

二零零九年五月二十一日
資料文件

立法會衛生事務委員會
應對人類豬型流感的策略及處理方式
控疫後期及緩疫早期階段

目的

食物及衛生局局長於二零零九年五月十三日向委員簡介香港應對人類豬型流感的控制疾病策略以及處理曾與確診人類豬型流感病人接觸的人士的安排。本文件旨在就人類豬型流感在世界各地的最新情況、世界衛生大會有關人類豬型流感的最新資訊，以及本地控疫措施成效的經驗，提供最新資料。

人類豬型流感的環球趨勢

2. 在過去一周，新的人類豬型流感個案繼續在更多國家出現。截至二零零九年五月十九日，錄得確診個案的國家/地區已經增至 41 個。除了北美洲的墨西哥、美國和加拿大外，亦有證據顯示在歐洲的西班牙及英國和亞洲的日本，出現社區擴散的跡象（值得注意的是日本是我們區內，即世界衛生組織（世衛）西太平洋地區，第一個出現社區傳播的國家）。直至二零零九年五月十九日，全球의 確診人類豬型流感個案已繼續上升至總共超過 8 千 8 百宗。

3. 正如我們較早前指出，當世界上大部分地方都受人類豬型流感影響的時候，儘管香港已經加強口岸的衛生措施，而所實施的措施亦屬於世界上最嚴謹之一，香港難以繼續獨善其身。從美國、加拿大、英國和日本等地每日平均有超過 1 萬 3 千名入境旅客進入香港，我們亦不可能完全停止來自這些國家的旅客訪港，而香港出現首宗本地人類豬型流感感染個案亦只是時間的問題。

世界衛生大會的最新資料

4. 正在日內瓦召開的世界衛生大會，其中討論處理人類豬型流感全球大流行的方法，而我們亦與其他衛生專家交換了有關人類豬型流感的第一手資料。目前似乎有證據顯示，這種新病毒至今仍然相對溫和，並只有有限變種能力，而特敏福至今為對抗人類豬型流感仍是有效的預防藥物。此外，亦似乎有證據顯示在墨西哥境外，人類豬型流感的死亡率與季節性流感相當類似。一些已經出現顯著社區傳播的國家，已採取類似應對季節性流感的措施，以緩和流感的大流行。大部分國家成功與否的關鍵仍然在於及早診斷及治療和隔離，以及盡早追蹤緊密接觸者，並施以醫學監察或一些監測，特別是處方特敏福作預防之用。隨着我們就病毒及全球流感大流行取得更多的知識，我們有必要不斷調整控疫及緩疫措施。

本地人類豬型流感的經驗

5. 與此同時，我們直至目前為止所得到有關人類豬型流感的本地經驗，尤其是向所有緊密接觸者處方預防藥物以及為三個確診個案病人提供治療，為我們提供了本地、實證及科學的基礎去評估我們的控疫策略。按我們直至現在所得的經驗，在超過 400 個接受檢疫（接受或並未接受預防藥物）的緊密接觸者中，無一個出現病徵或對病毒測試呈陽性反應。至於這些緊密接觸者的接觸者，他們受感染的機會已明顯地微乎其微。文獻亦指出，受感染者在出現病徵前的病毒數目非常低，因而把疾病傳染給別人的風險亦非常低。對確診個案病人的治療亦顯示，處方特敏福，特別是再加上充足的個人防護措施，例如帶上口罩、保持個人良好衛生（特別是手部衛生），能把病人的病毒數目以及感染其他人的風險控制於一個合理地低的水平。

控疫後期階段

6. 鑑於人類豬型流感逐步演變成全球大流行，而病毒已經在北美洲廣泛擴散，最近亦已蔓延至鄰近我們的日本，並在日本出現社區傳播的跡象，我們估計我們很大機會已經進入控制疾病策略中的控疫後期階段。出現首宗本地感染個案¹（即表示我們進入策略下以緩疫

¹ 即一個確診本地個案出現而未能找到可識別的傳播途徑，例如在之前七天曾到受影響地區旅遊，或患者曾與有相關旅遊記錄的確診源頭個案或其次要接觸者有接觸。

策略為先的緩疫階段)只是時間上的問題。這個情況可能在不久將來便會出現，但在這情況出現之前，即在控疫後期階段，我們會繼續堅持現時的目標，即阻止從外地而來的確診病人進一步把疾病傳播，以阻延疾病在社區擴散。

7. 就此，我們根據下述檢討了我們的控疫措施的成效—

- (a) 最近的環球趨勢，特別是大量旅客從有證據顯示出現社區傳播的國家來港；
- (b) 世界衛生大會所提供有關人類豬型流感的最新資訊，特別是直至目前為止疾病的嚴重性相對溫和以及只有有限的變種能力；以及
- (c) 預防藥物的有效性，而這一點在我們本地檢疫和治療經驗中亦得到証實。

