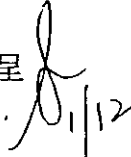


電話號碼： 2869 9224
傳真號碼： 2521 7518

便 箋

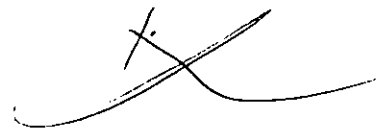
受文者： 總議會秘書(2)2
經由首席議會秘書(申訴)轉呈 
發文者： 高級議會秘書(申訴)4
檔 號： CP/C 1023/2008
日 期： 2008年12月1日

採取措施處理與賭博有關的問題

立法會當值議員霍震霆議員和梁家騮議員，以及應邀出席的陳淑莊議員和黃成智議員於2008年11月28日與申訴團體"賭博受害人關注組"會晤，聽取他們就上述事宜表達的意見和建議。鑒於立法會民政事務委員會將討論《採取措施處理與賭博有關的問題》，議員指示申訴部將申訴團體的意見和建議，以及議員的關注轉致該事務委員會跟進。

2. 申訴團體的意見和建議、政府當局的初步回應及其覆函副本、議員的關注，以及申訴部的跟進載於附件一及二，而申訴團體的意見書則載於附件三，以供參閱。
3. 請你於稍後將事務委員會就上述事宜所作的跟進告知本人備悉。

高級議會秘書(申訴)4



(曾慶苑小姐)

連附件

副本致：霍震霆議員, GBS, JP
陳淑莊議員
黃成智議員

申訴團體的意見和建議

申訴團體指出，香港的賭風日益熾烈，青少年、學生，以致家庭主婦均參予賭博活動。雖然政府當局已設立平和基金，藉此資助預防和緩減與賭博有關問題的措施，當中包括開辦4間問題和病態賭徒輔導和治療中心，然而，申訴團體認為，該基金款項主要來自香港賽馬會，資助款項有限，以致問題和病態賭徒及其家人所獲得的輔導服務不足；以賭徒而言，他們一般需等候3至7天才可獲社工的專業輔導。此外，由於上述輔導和治療中心所獲發的資助不足，有關中心只能集中向賭徒提供輔導和治療服務，以致被迫忽略賭徒家人的輔導需要。申訴團體亦認為，政府當局目前向年青一代灌輸賭博禍害的教育不足。有鑒於此，申訴團體提出下述建議：

- (a) 政府當局應加強對賭博問題的承擔，向平和基金注資，而香港賽馬會亦必須將博彩收益的固定百分比注入平和基金，以確保該基金可獲足夠資源，資助預防和緩減與賭博有關問題的措施；
- (b) 政府當局及香港賽馬會應增撥資源，加強對學生、青少年及成年人有關賭博禍害的教育，使賭博年輕化的情況得以改善；及
- (c) 政府當局應加強對香港賽馬會的監管，防止該會鼓勵賭博的風氣，例如：要求香港賽馬會必須在博彩票的當眼位置載列勸諭市民不要沉迷賭博的字眼等。

政府當局的初步回應

2. 政府當局告知，政府於2003年成立平和基金，以資助預防和緩減與賭博有關問題的措施。該基金款項來自香港賽馬會及公眾捐款。而過去5年，香港賽馬會已捐款約6 500萬元予平和基金。香港賽馬會並已承諾，由2008年7月至2013年6月的5年間，每年最少捐款1 500萬元予平和基金。此外，政府當局表示，政府當局已運用平和基金，資助明愛、東華三院、錫安社會服務處及香港青年協會，開辦了4間問題和病態賭徒輔導和治療中心。有關中心除了為問題和病態賭徒提供輔導和治療服務，幫助他們解決因賭博而引致的問題外，亦會為他們的家人提供協助和輔導，並設有家人互助小組，使不同受助人的家人可彼此交流和支援。就此方面，政府當局告知，民政事務局已於2007年委託香港理工大學評估上述中心的服務發展情況，以及探討防治問題賭博的工作的未來發展路向。平和基金委員會現正研究理工大學的報告，並會就對問題和病態賭徒的支援及預防工作的發展方向，向民政事務局局长提供建議。在收到平和基金委員會的建議後，民政事務局局长會就為問題和病態賭徒及其他受影響人士而設的輔導、治療和其他支援服務的長遠安排，包括資助模式、服務營運等事宜，作全盤考慮，並會向立法會民政事務委員會作出匯報。

