

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1301/08-09(02)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會
2009年4月17日的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

2009年東亞運動會

目的

本文件概述立法會議員過往就2009年東亞運動會有關的各項事宜進行的討論。該運動會將於2009年12月5日至13日在香港舉行。

背景

2. 東亞運動會是東亞地區的國際體育盛事，參加的地區有中國、朝鮮、香港、日本、韓國、澳門、蒙古、中華台北及關島。在2003年取得2009年東亞運動會的主辦權後，民政事務局局長成立了一個籌備委員會(下稱"籌委會")，成員包括政府、中國香港體育協會暨奧林匹克委員會和社會各界的代表，負責督導東亞運動會的策劃和籌備工作。在2005年3月，政府當局成立了2009年東亞運動會(香港)有限公司(下稱"東亞運動會公司")，作為籌委會的執行機構，負責推行及籌辦該運動會。據政府當局所述，主辦2009年東亞運動會可以 ——

- (a) 提升香港在區內的地位和聲譽；
- (b) 推廣香港作為主辦國際盛事的國際都會的形象；
- (c) 加強香港的體育水平和文化發展；
- (d) 促進旅遊業；
- (e) 增加就業機會；及
- (f) 加強社會凝聚力。

主辦2009年東亞運動會的籌備工作

承擔營運赤字的撥款建議

3. 在2003年7月，財務委員會(下稱"財委會")原則上批准政府當局的建議，由政府提供8,400萬元資助，用以承擔舉辦2009年東亞運動會的營運赤字。根據政府當局當時作出的初步估計，主辦2009年東亞運動會的開支約為1億7,100萬元。在2005年12月，政府當局向民政事務委員會(下稱"事務委員會")建議將政府的資助額由8,400萬元提高至1億2,300萬元，因為預期營運開支會由1億7,100萬元增至2億4,000萬元。經修訂的撥款建議在2006年1月13日獲得財委會批准。

4. 就支付2009年東亞運動會營運赤字的1億2,300萬元新承擔額進行討論期間，一名委員對該運動會涉及的巨額財政承擔表示深切關注。一些委員認為若干開支項目如開幕典禮的費用應有下調空間。該等委員要求政府當局節省開支。其他委員則認為，政府當局應作出承諾，不再提高營運開支預算，除非要應付某些未能預見的情況，例如通貨膨脹或再加插比賽項目。政府當局向委員保證，當局在擬訂修訂預算時已十分審慎，並會對東亞運動會公司進行嚴格的財政監控。

將軍澳運動場工程計劃的發展

5. 在2005年1月14日的事務委員會會議上，政府當局告知委員，根據原先計劃，將軍澳運動場是將軍澳的一個地區運動場，供區內居民使用。該工程計劃所包含的設施會予以改善，以符合舉辦國際田徑賽事(包括2009年東亞運動會)所須達到的標準。該工程計劃包括一個運動場主場、一個副場及附屬設施，並會採用"設計及建造"方式，務求符合國際田徑聯會的標準。按付款當日價格計算，估計此項工程所需費用為2億9,310萬元。相關撥款建議於2005年1月26日獲工務小組委員會通過，並於2005年2月25日獲財委會批准。

6. 在2006年1月23日，政府當局向事務委員會建議把將軍澳運動場工程計劃的核准預算費由2億9,310萬元增至3億5,230萬元(按付款當日價格計算)，因為政府當局在制訂原先的預算時低估了工程費用。該項建議其後於2006年2月15日獲工務小組委員會通過，並於2006年3月24日獲財委會批准。委員對該項修訂建議的意見及關注事項綜述於下文第7至12段。

是否需要提高核准預算費

7. 部分委員認為，香港缺乏設備完善的運動場來舉辦大型國際田徑賽事，並對建議表示支持。然而，其他委員質疑建議提高預算費是否合理，因為政府當局先前曾告知立法會議員，透過提升將軍澳運動場的工程範圍，可使該運動場適合用來舉辦大型國際田徑賽事。該等委員認為若把額外的6,000萬元用於培訓運動員和改善學校的體育設施，對本港的體育發展會更為有利。

8. 政府當局解釋，工程費用高於預計的金額，是由於建議採納的標書提出更具創意的設計而需要較高成本，以及原有預算低估了例如保險費等間接成本。政府當局又指出，將軍澳運動場的設施是根據舉辦國際體育賽事的標準規格設計，不論以任何標準衡量，亦並非奢華。增加核准預算費，旨在使運動場的設計更加合理，以便提高其使用效果。政府當局又向委員保證，現時已另有撥款機制，支付運動員培訓的費用，而將軍澳運動場可為日後的田徑訓練提供一個基地。

