



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本函檔號：FH/H/38/60
來函檔號：

電話號碼：2973 8111
傳真號碼：2840 0467

香港
中環
昃臣道 8 號
立法會大樓
立法會衛生事務委員會秘書
蘇美利女士

蘇女士：

開發全港電子健康記錄互通系統

在二零零九年三月九日的立法會衛生事務委員會會議上，政府建議開發一個全港性、以病人為本的電子健康記錄互通系統。委員在考慮過建議後，原則上支持電子健康記錄計劃。主席要求當局向財務委員會（財委會）及人事編制小組委員會申請撥款及人力資源以推展電子健康記錄計劃前，以書面提供下述資料－

- (a) 第一期電子健康記錄發展計劃(二零零九／一零年度至二零一三／一四年度)的預計資本成本的詳細分項數字；
- (b) 制訂法律架構以保障電子健康記錄互通系統資料私隱及保安的時間表；以及
- (c) 參與電子健康記錄互通系統的私營醫療服務提供者預計所需承擔的資本成本及經常開支。

現將所要求提供的資料載於下文各段。

第一期電子健康記錄發展計劃的預計資本成本

據我們估算，第一階段電子健康記錄互通系統發展計劃(由二零零九／一零年度至二零一三／一四年度)的五年期間所需的資本成本大約為 7 億 200 萬元。有關第一階段電子健康記錄計劃的預算分項數字及現金流量載於**附件**。為此，當局已委聘在開發大型系統和基礎設施方面具有廣泛計劃管理經驗和專業知識的獨立顧問，就推行電子健康記錄計劃協助我們制訂一個計劃管理方案和確定推行計劃預計所需的成本。經審視計劃的結構及內容後，顧問已確定，就設立擬建的系統和基礎設施並達到相關技術標準而言，有關預計的資本成本金額是合理的估算。

保障電子健康記錄互通系統的資料私隱及保安

資料私隱及系統保安對電子健康記錄互通系統的開發至為重要。具體而言，當局認同有需要進行一系列工作，以保障電子健康記錄互通系統的資料私隱及系統保安。這些工作包括 –

- (a) 聯同個人資料私隱專員公署和政府資訊科技總監辦公室，就整項電子健康記錄計劃和個別的發展設計及項目，進行私隱影響評估、私隱循規審核、保安風險評估及保安審核。
- (b) 就有關資料私隱及保安的事宜，包括病人及醫療服務提供者的自願參與、取覽記錄所需的授權及同意、使用者認證及系統取覽控制、記錄及進入系統的審核，以及系統保安及私隱保障措施等，諮詢有關專業人士、持份者以及公眾的意見。
- (c) 根據諮詢持份者及公眾的結果，特別因應電子健康記錄互通系統，研究有關保障個人健康資料的私隱及保安所需的長遠法律架構，並會考慮現行適用的法例條文，為草擬所需法例進行籌備工作。

為推展電子健康記錄計劃，我們已建議在取得財委會及其轄下人事編制小組委員會批准所需的人手及撥款後，於二零零九年第三季設立電子健康記錄統籌處。擬設的電子健康記錄統籌處所負責的其中一項職責，是處理上述與保障電子健康記錄互通系統的資料私隱及系統保安有關的工作。具體而言，建議開設的電子


健康記錄統籌處處長(首長級薪級第 3 點)及副處長(首長級薪級第 2 點)的編外職位，所負責的其中一項工作是為這些複雜工作提供所需的高層次領導。

這些工作(尤其是制訂所需法律架構的工作)將與開發電子健康記錄互通系統同步進行，並會參考海外國家在制訂類似的法律架構方面的經驗，以切合日後電子健康記錄互通系統的需要及公眾的期望。我們現時的計劃是在電子健康記錄統籌處處長及副處長兩個編外職位的四年任期內，完成這些工作。

私營界別開發電子健康記錄

政府的電子健康記錄互通系統發展計劃的其中主要一環，是協助私營界別開發具備互通功能的電子醫療記錄系統，以及鼓勵私營醫療服務提供者採用這些系統，以連接電子健康記錄的互通平台。我們亦會邀請私營醫療界別及私營資訊科技服務界別參與，以確定能達致上述目標的可合作項目。