議員的關注

3. 議員認為，當局應投放更多資源，以宣傳賭博禍害的教育，以及向問題和病態賭徒及其家人提供適切的服務。此外，議員亦提出下述關注：

- (a) 平和基金向該4間問題和病態賭徒輔導和治療中心(即明愛、東華三院、錫安社會服務處及香港青年協會)提供撥款的機制和原則為何；
- (b) 政府當局就賭博禍害向成年人所提供的教育服務詳情；及
- (c) 博彩及獎券事務委員會的委任機制，以及該事務委員會成員與香港賽馬會之間的關係。就此方面，議員亦要求政府當局提供該事務委員會最近5次的會議紀錄，以便議員審研該事務委員會最近討論及關注的事項。

申訴部的跟進

4. 申訴部會就申訴團體提供的個別個案與政府當局作出跟進。此外，申訴部亦會就議員於上文第3段(a)至(c)項所述的關注致函要求政府當局作出回應。待接獲政府當局的回覆及向議員作出匯報後，申訴部會將政府當局的有關回應轉告立法會民政事務委員會秘書，以供該事務委員會委員參閱。

立法會秘書處

申訴部

2008年12月1日

政府總部
民政事務局

香港灣仔
軒尼詩道一百三十號
修頓中心三十一樓



GOVERNMENT SECRETARIAT
HOME AFFAIRS BUREAU

31ST FLOOR, SOUTHERN CENTRE,
130 HENNESSY ROAD,
WAN CHAI,
HONG KONG.

本局權號 OUR REF. : HAB/GP/32/1
來函權號 YOUR REF :
電話 TEL NO. : 2835 1373
圖文傳真 FAXLINE : 2591 6002

香港
中區皇后大道中八號
立法會大樓
立法會秘書處
經辦人：曾慶苑小姐

曾小姐：

有關向賭博受害人提供的服務

謝謝你二零零八年十一月十一日的來信。就“賭博受害人關注組”提出的意見，本局有以下回應。

政府在二零零三年成立平和基金，資助預防和緩減與賭博有關問題的措施。基金款項來自香港賽馬會及公眾捐款。香港賽馬會在過去五年，已捐款約六千五百萬元予平和基金。此外，香港賽馬會已承諾，由二零零八年七月至二零一三年六月的五年間，每年最少捐款一千五百萬元予平和基金。平和基金主要資助三個範疇的措施，包括：(i)預防賭博問題的公眾宣傳教育工作；(ii)與賭博問題有關的研究；及(iii)為問題或病態賭徒提供的輔導和治療服務。

政府在過去數年委託了不同機構，舉辦以青少年為對象的宣傳教育計劃，目的是提高青少年、家長、教師等對賭博有關問題的認識，以及加強青少年的自控能力，使他們明白賭博是一種帶有潛在風險的活動及沉迷賭博可能帶來的問題，並鼓勵他們培養多方面的興趣，善用餘暇，向賭博說“不”。例如，在2007至2008年推行的「校園不賭計劃」，透過舉辦一系列活動，包括「畫出不賭人生 — T-shirt設計比賽」、「睇波不賭波健康齊踢波 — 校際師生足球比賽」和「不賭宣傳短片製作比賽」，向學生、青少年和其他市民，宣傳賭博的禍害。

政府不鼓勵賭博，並會繼續與各有關團體合作，推行更多宣傳教育計劃，提醒青少年賭博的禍害。此外，平和基金委員會正準備推出新的資助計劃，鼓勵社區組織舉辦活動，預防及緩減賭博帶來的禍害。資助計劃預計在本年底推出。

