

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2133/08-09(03)號文件

檔號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2009年7月13日會議 擬備的最新背景資料簡介

香港預防及控制人類感染豬型流感的措施

目的

本文件概述衛生事務委員會和食物安全及環境衛生事務委員會就香港預防及控制人類感染豬型流感的措施進行的討論。

背景

2. 墨西哥、美國和加拿大在2009年4月發現人類感染一種新的豬型甲型流行性感冒(H1N1)病毒的個案。根據世界衛生組織(下稱"世衛")，過去並未曾在豬隻或人類身上發現與這次爆發有關的豬型甲型流行性感冒(H1N1)病毒。鑒於出現人類感染動物流感病毒的個案，而有關感染在多個社區爆發，以及受影響的多是健康的年青人，世衛於2009年4月30日把人類豬型流感大流行的警戒級別提升至第5級，表示全球流感大流行迫在眉睫。政府當局於2009年4月27日刊憲，把"豬型流行性感冒"列為《預防及控制疾病條例》(第599章)的法定須呈報的疾病，以及《預防及控制疾病規例》(第599A章)的指明疾病，並即時生效。

衛生事務委員會和食物安全及環境衛生事務委員會過往進行的討論

3. 2009年5月1日下午8時左右，香港確診出現首宗人類豬型流感個案，感染者是一名25歲的墨西哥人(下稱"源頭病人")，衛生事務委員會和食物安全及環境衛生事務委員會遂於2009年5月2日與政府當局舉行聯席會議。在確診出現首宗人類豬型流感個案後，衛生署署長向該名源頭病人抵港後入住的灣仔維景酒店發出隔離令，以防病毒擴散至社區。隔離令為期7天，直至2009年5月8日下午8時。

疾病監察

4. 李華明議員指出，政府當局未能在源頭病人抵港時把他偵察出來，顯示僅是量度入境旅客體溫並不足夠，因為人類豬型流感的潛伏期長達7天。為更有效保障市民免受人類豬型流感感染，政府當局應規定所有來自疫區(例如墨西哥)的入境旅客在機場及邊境管制站接受身體檢驗，其後才准許他們入境。
5. 政府當局解釋，除體溫檢測外，所有經香港國際機場抵港的旅客均須填寫和遞交健康申報表。凡申報來自受感染地區及／或有類似流感症狀(例如咳嗽或打噴嚏)的旅客，會被送往機場的醫療站進行身體檢驗。為加強防範人類豬型流感的措施，當局已指示駐機場的入境處人員，把所有持墨西哥護照的人送往機場的醫療站進行身體檢驗。被評定為沒有類似流感症狀的墨西哥旅客，須留下聯絡地址及／或電話，以便衛生署人員連續7天每天查問他們的健康情況。另一方面，懷疑有類似流感症狀的墨西哥旅客須被檢疫7天。
6. 鄭家富議員認為，更有效的做法是規定所有乘坐飛機抵港的旅客在飛機降落後留在機艙內，以便衛生署人員登機檢查是否有旅客有類似流感的症狀；若有這情況，則記下在該名懷疑感染旅客前、後3行座位的旅客姓名及他們在港的住址，以便有需要時追查他們。
7. 政府當局指出，若旅客並無出現任何類似流感的症狀，量度體溫或調派衛生署人員登機檢查旅客的健康狀況，無助找出懷疑受感染的旅客。因此，當局已通告航空公司，他們的機艙人員應在飛機降落香港前，通告香港當局是否有任何可疑個案。
8. 張宇人議員及方剛議員認為，香港特別行政區政府應要求所有前往香港的航空公司、跨境巴士及輪船公司，在抵港前先行量度其乘客的體溫，作為准許乘客進入香港的條件。
9. 政府當局表示，這做法有違世衛的建議，即實施旅遊限制對阻止病毒擴散作用不大，但對全球人士卻造成極大滋擾。此外，香港以外並非每處地方均認為，在機場和邊境管制站對入境及離境旅客進行體溫檢測能有效防止傳染病爆發，儘管香港自2003年4月爆發嚴重急性呼吸系統綜合症(沙士)後，一直推行有關措施。然而，政府當局指出，不排除世衛日後會建議受影響國家規定所有航空公司量度旅客體溫，並只准許沒有發燒的旅客登機。