對其他康樂及文化設施的影響

9. 對於為2009年東亞運動會興建將軍澳運動場及其他相關體育設施，以致兩個前市政局遺留下來的康樂及文化設施(下稱"文康設施")工程計劃的推行工作一拖再拖，部分委員表示深切關注。政府當局指出，有關2009年東亞運動會的一切撥款建議，對其他社區文康設施的計劃並無影響。

"設計及建造"方式

10. 部分委員詢問，核准預算費大幅增加，是否採用"設計及建造"方式所致，因為在該方式下，投標者可自由提出各自的設計方案，而沒有任何責任把投標價維持在核准預算費之內。另有部分委員認為，應檢討採用"設計及建造"方式提供文娛康樂設施或有創意空間的工程計劃的做法，以免日後出現類似的問題。但一名委員指出，與核准預算費有所偏差的情況並非罕見，很多採用傳統的工程／建築方式的工務工程亦曾出現該情況。

11. 政府當局解釋，當局過往曾就多項訂下標準規格的工務工程成功採用"設計及建造"方式。將軍澳運動場是首項採用"設計及建造"方式推行的運動場工程計劃，以期在設施的設計上有較大自由度。由於在制訂預算時缺乏成本支持數據，才會在原有預算中低估了成本。政府當局日後會更審慎處理其成本預算，並會舉辦公開論壇，聽取建造業對"設計及建造"方式的意見。

將軍澳運動場與其他體育設施的成本比較

12. 對於一名委員詢問將軍澳運動場與其他體育設施的成本比較如何，政府當局回應時表示，將軍澳運動場經修訂的單位價格反映出提供一個可舉辦國際體育賽事的世界級運動場所所需的實際成本，該單位價格與香港其他體育設施的單位價格相若，與日本和一些歐洲國家類似的運動場相比不算高。

13. 在2008年10月，政府當局就提高25項正在施工的甲級工程的核准工程預算諮詢發展事務委員會，當中包括將軍澳運動場工程項目。當局建議，按付款當日價格計算，把將軍澳運動場的核准工程預算由3億5,230萬元(業經財委會在2006年3月批准)增加至3億9,280萬元。據政府當局所述，由於建築材料價格及勞工成本急增，該等工程項目的核准工程預算不足以應付合約價格調整。有關建議在2008年11月7日獲工務小組委員會通過，並於2008年11月21日獲財委會批准。

現有運動場館的改善工程

14. 事務委員會曾先後於2006年12月8日及2007年1月12日兩次會議上，討論政府當局在舉辦2009年東亞運動會的13個政府運動場館進行場地改善工程的建議。委員普遍支持該等場地改善工程，並就多項事宜提出關注意見。該等關注意見綜述於下文第15至21段。

關閉場地對運動員培訓及市民的影響

15. 鑒於場地改善工程需時約1年或長達18個月才能完成，部分委員關注到運動員的訓練及公眾服務可能會因此而受干擾，並可能會拖慢其他社區康體設施工程計劃的推行。

16. 政府當局答稱，場地改善計劃涵蓋的場地沒有任何一個是運動員的訓練場地。為了盡量避免令公眾服務受影響，政府當局會盡力限制需要關閉的場地數目，而其中一些場地亦只限關閉主場館。政府當局又告知委員，當局已計劃在未來5年動用總額90億元的建設費用，加強提供康體設施，並向委員保證，不會容許有關工程計劃的推行工作受阻。

場地改善工程的工程預算費用

17. 一名委員提醒政府當局不要重蹈覆轍，像以往發展將軍澳運動場一樣，需要在推行階段提高核准工程預算費。一些委員詢問政府當局會否預留撥款，在東亞運動會舉行後將場地還原作常規用途。其他委員促請政府當局節約開支，並探討某些不屬必要的項目有否減低成本的空間，例如更換座位和翻新貴賓接待設

施。他們認為更重要的是分配充足資源，為出戰運動會的運動員加強訓練。

18. 政府當局解釋，相關建議是經過建築署進行詳細評估，並獲有關的體育總會提供專業意見後制訂，日後有關預算費用向上調整的機會很微。政府當局又表示，預算費用絕大部分會用於為使設施能符合舉辦2009年東亞運動會在功用或比賽方面的要求而進行的改善工程。該等改善工程會令當區居民受惠，因為有關設施日後可供他們使用，而這些設施亦可配合推動香港長遠的體育發展。

2009年東亞運動會的門票銷售

19. 一名委員對該運動會的觀眾出席人數表示關注，並詢問政府當局會否考慮調低入場券票價，特別是那些較冷門的比賽項目。政府當局表示，門票定價100元，只屬一個平均票價，而這是根據本港以往舉辦國際體育賽事的經驗而釐定。當局是假設在東亞運動會入場欣賞賽事的觀眾當中，只有四成至五成購買該票價的入場券來估計從出售門票所得的收入總額；當中會有很大空間，讓政府當局可向學生及長者派贈入場券，從而推高入座率。此外，政府當局亦承諾在社區內進行全面的宣傳工作，以提高學生及市民對該運動會的興趣。

