

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)774/08-09(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2009年2月9日會議
擬備的背景資料簡介

醫院管理局醫院聯網資源分配

目的

本文件旨在概述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")過往就醫院管理局(下稱"醫管局")醫院聯網資源分配所進行的討論。

背景

2. 醫管局基本上根據周年計劃向各醫院聯網分配資源，而制訂周年計劃時，已考慮到優先服務範疇、基線服務水平，以及新的措施和服務計劃。
3. 每間醫院的周年計劃由醫院的管理層制訂，在適用時並會交由有關醫院的管治委員會討論。個別醫院的周年計劃會成為聯網周年計劃的基礎，而聯網的周年計劃則是制訂醫管局周年計劃的基礎。醫管局周年計劃概述主要政策方向、優先服務範疇及服務措施，以及個別聯網的服務計劃，當中包括相關目標和主要服務指標。
4. 每個聯網內的資源分配基本上是按制訂周年計劃過程中訂立的服務計劃及指標而定。個別聯網的管理層會參考既定的周年計劃，並考慮優先服務範疇、基線服務需求，以及服務重整／重組計劃和新服務計劃／措施的推行情況，把資源分配予屬下的醫院。

事務委員會的商議工作

5. 事務委員會在2008年1月14日會議上討論醫管局醫院聯網之間的資源分配。6個團體亦出席會議發表意見。委員提出的主要意見／關注事項及政府當局的回應載於下文各段。

6. 委員促請醫管局解決醫院聯網之間資源分配不均的問題。例證之一是九龍東聯網為觀塘和將軍澳區100多萬人口提供服務，該聯網的每年撥款只有26億多元；相對而言，港島東聯網和港島西聯網合共為少於150萬人口提供服務，但該兩個聯網的每年撥款為63億多元。

7. 醫管局回應，該局的目標是向所有醫院聯網提供足夠的基線資源，以維持提供必要水平的基層及第二層醫療服務。為達到這個目標，醫管局亦會考慮每個聯網的人口數目和結構，以及使用服務的模式，使聯網能適當地維持、發展及擴展現有服務。為此，醫管局會向現時撥款不敷應用的聯網提供額外資源。舉例而言，新界西聯網的博愛醫院和屯門醫院康復大樓會在2007-2008年度增加病床數目，以及九龍東聯網將軍澳醫院和靈實醫院的擴建計劃現正草擬中。

8. 然而，醫管局指出，個別聯網提供的醫療服務不足，這問題須逐步解決，因為若干主要元素，例如實際處理量及人手資源等，不能一夜間便可獲提供。醫管局在聯網間／聯網內分配資源的一般原則是，處理同類病人的醫院應獲相若資源。換言之，所有醫院為進行同一類手術(例如白內障手術)所獲提供的款項應相同。醫管局現正制訂新的內部撥款模式，以解決現有服務資源分配不公的情況。這項工作進展相當理想，醫管局打算在2008年訂出擬議的財政預算模式，以便在2009年推行。視乎聯網內／聯網間資源分配不公的程度有多嚴重，新的內部撥款模式或需超過一年才能全面推行。

9. 委員亦關注到醫管局資源的分配偏向於分區急症醫院。

10. 醫管局解釋，由於部分病人可能希望到聯網內其他醫院(例如鄰近他們工作地點的醫院)求診，因此聯網內每間醫院百分百自給自足提供基層及第二層醫療服務，並非有效運用資源的做法。此外，有必要把某些專科服務集中於聯網內一、兩間醫院，以便該等醫院能積累所需的基本工作量以保持服務質素，以及確保為病人提供物有所值的服務。

11. 鄭家富議員詢問向個別聯網增撥資源以推行新措施和指定計劃的準則。醫管局回應時表示，該局每年會與35個臨床專科轄下設立的統籌委員會舉行會議，討論他們就新的臨床服務計劃

的撥款需要。醫療政策小組繼而會採用以實證基礎、服務影響及可行度為準則的評審方法，排定該等計劃的優次。

12. 部分委員(包括方剛議員)促請政府當局增加醫管局的撥款，因為病人和職員的不滿大多源於醫管局撥款不足。

13. 政府當局表示，根據2006-2007年度起計3年的商定撥款安排，政府當局在2008-2009年度向醫管局提供的經常撥款會增加不少於3億元。此外，政府當局亦會向醫管局提供非經常撥款，用以支付設備和資訊系統的開支。

14. 關於建議安排醫院行政總監輪流兼任聯網總監，以免聯網總監在分配資源時，厚待他／她出任醫院行政總監的醫院，醫管局認為，最佳的解決方法是確立機制，研究如何把資源從聯網層面調撥至醫院層面。就此，醫管局現正制訂上文第8段提述的內部撥款新模式。

15. 一位委員認為應成立獨立的專家委員會，成員包括有關持分者，就醫管局轄下醫院的聯網安排進行全面檢討，以便徹底解決資源分配不公的問題。

16. 醫管局表示，醫管局聯網檢討委員會已有很強的獨立性，因為該委員會由一位已退休的聯網總監擔任主席，成員包括兩位來自澳洲的海外專家。聯網檢討委員會至今已進行了一輪諮詢，並會於下月重新召開會議。醫管局樂意安排出席是次會議的團體與聯網檢討委員會會晤。政府當局會與醫管局跟進就聯網總監和醫院行政總監的委任所提出的建議，以及醫管局檢討公立醫院聯網安排的結果和建議。

17. 事務委員會通過議案，促請政府責成醫管局改革其聯網制，糾正不同聯網間及聯網內不同醫院資源分配不均的情況，亦應增加撥款以改善九龍東、新界西及新界東聯網等醫院聯網資源嚴重不足的情況，以及成立一個包括前線員工和病人組織的獨立小組，全面檢討聯網的成效。

相關文件

18. 委員可於立法會網站(網址：<http://www.legco.gov.hk>)瀏覽相關會議的文件及紀要。

立法會秘書處
議會事務部2
2009年2月5日