

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1191/08-09(04)號文件

檔號：CB1/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2009年4月7日舉行的會議

有關電影發展基金的進度報告 的背景資料簡介

目的

本文件提供有關推行電影發展基金(下稱"發展基金")的背景，並綜述議員和資訊科技及廣播事務委員會(下稱"事務委員會")所表達的意見和關注。

背景

2. 電影業是本港創意產業的旗艦，不僅對服務行業及旅遊業的發展有重大貢獻，也同時提升本港的國際和文化形象。不過，近年本地製作的電影(特別是中低成本電影)數目和票房收入顯著下降。隨着電影市場萎縮和本地製作電影的數目不斷減少，電影業現正處於非常困難的時期，面對人才流失問題。

3. 政府致力提供有利環境，讓本港電影業可以長遠健康發展，並於2007年4月成立了高層次的香港電影發展局(下稱"電影發展局")，取代電影發展委員會。電影發展局成員主要來自電影界，負責就推廣和發展電影業的政策、策略和體制等事宜，向商務及經濟發展局局長提供意見。

4. 政府當局經諮詢事務委員會後提交了撥款建議，尋求向發展基金注資3億元。該項建議在2007年7月6日獲財務委員會(下稱"財委會")批准。政府當局亦取得財委會批准擴大發展基金的適用範疇，為中低成本的電影製作提供資金，以及繼續資助有利電影業長遠健康發展的項目。根據已擴大適用範疇的發展基金，政府的資助額以預算製作費不超過1,200萬元的電影製作的三成預算為限，餘下的七成則由私人投資者出資。有關發展基金擴大適用範疇後，電影製作及與電影有關的項目的資助申請資格和審核準則，載於**附錄I及II**。

5. 在注入3億元和擴大適用範疇後，發展基金旨在資助一些有助本港電影業持續發展的項目和活動，包括：

- (a) 為中低成本電影製作提供資助；
- (b) 加強在內地和海外推廣本港電影；
- (c) 加強培訓電影製作和發行等多方面的人才；及
- (d) 提高本地觀眾對本港電影的興趣和欣賞能力。

過往進行的討論

6. 在2008年4月14日事務委員會會議上，委員向政府當局轉達不少電影專業人士和業界人士的關注，就是發展基金的申請程序繁複，過分着重商業考慮，《製作資助協議》又極之複雜。委員要求政府當局精簡發展基金的程序和申請資格。政府當局表示，透過帶頭資助中低成本電影和其他與電影有關的項目，以及鼓勵資助申請人採用國際最佳作業方式，使基金計劃得以成功推行，長遠而言可提升本地電影業的水準，加強私人投資者對本地電影製作的信心。政府當局向委員保證，當局會繼續監察發展基金的推行情況，並會就申請程序與業界保持聯繫。

7. 部分事務委員會委員促請當局讓業界在審核及批准資助申請方面有更大程度的參與。就這方面，事務委員會察悉，當局已就如何挑選顧問評核個別申請訂明詳細程序和指引。當局亦已設立機制，讓電影發展局、基金審核委員會及顧問團的成員申報利益。電影發展局秘書處備存了一份成員簡介登記冊，載列包括他們在專業及商業方面的利益，公開讓市民查閱。事務委員會建議把該份登記冊張貼於有關網站，讓公眾參考。

8. 鑒於電影市場萎縮，本地製作的電影(特別是中低成本電影)數目不斷減少，事務委員會建議，發展基金應着重培育電影人才，培訓電影製作和發行等各方面的新入行者，同時為新入行者提供有利的環境和一鳴驚人的機會。

9. 事務委員會察悉，發展基金為第二十七屆香港電影金像獎頒獎典禮(下稱"金像獎頒獎典禮")批出3,008,200元。部分委員認為，當局間接資助電視廣播有限公司獨家播映該頒獎典禮，此舉並不公平，因為金像獎頒獎典禮是娛樂界一年一度的盛事，在電視播放能夠為有關的廣播機構帶來可觀的廣告收入。委員促請政