10. 何俊仁議員建議，所有來自墨西哥的入境旅客須被隔離或檢疫7天。余若薇議員亦認為，抵港的墨西哥旅客應至少接受7天的醫療監察。

11. 政府當局解釋，根據第599A章，只有當衛生主任有理由相信某人受指明傳染病感染，才可將該人進行隔離，以及只有當衛生主任有理由相信某人與懷疑感染了指明傳染病的人有接觸，才可對該人進行檢疫。政府當局補充，業已知會墨西哥駐港領事館，若世衛建議就甲型流行性感冒(H1N1)病毒的爆發對墨西哥實施旅遊限制，香港不排除會禁止來自墨西哥的人進入香港。

人類豬型流感的名稱

12. 王國興議員及涂謹申議員察悉，世衛提述這種影響人類的新病毒時使用"甲型流行性感冒(H1N1)"，他們詢問政府當局會否把第599章的"豬型流行性感冒"改為"甲型流行性感冒(H1N1)"。

13. 政府當局表示，鑒於"甲型流行性感冒(H1N1)"可被解作包括新人類豬型流感病毒以外的所有其他甲型流行性感冒(H1N1)傳染病，例如季節性甲型流行性感冒(H1N1)，因此把"豬型流行性感冒"改稱為"甲型流行性感冒(H1N1)"，可能會令本地醫療界別感到混淆，不知他們是否須把所有季節性甲型流行性感冒(H1N1)傳染病向衛生當局呈報。第599章會繼續使用"豬型流行性感冒"這名稱，待這種新流感病毒的用語有進一步發展才作決定。

機艙人員佩戴口罩

14. 王國興議員促請政府當局規定航空公司准許其機艙人員當值時，如認為有需要可佩戴口罩。政府當局回應時表示，航空公司有責任確保障員工健康。儘管如此，政府當局同意與本港的航空公司跟進這事，以確保員工的健康受到保障。

衛生事務委員會過往進行的討論

15. 事務委員會就香港預防及控制人類感染豬型流感的措施與政府當局舉行了4次會議，包括3次特別會議。委員提出的主要意見／關注事項及政府當局的回應載於下文各段。

應對人類豬型流感的策略及處理方式

16. 委員察悉，政府當局對抗流感大流行的策略是控疫，盡量阻延疾病在社區傳播，其後便會以緩疫為先。當人類豬型流感在本地傳播情況變得嚴重，而控疫策略已不再合適或可行，即出現確診本地個案而未能找到可識別的傳播途徑(例如對上7天曾到受感染地區旅遊)，便會採取緩疫策略。人類豬型流感的處理方式由控疫過渡至緩疫階段，將視乎多項因素而定，例如疫情的演變(由每日新增個案數目及／或病毒成功複製數目顯示)、疾病的嚴重性(由受感染人士出現併發症、需要住院及出現死亡個案的比例顯示)、為醫療服務帶來的負擔、資源的多寡、控疫成效，以及社會上更廣泛的考慮因素等。

17. 委員進而察悉，在取得有關這種新的人類豬型病毒性質的新知識後(例如緊密接觸者染病的機會約為22%至33%，沒有出現大規模的環境傳播，以及已有一種有效的預防劑)，政府當局制訂了在控疫階段期間不同環境(即來港航機、酒店、家居、工作場所、安老院、學校及公眾場所)下追蹤接觸者及處理人類豬型流感的計劃。舉例來說，若在控疫後期酒店出現確診人類豬型流感個案，根據一般指引，與患者入住同一樓層／同一部分樓層的住客及員工，以及其他與患者有緊密接觸的人士，才會接受醫學監察及全監督的預防治療。

18. 方剛議員表示，由於大部分受感染的地區(例如美國)均沒有採取任何港口衛生措施，而人類豬型流感至今仍然相對溫和及變種能力有限，他質疑香港是否需要執行嚴格的港口衛生措施。梁家驪議員亦質疑，香港在2009年5月1日出現由外地傳入的人類豬型流感確診個案後，是否需要把香港流感大流行緊急應變措施下的應變級別提升至最高級別，即"緊急應變級別"。

19. 政府當局表示，雖然似乎有證據顯示，這種新病毒至今仍然相對溫和及變種能力有限，而特敏福至今仍是有效對抗人類豬型流感的預防藥物，但應注意的是，人類豬型流感在墨西哥爆發時，並非正值正常的流感季節，對當地居民的日常生活造成極大滋擾，經濟亦受到嚴重破壞。此外，雖然除了在墨西哥外，人類豬型流感的死亡率與季節性流感相若，但人類豬型流感的二代發病率比季節性流感高約30%。根據過往紀錄，季節性流感(病毒類型及種類隨着季節有所不同)在香港每年引致大約1 000人死亡。不過，即使人類豬型流感的嚴重程度與季節性流感相若，目前仍未確定由它引起的住院需要及死亡個案，特別是在下一次流感高峰