此外，教育局亦一向重視培育學生的正面價值觀和態度，並透過教師專業培訓課程、教學資源方面的支援、通識教育科、德育及公民教育課程及小學常識科等，幫助學生養成健康的生活習慣和認識如何抗拒誘惑。

為了支援教師推行反賭博的教育工作，教育局於二零零八年十一月十日舉辦了「我的行動承諾」系列：實踐健康生活 -- 遠離賭博及避免沉迷上網教師專業培訓課程，並提供一個「反賭博教育資源網」的教學資源庫供教師參考 (<http://www.edb.gov.hk/cd/mce/gambling>)。

除此之外，學生透過修讀新高中通識教育科「個人成長與人際關係」單元內的課題，學生將會掌握各項有助他們面對賭博誘惑的生活技能，例如：財政管理、如何處理不切實際的期望等，從而自我反省，建立積極的人生觀。學生亦可在初中透過個人、社會及人文教育學習領域中的科目，例如綜合人文科，或德育及公民教育課程、班主任課等，明白影響個人成長的關鍵要素，學會發展身心健康的生活模式，及培養管理自己的能力和習慣，這些都有助學生避免沉迷賭博。

在小學方面，小學常識科的其中一個重要課程目標，是幫助學生建立健康的生活方式，並能夠在個人健康和安全方面作出適當的考慮和抉擇。因此，課程內容包含了一些相應的學習元素，幫助學生避免沾上不良嗜好，影響他們的身心發展。有關預防學童沾上賭博惡習的課題和內容包括：零用錢的使用及儲蓄、選擇閒暇活動、培養健康的嗜好等。

在為問題和病態賭徒及其家人提供輔導和治療服務方面，政府運用平和基金，資助明愛、東華三院、錫安社會服務處及香港青年協會，開辦了四間問題和病態賭徒輔導和治療中心。中心除了為問題和病態賭徒提供輔導和治療服務，幫助他們解決因賭博而引致的問題外，亦會為他們的家人提供協助和輔導，並設有家人互助小組，使不同受助人的家人可彼此交流和支援。中心亦有為一些專業人士如社工等提供訓練，幫助他們在日常工作中遇到有賭博問題的求助個案時，懂得如何處理和轉介。中心亦有舉辦社區教育活動，加強市民對問題賭博的認識。

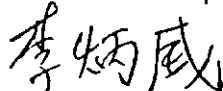
民政事務局於二零零七年委託香港理工大學評估上述中心的服務發展情況，以及探討防治問題賭博的工作的未來發展路向。平和基金委員會正研究理工大學的報告，並會就對問題和病態賭徒的支援及預防工作的發展方向，向民政事務局局長提供建議。民政事務局局長在研究有關建議後，會向立法會民政事務委員會作出匯報。

現時，向香港賽馬會發出的賽馬、足球博彩和獎券活動的牌照中已加入多項條款，要求持牌機構採取措施減少賭博對市民，尤其是青少年的不良影響，包括：

- 不可容許未成年人士進入投注場所；
- 不可接受未成年人士的投注或向未成年人士派彩；
- 宣傳或推廣活動不可以未成年人士為目標，亦不可誇大贏取金錢的可能性，以及明言或暗示博彩是收入的來源，或是克服財務困難的方法；
- 不可提供除帳或接受信用卡投注；
- 不可在指定時段內，在電台或電視台播放廣告；及
- 須在投注場所和投注網頁中展示告示，告示須載有沉迷賭博而引致的問題的嚴重性警告，以及提供可供問題和病態賭徒在香港使用的服務及設施的資料。

因應上述牌照條款，香港賽馬會已採取適當措施，防止青少年參與賭博活動。

民政事務局局長

(李炳威  代行)

二零零八年十一月二十五日

副本送：教育局局長(經辦人：容寶樹先生)



政府總部
民政事務局
香港灣仔
軒尼詩道一百三十號
修頓中心三十一樓



GOVERNMENT SECRETARIAT
HOME AFFAIRS BUREAU
31ST FLOOR, SOUTHERN CENTRE,
130 HENNESSY ROAD,
WAN CHAI,
HONG KONG.

