦爆發如沙士般疫情，還有一定要包底的公務員站在最前線嗎？公共衛生服務一旦全外判，環境衛生工作被外判商壟斷，在發生社會危機時政府便要抑承辦商鼻息。例如 2008 年中，外判垃圾車司機醞釀罷工，食環署已大為緊張，因署方已經減購垃圾車，外判司機一旦罷工，署方自己一定沒有足夠垃圾車處理囤積的垃圾。可見公共衛生全外判，後果堪虞。

政府應該帶頭請長工，助基層解困

金融海嘯下，曾特首呼籲企業盡社會責任，減少裁員，還表示會增加公共支出，創造就業機會。若貫徹特首指示，食環署應把外判工重新招聘為二級工人，解決人手不足問題。衛生防疫工作也應由專責部門及專業人士執行及監督。增聘長工，才能減低管理風險，才能有穩定的服務質素，公務才能避免中間剝削。反過來，如果那 8 千外判職位若由政府直接聘用，

¹政府規定的殺虫水的毒性只殘留十五分鐘，但零售價要二百元一樽。而外判商使用的廉價殺蟲劑，毒性殘留要三至十四天。



香港食物環境衛生署職工權益工會

Hong Kong Food and Environmental Hygiene Department Staff Rights Union

荃灣美環街 23 號 B (街坊工友服務處)
電話：2 4241456 傳真：24264618

不僅基層工人直接受惠，而且也會有助刺激消費。

沙士期間，袁國勇教授歎息港人太追求效益，不留半點安全系數，致沙士迅速傳播。傳染病不斷變種，我們應吸取沙士教訓，不要盲目為節省一時的支出而將政府服務外判。我們一同呼籲，為全民健康，為紓解民困，強烈反對公共衛生服務外判，要求政府帶頭直接聘用外判工人。

因此，我們強烈反對：

- (1) 食環署防治蟲鼠組即將推行的服務改組計劃；
- (2) 食環署漠視市民利益，全無危機管理，盲目將公共衛生服務全面外判；
- (3) 漠視前線員工人手不足，肥上瘦下，萎縮工人職系和管工職系。

就上述訴求，我們發起了簽名行動，得到食環署同工熱烈的支持。本會將會與其他的工會、勞工團體、居民組織等合作，作進一步的行動，並在各自的位置上，推動反外判的工作，保障工人的就業權利，捍衛市民應有的公共服務質素。

聯署團體：

街坊工友服務處、葵芳邨居民協會、全球化監察、香港婦女勞工協會、環境衛生康樂文化人員協會、食物環境衛生署第一標準薪級員工分會、小販事務隊員工分會、食物環境衛生署街市助理工會、車輛事務助理分會、拯溺員工會、香港醫院僱員權益工會、前線福利從業員工會、立法會議員梁耀忠辦事處、立法會議員梁國雄辦事處、葵青區議員黃潤達辦事處、

香港食物環境衛生署職工權益工會

二零零八年十一月二十三日

聯絡人： 李美笑 譚亮英