改善地區環境及加強綠化措施

20. 一名委員認為政府當局應趁此機會提升香港的形象及改善整體社區環境，包括在有關地區種植更多樹木、改善街燈照明和通道等。另一名委員則建議在所有東亞運動會場地採用符合環保原則的設計，例如綠化天台，以及用垂直栽種模式進行綠化。政府當局承諾，只要技術上許可的話，當局會在場地改善工程設計中盡量引入綠化措施。

方便殘疾人士進出東亞運動會場地

21. 一名委員要求政府當局確保東亞運動會場地在進行改善工程後，會符合《設計手冊：暢通無阻的通道1997》(下稱"設計手冊")的規定，並訂立常設機制，讓殘疾人士可反映他們對場地改善工程設計的意見。政府當局回應時表示，大部分東亞運動會場地均在很久以前落成，考慮到這些場地在結構上的限制，當局只能確保在進行場地改善工程時盡量符合設計手冊的規定。此外，政府當局亦會按照委員所提建議，研究訂立機制，讓殘疾人士表達他們對該等場地的設計的意見。

22. 場地改善工程的撥款申請在2007年1月24日獲工務小組委員會通過，並於2007年2月9日獲財委會批准。

近期發展

23. 在2009年1月14日的立法會會議上，林大輝議員就2009年東亞運動會籌備工作的進展提出口頭質詢。政府當局的回應綜述如下 ——

- (a) 籌辦2009年東亞運動會的預計開支約為2億4,000萬元，其中1億2,300萬元會由政府資助(已在2006年1月獲財委會批准)、6,400萬元為現金贊助(已在2008年年底籌得)，而入場門券、商品銷售、宣傳推廣活動等收益則可帶來4,300萬元進賬。餘下約1,000萬元的經費亦已有熱心人士及機構表示有興趣提供贊助；
- (b) 政府聯同東亞運動會公司已制訂了一套周詳、多樣化及符合經濟效益的宣傳及推廣策略，分階段廣泛宣傳東亞運動會，尤其是向學界宣傳該項活動；
- (c) 東亞運動會公司計劃在2009年臨近該運動會舉辦期間增聘員工，員工總數會由現時的60多人進一步增至大約100人。這計劃會如期進行，不會受經濟環境影響。此外，東亞運動會公司會透過不同的服務合約，在籌備及舉行運動會期間創造約1000個臨時職位，包括護衛人員、司機及執行各項職務的人員等；
- (d) 興建全新的將軍澳運動場及在13個政府場地進行改善工程共創造了約1000個職位，該等工程將於2009年年中前竣工；及
- (e) 政府當局會因應市民的負擔能力，以相宜票價出售2009年東亞運動會的門票。

24. 事務委員會已安排委員在2009年4月15日前往參觀2009年東亞運動會場地。

相關文件

25. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2009年4月9日

J:\cb2\BC\TEAM2\HA\08-09\090417\softcopy\ha0417cb2-1301-2-c.doc

2009年東亞運動會的相關文件

會議	會議日期	文件／會議紀要	立法會文件編號
財務委員會	2003年7月18日	香港在2009年主辦第五屆東亞運動會所須作出的財政承擔的撥款建議	FCR(2003-04)42 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/fc/fc/papers/fc03-42c.pdf
		會議紀要	FC160/02-03 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/fc/fc/minutes/fc030718.pdf
民政事務委員會	2005年1月14日	政府當局就"將軍澳運動場發展計劃"提供的文件	CB(2)595/04-05(05) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ha/papers/ha0114cb2-595-5c.pdf
		有關"將軍澳運動場"的補充資料文件	CB(2)730/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ha/papers/ha0114cb2-730-1c.pdf
		會議紀要	CB(2)1080/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ha/minutes/ha050114.pdf
工務小組委員會	2005年1月26日	把 242RS 號工程計劃提升為甲級(按付款當日價格計算,估計所需費用為2億9,310萬元)以興建將軍澳運動場的撥款建議	PWSC54(2004-05)54 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/pwsc/papers/p04-54c.pdf
		有關" 242RS ——將軍澳運動場"的補充資料文件	PWSC1(2004-05)22 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/pwsc/papers/pi04-22c.pdf