具體來說，建議設立的電子健康記錄統籌處會於二零零九年下半年推行電子健康記錄協作計劃，公開邀請私營醫療界別及資訊科技界別就合作發展電子健康記錄向政府提交建議書。政府會為電子健康記錄互通系統提供資本投資，而私營界別的協作伙伴則須負責其硬件及經常費用。由於私營醫療服務提供者可使用不同系統，以配合本身的用途和連接電子健康記錄互通平台，因此我們並沒有就私營醫療界別參與電子健康記錄互通所需的費用作出估算。由於政府會負起研究、開發及基礎設施的費用，私營界別參與電子健康記錄互通所承擔的費用應該不會太多。

食物及衛生局局長
(陳松青  代行)

二零零九年五月十二日

I. 第一期電子健康記錄發展計劃的預計資本成本(按部件開列) (以千元計)

電子健康記錄部件	2009-10年	2010-11年	2011-12年	2012-13年	2013-14年	總計
(A) 電子健康記錄互通系統核心部件 ^{註1}	33,985	101,538	112,327	113,146	103,617	464,613
(B) 臨床醫療管理系統適配及擴展部件 ^{註2}	11,358	35,080	41,612	39,613	40,697	168,360
(C) 標準化和界面銜接部件 ^{註3}	4,657	14,382	17,061	16,241	16,686	69,027
資本成本：	50,000	151,000	171,000	169,000	161,000	702,000

註 1：電子健康記錄互通基建平台核心項目的範圍

- a) 項目管理辦公室
 - i) 項目管理；
 - ii) 行政支援；
 - iii) 界定使用者的要求；
 - iv) 醫療資訊設計；以及
 - v) 質素保證及培訓活動。
- b) 應用程式框架
 - i) 臨床數據庫及數據儲存庫；

- ii) 電子健康記錄資料總體結構的軟件支援；
 - iii) 電子健康記錄病人資料總索引的軟件和基礎設施支援，包括病人認證技術、數據庫及保安控制；
 - iv) 電子健康記錄互通系統的軟件平台，包括醫院管理局(醫管局)或供應商開發的臨床軟件的互通服務；
 - v) 醫生入門網站的軟件平台；以及
 - vi) 核心軟件工具及引擎，包括規則引擎、傳訊工具等。
- c) 資訊科技基礎設施
- i) 數據中心；
 - ii) 網絡；
 - iii) 保安基礎設施；以及
 - iv) 支援和控制台設備及工具。
- d) 試驗計劃
- i) 公私營合作試驗計劃的延續及擴展

註 2：臨床管理系統融合與互通的項目範圍

- a) 臨床管理系統的適配：為私家醫院的系統對醫管局的第三期臨床醫療管理系統進行適配連接
- b) 臨床管理系統的融合：私家診所的臨床管理軟件

註 3：統一與接駁的項目範圍

- a) 制訂和界定數據標準，包括醫學術語標準、編碼標準、醫療記錄及文件的標準及總體結構；
- b) 制訂和界定連接界面及信息標準；
- c) 制訂和建立與電子健康記錄相關的程序及指引，包括病人辨識認證程序、醫療記錄處理程序、處理爭議程序等；以及
- d) 認證和連接界面平台
 - (i) 醫管局或供應商開發的系統的認證平台
 - (ii) 認證範圍包括數據界面、系統界面及保安規程遵守

II. 第一期電子健康記錄發展計劃的預計資本成本(按類別開列) (以千元計)

	2009-10 年	2010-11 年	2011-12 年	2012-13 年	2013-14 年	總計
(a) 電腦硬件	6,821	10,658	11,427	9,470	10,077	48,453
(b) 電腦軟件	5,461	6,587	8,600	7,390	8,640	36,678
(c) 計劃發展小組所需成本	14,696	50,307	64,230	64,656	63,257	257,146
(d) 推行服務	16,882	54,023	56,749	51,940	51,654	231,248
(e) 通訊線路及器材	1,000	2,000	7,000	5,000	4,000	19,000
(f) 數據中心服務	450	8,562	450	8,563	0	18,025
(g) 培訓	1,107	5,100	5,700	4,995	5,600	22,502
(h) 辦公地方	3,575	13,681	16,795	16,953	17,769	68,773
(i) 雜項	8	82	49	33	3	175
總計：	50,000	151,000	171,000	169,000	161,000	702,000