

二零零八年十一月十日
討論文件

立法會衛生事務委員會
受三聚氰胺污染的奶粉及奶類產品引致的健康事宜

目的

本文件旨在闡述當局因應在奶粉及奶類產品檢出三聚氰胺的事件，在醫療服務和保障公眾健康方面所採取的措施及行動。

背景

2. 在本年九月較早時，內地生產的某些嬰兒奶粉檢出含三聚氰胺，並有內地嬰兒因飲用含三聚氰胺的嬰兒奶粉，而患上腎結石和相關的腎衰竭。三聚氰胺為工業用化學品，用於製造膠板、膠水及黏膠，而食品不應添加這種化學品。在獲悉事件後，本港當局積極採取相應行動以保障公眾健康。

專家小組的成立

3. 政府於二〇〇八年九月二十六日成立三聚氰胺專家小組，由食物及衛生局局長擔任主席，匯聚來自公營及私營醫療系統的學者、醫學、公共衛生及食物安全專家，以及多個政府決策局和部門的代表，評估三聚氰胺對健康和食物安全帶來的中期及長期影響，並就如何妥善跟進及審察受影響個案制訂建議。

4. 三聚氰胺事件專家小組的職權範圍包括五項：第一，確保公營醫療系統的人力及配套設施，能為受三聚氰胺事件影響市民提供適當的身體檢驗及治療，及制訂有效的檢驗及治療程序及方法，和建議有關醫療衛生服務的跟進措施；第二，評估事件的影響，確保對有關奶品及相關食品進行有效監察和檢驗，保障市民健康；第三，就對有問題食品限制輸入、銷售及作出回收的最快速及切實可行的立法工作提出建

議；第四，制訂向公眾發布有關的資料，及完善發佈的方法、時間、內容等；以及第五，密切監察事件發展，包括內地居住的香港兒童來港尋求醫療服務的情況，及落實相關的有效應變措施，包括在學校、口岸及私營醫療服務等方面。

5. 專家小組下設三個工作組，專責研究不同事宜，計有醫療服務工作組、治療工作組和食物安全供應及管制工作組。專家小組先後於九月二十六日和十月二十日舉行了兩次會議，各工作組也分別舉行了一次會議，就各自的工作範疇進行跟進及研究。

6. 醫療服務工作組研究及評估懷疑曾食用含三聚氰胺的奶類製品的本港兒童的醫療服務需求，確保公營醫療系統的人力及相關配套設施，能為受影響兒童提供適當的身體檢驗及治療，並經常檢討服務需求及情況。

7. 治療工作組負責制訂有效的檢驗及治療程序及方法，並建議有關醫療衛生的跟進措施；以及參考內地及海外的治療經驗，並就本地個案作醫學研究。

8. 食物安全供應及管制工作組研究為奶類及相關受三聚氰胺污染的食品進行有效檢驗的策略；以及研究在港供應食物受三聚氰胺污染的問題，並就事件對一般食物安全進行風險評估。

其他措施

9. 於九月二十八至三十日，食物及衛生局的代表和醫院管理局的專家，獲國家衛生部安排前往北京及河北石家庄，考察懷疑因食用污染奶類製品後腎臟出現毛病的病例。各有關部門及醫院管理局亦與業界和海外及內地當局保持緊密聯繫，確保獲得最新資訊。

10. 除了支援專家小組的工作，各部門及醫院管理局亦迅速採取各項措施，回應公眾的訴求。食物安全中心加強檢測奶粉、奶類產品及其他食品，並每天發放檢測結果和問題產品回收情況的最新消息。衛生署衛生防護中心亦設立電話查詢熱線，解答市民就三聚氰胺事件提出的查詢，以及向公眾發放健康資訊。在醫療服務方面，醫

院管理局已在指定門診診所及特別評估中心，為合資格的兒童提供免費評估。詳情如下。

電話查詢熱線

11. 政府明白市民就事件產生的憂慮，衛生署衛生防護中心在九月二十一日開始設立電話查詢熱線，讓懷疑自己或子女曾飲用受污染奶粉或奶類製品的市民查詢，截至十一月一日，熱線共曾接獲 10,254 宗市民查詢。中心熱線在近日所接獲的查詢已大幅減少，在十月二十七日至十一月一日，中心平均每天處理約 30 宗查詢。

指定門診診所及特別評估中心

12. 醫院管理局在九月二十三日，設立了十八家指定門診診所，及七家特別評估中心，並在九月二十六日至十月二十二日期間增至九家，而在現時仍維持八家特別評估中心，為十二歲或以下合資格的兒童，特別是曾飲用有問題奶品及懷疑有相關症狀者，作免費評估。截至十一月一日，指定門診診所及特別評估中心已分別為 47,499 及 16,818 名兒童，提供評估及跟進治療服務。指定門診診所及特別評估中心會根據實際需要，一直運作至少六個月至二〇〇九年三月，務求完善地應付有關服務需求。

呈報個案

13. 截至二〇〇八年十一月一日，衛生署衛生防護中心接獲通報共十宗涉及兒童曾飲用被三聚氰胺污染的奶類製品後，腎臟出現毛病的個案，其中二宗由私家醫院呈報，八宗病例是由醫院管理局呈報。醫院管理局亦已為有關個案的兒童提供治療，並作中長期跟進觀察。當局會確保公營醫療系統的人力及相關配套設施，能為受影響的兒童提供適當的身體檢驗及治療，並經常檢討服務需求和發展。

臨床工作

14. 由於受三聚氰胺污染的奶類產品所引致的疾病屬新病例，缺乏任何人類醫療文獻(動物方面的研究亦非常

少)，因此在臨床流行病學特徵、身體檢查、診斷和治理方式方面，尚未有廣泛的共識。故此，在九月二十八日至三十日獲派往內地的代表團，就三聚氰胺污染奶類產品所影響的兒童的身體檢查和臨床治理，收集資料和交流經驗。專家小組亦與本地專家共同合作，以及研究世界衛生組織(世衛)和其他海外機構發表的文獻。