期時，是會取代季節性流感還是會令情況加劇。因此，雖然香港早晚會出現首宗本地人類豬型流感個案，但仍須繼續在控疫後期階段，阻止從外地輸入的源頭個案進一步把疾病傳播，以阻延疾病在社區擴散。

20. 部分委員(包括陳克勤議員及葉國謙議員)對香港採取的港口衛生措施能否有效阻止人類豬型流感輸入香港，表示關注，原因是美國並無採取任何措施，阻止受影響人士離開該國。由於夏季正值在美國留學的學生回港的高峰期，情況特別令人關注。

21. 政府當局表示，雖然世衛不建議國家實施旅遊限制，認為這做法對阻止病毒擴散作用不大，卻對全球人士造成極大滋擾，有些國家已建議國民若感到不適則押後行程。美國亦向國民發出類似信息。政府當局已要求駐美國的香港經濟貿易辦事處呼籲香港留學生，若感到不適便應押後回港。若不能押後行程，感到不適的學生在航機上應佩戴口罩。抵港後，若他們出現發燒或類似流感的症狀，應立即求診及致電衛生署熱線。近日有數宗人類豬型流感確診個案便是患者向公立診所或醫院求診時被發現，成功地防止疾病在社區傳播。

22. 政府當局認為，勸喻身體不適的學生不要回港並非不合理，這做法是為保障學生及同行旅客的健康。在海外求學的學生返港前求醫應不成問題，因為許多學校(例如美國及英國的學校)均規定學生須購買醫療保險。若學生雖然感到不適仍選擇回港，他們在機上應佩戴口罩，並立即通知機組人員，讓後者可遵循既定程序行事，並提示地面控制人員。航機降落後，港口衛生小組會登機為乘客量度體溫，並評估機上是否有任何人需要到公立醫院作進一步人類豬型流感的檢驗。

23. 鄭家富議員雖然贊同政府當局就香港預防及控制人類感染豬型流感而採取的策略，但建議當局要求所有集體交通運輸工具的乘客須佩戴口罩，以防止人類豬型流感在本地爆發。政府當局認為，較重要的是提醒感到不適的人佩戴口罩。這方面應作出更大努力。

24. 為減輕人類豬型流感對旅遊業的負面影響，潘佩璆議員認為政府當局應向業界就如何接待入境旅客提供清晰的指引。政府當局表示已與旅遊業界會晤，就如何在目前人類豬型流感大流行情況下處理旅客交換意見。舉例來說，當局已向在香港境內、外帶團的旅行團領隊及導遊發出有關預防人類豬型流感的詳細健康忠告。

應變能力

25. 委員察悉，當出現首宗本地人類豬型流感個案後，醫管局會即時開設7間人類豬型流感指定診所，為出現類似流感症狀的病人提供治療，包括提供以高危病人(例如有潛在疾病的病人)為對象的抗病毒藥物。醫管局會視乎本地人類豬型流感的個案數目，計劃在全港18區每區開設這些診所。這些診所只需一至兩天便可由普通科門診診所改為指定診所。

26. 委員詢問，當人類豬型流感在本地傳播情況變得嚴重時，醫管局是否有應變能力處理需住院的病人。醫管局表示，已就應付人類豬型流感的分流及處理方式制訂指引，確保最需要入院治療的病人會獲適當治理，包括集中以醫管局的指定診所作為第一度防線，負責分流及照顧出現流感症狀的病人。

使用特敏福

27. 委員關注到疫症在社區爆發時，政府當局有否足夠的抗病毒藥物供應。政府當局表示，當局現時向人類豬型流感患者，以及曾與確診患者有緊密及社交接觸的人士處方特敏福，以防止疾病在本地傳播。然而，若出現首宗確診本地個案而未能找到可識別的傳播途徑，人類豬型流感的處理方式便會進入緩疫階段，屆時只會向人類豬型流感患者處方特敏福，因為曾與患者有緊密及社交接觸的人士染病的風險與一般市民大眾相若，治療他們已不再可行或合適。