8. 要合理地達至控疫策略的目標，我們認為最重要的是能夠確保(a)按時服用預防藥物，加上個人防護措施；以及(b)對可能出現病徵作出緊密的醫學監察，並在有需要時進行隔離。有見及最新的科學知識和不斷轉變的環球及區域性情況，我們因此對處理曾在不同環境下與人類豬型流感確診病人接觸人士的一般指引作出微調，以全監督預防治療及醫學監察，作為對緊密接觸者進行檢疫的替代措施。詳情請參閱**附件 A²**。

9. 接受全監督預防治療及醫學監察的人士，每日須到衛生署的指定診所服用預防藥物及接受醫學檢查。這可以確保有關人士會定時服用預防藥物以及衛生署可以檢查是否出現病徵。接受全監督預防治療及醫學監察的人士，需要承諾嚴格遵守全監督預防治療及醫學監察的要求，否則便需要到檢疫中心接受檢疫。我們亦會強烈勸籲接受醫學監察的人士作出個人防護措施，包括盡量避免外出，帶上口罩及保持個人良好衛生。我們會向那些未有遵從全監督預防治療及醫學監察

² 兩個附件只提供一般指引。有關分類和措施不應被理解為阻止衛生署署長及衛生主任採取最適當的行動的酌情權。這些行動可因應實際情況、資料以及法例而有異於附件列出的措施。

安排的人士，執行檢疫措施。檢疫措施亦可以在特殊情況及有需要時實施。

有關學校的特別考慮

10. 我們仍需特別留意學校的情況。為審慎起見以減慢疾病在本地傳播，我們依然認為，當出現首宗本地感染個案時（見註腳1），所有小學、幼稚園、幼兒園及其他學前學校需要即時停課最多十四天，並作適當檢討。期間，如有需要，學校會繼續開放予個別家中乏人照顧而需要回校的學生，而同時學校亦會作出適當安排，避免回校的兒童太過密集，以減低疾病傳播的風險。

緩疫早期階段

11. 在本港出現首宗本地感染個案現階段只是時間問題。當該個案出現時，我們會進入緩疫早期階段，而疾病亦屬於本地傳播初期。因應人類豬型流感的最新資訊，我們會繼續在緩疫早期階段繼續維持對緊密接觸者進行醫學監察及處方預防藥物以阻延疾病的傳播。然而，當疾病已在社區傳播時，便再沒有科學理據去追蹤社交或其他接觸者，因為他們感染疾病的風險已與一般市民幾乎無異。有關在緩疫早期階段處理與人類豬型流感確診病人接觸人士的一般指引，載於**附件B²**。

12. 正如我們在較早前提到，按疾病的進展情況，在緩疫階段可以按實際情況適當採取的公共衛生措施包括：

- 積極推廣及採取基本措施：個人防護措施，例如注意手部衛生及使用口罩；為病者提供個人護理；環境衛生等。
- 減少社交接觸：停課、工作地點應變措施及取消大型集會等。
- 動用抗病毒藥物儲備治療病人，並提供預防藥物予醫護人員及公營界別的主要醫療服務提供者。
- 如有疫苗，可注射疫苗。
- 動員私營界別及非政府機構，以增強醫護界的應付疫症能力。

- 私營企業實施業務持續運作計劃。
- 自我照顧：患者留在家中，直至病癒後最少 48 小時為止。
- 向社會各界傳遞風險信息。

13. 在本港出現首宗本地感染個案時，除採取在上文第 10 段提及的停課安排外，我們也會採取下列措施 –

- (a) 即時開設 7 間醫管局人類豬型流感指定診所以處理有流感徵狀的病人，並提供治療，包括向高危病人(例如有潛在疾病的病人)給予抗病毒藥物。
- (b) 進一步加強社區的清潔和環境衛生工作，統籌各政府部門的行動，並與區議會、社區組織、學校和其他自願人士合作加提升社區衛生。
- (c) 聯絡社區不同界別和持份者，向他們介紹控制疾病的策略和措施，擬備與他們相關的常見問題和答案，並動員他們為應對人類豬型流感開展應變計劃。

14. 隨着流感大流行蔓延，我們可能會在緩疫階段推出其他措施和對各項措施進行微調。當本地傳播持續並變得顯著，把與患者有緊密接觸的人士隔離和檢疫或進行醫學監察將不再恰當或不切實際。而緩疫工作會逐漸變得優先。