府當局檢討日後的金像獎頒獎典禮的資助安排，例如考慮訂明所有持牌廣播機構均可播放當局所承擔的整個製作。

10. 政府當局向事務委員會保證，當局會密切監察發展基金的進度，並在發展基金推行兩年後進行檢討及諮詢電影業界，以評估其成效。

11. 陳茂波議員在2009年3月11日立法會會議上就發展基金提出質詢。該位議員關注到，發展基金為中低成本的電影製作提供有限度資助，以收回成本並攤分盈利作為資助條件。他促請政府當局檢討發展基金的成效，並考慮調整給予中低成本電影製片人的資助金額的上限。

最新情況

12. 政府當局會在2009年4月7日向事務委員會簡報發展基金的推行進度。相關的持份者已獲邀出席會議，就此課題表達意見。

相關文件

政府當局就2007年7月6日財務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/papers/f07-30c.pdf>

2007年7月6日財務委員會會議紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/fc070706a.pdf>

政府當局就2008年4月14日資訊科技及廣播事務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/itb/papers/itb0414cb1-1200-5-c.pdf>

2008年4月14日資訊科技及廣播事務委員會會議紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/itb/minutes/itb080414.pdf>

陳茂波議員在2009年3月11日立法會會議上就電影發展基金提出的質詢及政府當局的回覆
<http://www.info.gov.hk/gia/general/200903/11/P200903110154.htm>

立法會秘書處
議會事務部1
2009年3月31日

已擴大適用範疇的電影發展基金
電影製作資助申請
申請資格及審核準則

電影發展局為已擴大適用範疇的電影發展基金審核電影製作資助申請時，會採用下列申請資格和審核準則 -

- (a) 申請人須為根據《公司條例》(第 32 章)成立和註冊的電影製作公司，並且在通常情況下，在過去 10 年製作至少 2 部供本港電影院作商業放映的電影。有關公司若沒有這類往績記錄，則在通常情況下有關電影的監製或導演必須在過去 10 年曾經監製或導演至少 2 部供本港電影院作商業放映的電影；
- (b) 一般而言，申請人在同一時間可接受不多於 2 部電影的資助。如果一名監製正在參與 2 部獲批資助電影的製作工作，則該監製參與的其他電影的申請將不獲考慮。不過，如果一名導演正在參與一部獲批資助電影的製作工作，則該導演所參與的其他電影的申請也將不獲考慮；
- (c) 有關電影必須符合下列準則 -
 - (i) 屬具備完整劇本的劇情片，擬於本港的電影院作商業放映，預算製作費不超過 1,200 萬元；
 - (ii) 獲確定為符合商業效益，並得到第三方出資者提供某種形式的資助，例如預算製作費的 50%；以及
 - (iii) 主要演員和工作人員至少一半須為香港永久居民。

已擴大適用範疇的電影發展基金
與電影有關的項目的資助申請
申請資格及審核準則

電影發展局為已擴大適用範疇的電影發展基金審核與電影有關的項目的資助申請(電影製作資助申請除外)時，會採用下列申請資格及審核準則 -

- (a) 一般而言，申請人須為從事電影業的本港註冊機構 / 組織或相關團體。電影發展局秘書處也可申請資助；
- (b) 申請資助的項目必須能為本港電影業的整體發展帶來裨益，例如提高本港電影業的競爭力；
- (c) 有關項目的效益須能惠及整個電影業，而非只有利於個別私人公司或私人財團；
- (d) 有關項目須以非牟利性質為主。申請項目若最終能財政自給，可獲特別考慮；
- (e) 獲批款項一般只可用作非經常開支；
- (f) 獲批款項不得用以開設公務員職位；
- (g) 在審核申請時，必須考慮以下因素 -
 - (i) 該項目可為本港電影業帶來的效益；
 - (ii) 推行該項目的需要；
 - (iii) 申請的機構 / 組織在技術和項目管理方面的能力；
 - (iv) 該項目的推行時間表是否周詳及推行項目所需的時間是否合理；
 - (v) 該項目的預算是否合理和實際可行；

- (vi) 該項目是否或會否與其他機構的工作重疊；以及
- (vii) 如該項目涉及經常開支(例如薪酬及其他行政費用)，則須視乎這些開支為期多久，以及在一段時間後該項目能否財政自給。