會議	會議日期	文件／會議紀要	立法會文件編號
		會議紀要	PWSC49/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/pwsc/minutes/pw050126.pdf
財務委員會	2005年2月25日	工務小組委員會在2005年1月26日會議上所提建議的摘要	FCR(2004-05)41 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/papers/f04-41c.pdf
		會議紀要	FC81/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/fc/fc/minutes/fc050225.pdf
民政事務委員會	2005年12月9日	政府當局就"2009年東亞運動會"提供的文件	CB(2)576/05-06(01) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ha/papers/ha1209cb2-576-1c.pdf
		立法會秘書處就"主辦2009年第五屆東亞運動會"擬備的背景資料簡介	CB(2)576/05-06(02) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ha/papers/ha1209cb2-576-2c.pdf
		會議紀要	CB(2)787/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ha/minutes/ha051209.pdf
財務委員會	2006年1月13日	開立為數1億2,300萬元的新承擔額，為籌辦及舉行2009年東亞運動會提供財政支援的撥款建議	FCR(2005-06)40 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/fc/papers/f05-40c.pdf
		會議紀要	FC65/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/fc/minutes/fc060113.pdf

會議	會議日期	文件／會議紀要	立法會文件編號
民政事務委員會	2006年1月23日	政府當局就"將軍澳運動場發展計劃"提供的文件	CB(2)804/05-06(01) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ha/papers/ha1209cb2-804-1c.pdf
		政府當局就"將軍澳運動場"提供的文件	CB(2)938/05-06(01) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ha/papers/ha0123cb2-938-1c.pdf
		會議紀要	CB(2)1121/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ha/minutes/ha060123.pdf
		政府當局就"將軍澳運動場"提供的補充資料	CB(2)1106/05-06(01) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ha/papers/ha0123cb2-1106-1c.pdf
工務小組委員會	2006年2月15日	批准把 242RS 號工程計劃("將軍澳運動場"工程計劃)的核准預算費由2億9,310萬元增至3億5,230萬元(按付款當日價格計算)的撥款建議	PWSC(2005-06)53 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/papers/p05-53c.pdf
		會議紀要	PWSC 46/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/minutes/pw060215.pdf
財務委員會	2006年3月24日	工務小組委員會在2006年2月15日會議上所提建議的摘要	FCR(2005-06)47 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/fc/papers/f05-47c.pdf

會議	會議日期	文件／會議紀要	立法會文件編號
		會議紀要	FC100/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/fc/minutes/fc060324.pdf
民政事務委員會	2006年12月8日	政府當局就"為2009年東亞運動會的場地進行改善工程"提供的文件	CB(2)525/06-07(02) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ha/papers/ha1208cb2-525-2-c.pdf
		立法會秘書處就"主辦2009年第五屆東亞運動會"擬備的背景資料簡介	CB(2)525/06-07(03) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ha/papers/ha1208cb2-525-3-c.pdf
		會議紀要	CB(2)794/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ha/minutes/ha061208.pdf
民政事務委員會	2007年1月12日	政府當局就"為2009年東亞運動會的場地進行改善工程"提供的補充資料文件	CB(2)796/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ha/papers/ha0112cb2-796-1-c.pdf
		會議紀要	CB(2)1012/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ha/minutes/ha070112.pdf
工務小組委員會	2007年1月24日	政府當局就為舉辦2009年東亞運動會賽事的各個政府場地進行改善工程的建議提供的各份文件	PWSC(2006-07)64 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p06-64c.pdf

會議	會議日期	文件／會議紀要	立法會文件編號
			PWSC(2006-07)65 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p06-65c.pdf
			PWSC(2006-07)66 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p06-66c.pdf
		會議紀要	PWSC50/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/minutes/pw070124.pdf
財務委員會	2007年2月9日	工務小組委員會在2007年1月24日會議上提出的建議	FCR(2006-07)40 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/papers/f06-40c.pdf
		會議紀要	FC69/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/fc070209.pdf
發展事務委員會	2008年10月22日	政府當局就"2008-2009年度施政報告及施政綱領有關發展局的措施"提供的文件	http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev1022cb1-55-1-c.pdf (在第23頁的附件4中提及"將軍澳運動場"工程計劃)
工務小組委員會	2008年11月7日	政府當局就把25項甲級工程項目(包括"將軍澳運動場"工程計劃)的核准預算費提高的建議提供的文件。	PWSC(2008-09)37 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p08-37c.pdf

會議	會議日期	文件／會議紀要	立法會文件編號
		會議紀要	PWSC16/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20081107.pdf
財務委員會	2008年11月21日	工務小組委員會在2008年11月7日會議上提出的建議	FCR(2008-09)44 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f08-44c.pdf
		會議紀要	FCR82/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20081121.pdf
立法會會議	2009年1月14日	林大輝議員就2009年東亞運動會提出的口頭質詢及政府當局的答覆	http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm0114-confirm-ec.pdf (第19至25頁及第A1頁附錄I)

立法會秘書處

議會事務部2

2009年4月9日

J:\cb2\BC\TEAM2\HA\08-09\090417\softcopy\ha0417cb2-1301-2-c.doc