徵詢意見

15. 請委員備悉本文件的內容。

食物及衛生局
衛生署
二零零九年五月

在控疫後期階段處理於不同環境曾與人類豬型流感確診病人接觸的人士的一般指引

環境	緊密接觸	社交／其他接觸	備註
在酒店出現人類豬型流感個案	與患者入住／服務同一樓層／同樓層中相同服務組別的住客及員工(視乎實際環境而定)、其他與患者有緊密接觸的人士： 全監督預防治療及醫學監察	酒店其他住客及員工： 醫學監察、處方預防藥物	在患者入住的樓層／同一部份樓層進行消毒。
來港航機上出現人類豬型流感個案	患者同行、前三行及後三行座位的乘客，以及在同一機艙服務的機組人員： 全監督預防治療及醫學監察	其他乘客： 醫學監察、處方預防藥物	建議如何對該航機進行消毒。
在家居出現人類豬型流感個案、本地居民	所有與患者有緊密接觸的人士： 全監督預防治療及醫學監察	與患者有社交接觸者： 醫學監察、處方預防藥物	建議如何對該家居進行消毒。
在工作場所出現人類豬型流感個案	曾與患者有緊密接觸的同事： 全監督預防治療及醫學監察	其他在同一辦公環境工作的員工： 醫學監察、處方預防藥物	建議如何對該工作場所進行消毒。
在安老院出現人類豬型流感個案	所有居於安老院的人士、未配備防護裝備的員工及訪客： 全監督預防治療及醫學監察	與患者沒有緊密接觸的訪客： 醫學監察、處方預防藥物	建議如何對該安老院進行消毒。 安老院職員須留在安老院向長者提供護理。需及早採取感染控制措施

環境	緊密接觸	社交／其他接觸	備註
在學校出現人類豬型流感個案	曾與患者有緊密接觸的教師和學生： 全監督預防治療及醫學監察	校內其他職員及學生： 醫學監察、處方預防藥物	如出現首宗本地人類豬型流感個案，所有小學、幼稚園、幼兒園及學前學校可停課最多 14 天，並會作出檢討。其他學校如出現確診個案亦會即時停課 14 天。建議如何對該學校進行消毒。

附註：

- (1) 上表總結處理曾與人類豬型流感確診個案接觸的人士的一般指引。確實的處理方法須因應個別情況的實際環境狀況而定。
- (2) 現行法例賦予衛生署署長及衛生主任足夠酌情權，根據實際情況採取最合適行動，在有需要時檢疫措施仍會繼續執行。
- (3) 接受全監督預防治療及醫學監察的緊密接觸者，如不遵從有關安排或沒有向衛生署報到以進行醫學監察，仍會被進行檢疫。
- (4) 首宗本地人類豬型流感個案的定義為一個確診本地個案出現而未能找到可識別的傳播途徑，例如在之前七天曾到受影響地區旅遊或患者曾與有相關旅遊記錄的確診源頭個案或其次要接觸者有接觸。
- (5) 在控疫後期階段，我們一般不會對難以界定接觸者或在沒有接觸名單的公共地方進行追查接觸者工作。

食物及衛生局
衛生署
二零零九年五月

在緩疫早期階段處理於不同環境曾與人類豬型流感確診病人接觸的人士的一般指引

環境	緊密接觸	備註
在酒店出現人類豬型流感個案	與患者入住／服務同一樓層／同樓層中相同服務組別的住客及員工(視乎實際環境而定)、其他與患者有緊密接觸的人士： 醫學監察、處方預防藥物	在患者入住的樓層／同一部份樓層進行消毒。
來港航機上出現人類豬型流感個案	患者同行、前三行及後三行座位的乘客，以及在同一機艙服務的機組人員： 醫學監察、處方預防藥物	建議對該航機進行消毒。
在家居出現人類豬型流感個案、本地居民	所有與患者有緊密接觸的人士： 醫學監察、處方預防藥物	建議對該家居進行消毒。
在工作場所出現人類豬型流感個案	曾與患者有緊密接觸的同事： 醫學監察、處方預防藥物	建議對該工作場所進行消毒。
在安老院出現人類豬型流感個案	所有居於安老院的人士、未配備防護裝備的員工及訪客： 醫學監察、處方預防藥物	建議對該安老院進行消毒。安老院職員須留在安老院向長者提供護理。需及早採取感染控制措施
在學校出現人類豬型流感個案	曾與患者有緊密接觸的教師和學生： 醫學監察、處方預防藥物	如出現首宗本地人類豬型流感個案，所有小學、幼稚園、幼兒園、及學前學校可停課最多 14 天，並會作出檢討。其他學校如出現確診個案亦會即時停課 14 天。建議對該學校進行消毒。

附註：

- (1) 上表總結處理曾與人類豬型流感確診個案接觸的人士的一般指引。確實的處理方法須因應個別情況的實際環境狀況而定。
- (2) 現行法例賦予衛生署署長及衛生主任足夠酌情權，根據實際情況採取最合適行動，在有需要時檢疫措施仍會繼續執行。
- (3) 第一個本地人類豬型流感個案的定義為一個確診本地個案出現而未能找到可識別的傳播途徑，例如在之前七天曾到受影響地區旅遊或患者曾與有相關旅遊記錄的確診源頭個案或其次要接觸者有接觸。
- (4) 在緩疫初期階段，由於工作重點轉移到緩疫措施，我們一般不會追查接觸者。

食物及衛生局
衛生署
二零零九年五月