15. 在現階段，根據內地的資訊和經驗，受影響的兒童均進食了大量受三聚氰胺污染的奶粉。三聚氰胺問題，主要影響嬰幼兒，因為嬰幼兒以奶粉作為主要食糧，內地百份之九十九的受害者均為三歲以下的兒童，由於成年人進食不同種類的食物，以體重計所攝入的三聚氰胺遠低於嬰幼兒，健康風險亦相對較低，故此目前並不須為成年人提供特別評估服務。

對食物含三聚氰胺的規管標準

16. 為保障市民健康，食物及衛生局和食物安全中心在得悉事件後，除了加強檢測奶粉及奶類產品，已迅速研究國際上的做法，以釐定本地適用的標準，並修訂《食物內有害物質規例》(第 132AF 章)，把三聚氰胺的法定上限訂定如下—

- 奶類、擬主要供 36 個月以下幼兒食用的任何食物和擬主要供懷孕或授乳的女性食用的任何食物的上限為每公斤食物含 1 毫克；以及
- 任何其他食物的上限為每公斤食物含 2.5 毫克。

17. 《2008 年食物內有害物質(修訂)規例》於二零零八年九月二十三日刊登憲報，並同日生效。該修訂規例已於二零零八年十月八日提交立法會。上述標準是參考美國食物及藥物管理局所訂的每日可容忍攝入量而制定，並與大部分期後亦有就食物所含三聚氰胺制定標準的地方(例如新西蘭及加拿大)所頒布的標準一致。

向公眾發放健康資訊的措施

18. 當局明白為釋除公眾因事件而產生的疑慮，必須及時向公眾明確公布各項有關資料，包括食物安全中心的食品檢測結果、醫院管理局為合資格兒童提供的檢查服務的最新情況、衛生防護中心的電話查詢數字和涉及的個案數字。醫院管理局、食物安全中心及衛生防護中心現時已每日作出公布，提供上述的資訊，並會適當地檢討有關安排。

19. 為向市民特別是家長提供更多有關的健康資料，當局已安排醫學專家透過電台及其他媒介向公眾解釋，有關食用受三聚氰胺污染的奶品及乳類食物對健康的影響。醫管局在十月四日及五日舉辦兩場有關的健康講座，並向所有帶同子女前往十八家指定門診診所進行健康檢查的家長，派發資料單張，讓他們了解有關檢查程序，以減輕他們的憂慮。此外，食物及衛生局亦通過教育局，向學校及家長派發有關三聚氰胺毒性及對健康影響的小冊子，市民並可在醫院管理局、衛生防護中心及食物安全中心等互聯網頁，獲得更多有關三聚氰胺事件的健康資訊。

專家小組報告

20. 上文第3段提述的專家小組已於十月二十日向政務司司長提交報告(見立法會CB(2)101/08-09(01)號文件)，並於同日把有關報告送交各位立法會議員。報告肯定政府處理今次三聚氰胺事件的方向，並提出多項建議。在醫療服務方面包括：

- 衛生防護中心電話熱線服務應繼續在平日及星期六上午的辦公時間提供服務；
- 衛生防護中心的個案通報安排及每日公布個案報告的做法，應繼續實行；
- 現時指定門診診所及特別評估中心的開放時間為平日及星期六上午的辦公時間，當局會密切監察服務需求情況，如有需要便當調整服務時間，並會繼續每日公

- 布接受檢查人數；
- 採用一套更明確的個案定義，將個案分為三類：懷疑病例、臨床病例及確診病例。衛生防護中心會把香港的個案定義轉達中國衛生部及世衛，並通知本地的醫護人員。當局將密切留意各國科學界就個案定義達成的最新共識，不時檢視上述定義；
 - 衛生防護中心現行的呈報準則應繼續使用，即“任何呈腎病(包括結石)症狀並曾食用含三聚氰胺乳類產品的兒童”；
 - 醫院管理局會把內部頒布並現正採用的檢查、診斷及治療原則，通知私營界別的醫生作為參考之用；
 - 醫院管理局會有系統地分析由指定門診診所及特別評估中心收集所得的數據；
 - 食物及衛生局會考慮委託機構研究三聚氰胺對人類健康可能造成的中、長期影響。

未來路向

21. 專家小組感謝各專家學者及政府部門代表參與其工作，並會監察上述各項的建議的推行。為確保各項職務能迅速而有效地完成，專家小組的三個工作組已再度展開工作，推動上述各項有關建議的落實。

22. 在醫療衛生方面，當局會留意電話熱線服務，以及醫院管理局的指定門診診所和特別評估中心的使用量和趨勢，定期向醫療服務工作組成員匯報，因應事態發展及公眾的需求，檢討和調整有關服務，確保資源的有效運用。

23. 食物及衛生局會計劃透過治療工作組統籌衛生署、醫院管理局及大學多方合作，就三聚氰胺對人類健康可能造成的中長期影響，進行研究，初步計劃的研究包括對受影響兒童的隊列研究，化驗實驗室研究及動物模型研究等。

24. 在食物安全、供應及管制方面，食物及衛生局和食物安全中心會繼續監察及抽取食物樣本，並推行有關檢測計劃及建議立法措施。

25. 三個工作組會繼續跟進所屬範疇的工作，專家小組會在三個月後，就進展再作報告。當局會對事件的最新發展保持警覺，並把釋除公眾疑慮列為首要工作。專家小組會繼續向政務司司長報告工作的最新進展。

食物及衛生局
二零零八年十一月