停課

28. 部分委員(包括鄭家富議員)認為，當出現首宗本地人類豬型流感個案時，除所有小學、幼稚園、幼兒園及其他學前學校須停課14天外，所有中學亦須停課。

29. 政府當局解釋，停課的學校只限於小學及其以下級別，原因是根據世衛的評估，小童感染人類豬型流感的風險是年青人的兩倍。此外，12歲或以下的兒童有別與年青的中學生，他們保持良好個人衛生及與同學保持距離的能力通常較弱。然而，政府當局表示，會規定出現人類豬型流感確診個案的中學停課14天。若人類豬型流感在本地傳播情況變得持續和嚴重，不排除所有中學將會停課。

採購人類豬型流感疫苗

30. 部分委員(包括余若薇議員、方剛議員、李華明議員及梁家騮議員)質疑政府當局計劃在2009年6月19日向立法會財務委員會申請開立一筆為數7億元的新承擔額，以應付2009-2010年度的一筆過非經常的人類豬型流感疫苗及注射費用，原因是隨着疫情的演變，目前仍未能確定病毒會否及如何變種，以及現正研製的疫苗尚未取得海外國家(例如美國及歐洲聯盟(下稱"歐盟"))的藥物管理當局審批。

31. 政府當局表示，由於全球只有約30家疫苗製造商，所製造的人類豬型流感疫苗只可應付全球約5%人口的需求，作為一個沒有製造疫苗能力的城市，香港須及早作出決定，才能確保在全球對疫苗有強勁需求時，香港能獲足夠供應。雖然人類豬型流感疫苗尚未獲審批，政府透過招標進行採購時，會在訂單內加入保障條款，要求疫苗最終獲海外國家(如美國及／或歐盟)的藥物管理當局批准。政府當局現正向多個疫苗製造商搜集有關人類豬型流感疫苗的質素、供應及價格方面的資料。

32. 關於疫苗的最終注射率，政府當局表示會視乎多項因素而定，包括流感大流行在未來數月的發展情況，以及公眾對疫苗可能引起的副作用的看法。受感染並因而患上嚴重疾病的人越多，疫苗的需求便會越大。採購及提供500萬劑量的人類豬型流感疫苗所涉及的費用，應視為社會為保障公眾健康、預防人類豬型流感而支付的"保險費"。

33. 部分委員關注到人類豬型流感疫苗可能產生的副作用及防疫注射的實施安排。政府當局解釋，在平衡所涉及的風險後，目標組別接受人類豬型流感疫苗注射對他們較為有利。政府當局會制訂詳細的防疫注射實施計劃，並在適當時候向事務委員會作出簡介。

34. 該項開立一筆為數7億元的新承擔額以採購人類豬型流感疫苗及作相關注射的建議，在2009年6月19日獲財委會批准。

最新發展

35. 政府在2009年6月27日公布，人類豬型流感已成為香港流感病毒的主流，縱使人類豬型流感病毒溫和及並無確診病人需要

接受深切治療，衛生署和醫管局現正對目前推行的緩疫措施作出調整。下述新措施將由2009年6月29日起正式生效——

- (a) 在流行病學調查方面，衛生署轄下衛生防護中心會集中跟進病情嚴重的人類豬型流感患者，以及涉及學校和院舍的人類豬型流感爆發。其他個別的人類豬型流感個案則不再作調查及追蹤個案接觸者；
- (b) 人類豬型流感確診病人入院及出院安排，會根據病人的臨床症狀作出決定。有輕微症狀的確診病人無須入院，會按其臨床症狀處方適當藥物；
- (c) 8間指定流感診所將繼續診治有發燒及流感症狀的病人，但會重點治理孕婦、兩歲或以下的兒童、以及高危病人(包括長期病患及免疫系統受到抑制的病人)；
- (d) 醫生只會為有流感症狀的長期病患者及免疫系統受到抑制的病人處方抗病毒藥物特敏福；及
- (e) 旅客若出現輕微症狀而在各口岸被截獲，將獲發給口罩和勸籲往求醫的健康指引。

36. 2009年7月3日，衛生署轄下公共衛生化驗服務處發現有一株人類豬型流感病毒對特敏福出現抗藥性。這是香港首次有一株人類豬型流感病毒對特敏福出現抗藥性，類似個案曾在丹麥和日本出現。

37. 截至2009年7月8日下午2時30分，本港自2009年5月1日診斷首宗人類豬型流感個案以來，共有1055宗確診個案。

相關文件

38. 委員可於立法會網站(網址：<http://www.legco.gov.hk>)瀏覽相關會議的文件及紀要。

立法會秘書處
議會事務部2
2009年7月9日