本局樓號 OUR REF. : HAB/GP/32/1
來函檔號 YOUR REF :
電話 TEL NO. : 2835 1373
圖文傳真 FAXLINE : 2591 6002

香港
中區昃臣道八號
立法會大樓
立法會秘書處
經辦人：曾慶苑小姐

曾小姐：

有關向賭博受害人提供的服務

謝謝你二零零八年十一月二十五日的來信。

就來信第一段(a)及(c)而言，正如我們在十一月二十四日的回覆提到，平和基金委員會正研究香港理工大學的報告，並會就對問題和病態賭徒的支援及預防工作的發展方向，向民政事務局局長提供建議。在收到平和基金委員會的建議後，民政事務局局長會就為問題和病態賭徒及其他受影響人士而設的輔導、治療和其他支援服務的長遠安排，包括資助模式、服務營運等事宜，作全盤考慮，並會向立法會民政事務委員會作出匯報。至於應否要求香港賽馬會就平和基金作定額注資，以及是否需要增加輔導社工人手，在現階段而言，實屬言之尚早。

至於來信第一段(b)，平和基金資助的四所輔導治療中心，為問題及病態賭徒及其家人提供專門的輔導及治療服務。四所中心現時提供的服務包括電話輔導、面對面的輔導課程、互助小組等，嚴重的個案可接受精神治療。問題和病態賭徒以

及其家人只要致電戒賭熱線，便可即時獲得初步輔導服務。在計算服務數量時，除了問題及病態賭徒直接參與的項目，亦包括其家人或親屬參與的項目。

民政事務局局長

(李炳威 李炳威 代行)

二零零八年十一月二十七日



致立法會申訴部

我們是一群曾受賭博所害的受害人及其家人，有見香港賭風日盛，青少年開始接觸賭博機會日增，病態賭徒數目更以幾何級數增長。作為過來人、受害人及其家人，實在感到十分憂心。

我們認為這是政府賭博政策造成的惡果。當我們作為過來人協助一些病態賭徒的時候，發現服務明顯不足，一般要等 3 至 14 天才能接受初步輔導，更為可笑的是，原來民政事務局在計算服務數量時，只會計算有病態賭博直接參與的項目，使我們一些賭徒受害家人不能在賭徒輔導中心爭取更多服務。我們特此中訴：

1. 政府必需嚴格執行不鼓勵賭博的賭博政策。
2. 平和基金必須由馬會收入定額注資，保障服務的延續性。
3. 增加病態賭博服務資源，例如增加輔導社工人手，加強社區教育。
4. 民政事務局及教育局必須在中學通識教育內，加強賭博禍害教育。
5. 馬會必須負起社會責任，防止青少年加入賭博活動。

請安排會見下列議員：

黃成智
陳淑莊
陳克勤

賭博受害人關注組
聯絡人：黃智雄





尊貴的立法會議員：

我們是來自香港明愛展晴中心的朋輩支援員。今天，我們前來立法會向眾議員表達對現時香港賭博政策及戒賭服務的意見。同時，我們希望藉此向政府提出以下三項要求：

1. 「平和基金」的注資必須由政府承擔，亦歡迎馬會捐助；
2. 立法規定所有博彩經營者將收入的2% 注入「平和基金」，以推行全面的賭博問題研究、教育、訓練和治療；
3. 在所有中學的通識教科書裡加入問題與病態賭博的內容，預防青少年人沉迷賭博。

懇請 閣下能將我們的訴求帶入立法會。若是項議案得以通過，

實是香港人之福。

此致 潘太

Handwritten signatures: 李卓人, Li Siu

明愛展晴中心朋輩支援員

及一群服務使用者謹上

黃伯黃太, 黃太, 鄧煜清, 劉明, 李卓人, 潘太, 黃笑輝, 張海濤, K.K., Sukey.

二零零八年十一月二十八日

Centre