



香港家庭計劃指導會 對檢討《淫褻及不雅物品管制條例》的意見

香港家庭計劃指導會執行總監
范瑩孫醫生

月前，政府公布了檢討《淫褻及不雅物品管制條例》(下稱《條例》)諮詢文件，涵蓋「淫褻」及「不雅」定義、審裁制度、物品評級制度、新媒體規管、執法工作、刑罰，以及宣傳及公眾教育七個範疇，並展開首輪公眾諮詢。作為致力推動性教育的志願團體，香港家庭計劃指導會歡迎政府以更積極的手法，加強保護兒童及青少年免受淫褻及不雅資訊的茶毒。另一方面，我們亦藉此機會就諮詢文件的建議提出一些意見，望貴局能詳加考慮。

● 參考電檢條例 釐定更清晰定義

諮詢文件提及「淫褻」及「不雅」的定義問題，也建議修改評級標準，把「第二類不雅」物品細分為「IIA」和「IIB」兩級，即由原本三個評級改成四個評級。目前，雖然物品的分類為三級制，但市面上的出版刊物實際只有兩類，即「既非淫褻亦非不雅」或「不雅」。在這個分類制度下，「不雅」出版物品涵蓋範圍可以非常廣泛。由於《條例》本身或當局均沒有為「不雅」釐定清晰的定義，作為經常出版性教育刊物的機構，我們認同「淫褻」及「不雅」(特別是「不雅」類別)應該有更清晰仔細的定義和具體的解釋，讓出版界及團體能掌握法例的要求。

要為何謂「不雅」、「暴力」、「可厭」及「腐化」等《條例》所涵蓋的概念，定出一些明確定義，政府不妨參考影片分級工作的制度及經驗，制定一套類似「電影檢查」的具體指引，讓審裁處的成員可以根據清晰的指引，進行評級及分類工作。事實上，隨著資訊科技的發展，本是各自獨立運作的媒體，也有可能出現內容彼此交換滲透的情況，例如在互聯網上播放電影、出版故事等。既然媒體之間已無法完全分割，因此，出版物品及電影各自有分類及監管的模式似乎已不合時宜，較理想的做法是彼此互相參詳，尋求一套一致的尺度。

● 強制過濾 憂窒礙談性空間

諮詢文件提出不少加強規管互聯網的建議。的確，隨著網絡世界的急速發展和資訊的快速流通，大大增加兒童及青少年接觸色情資訊的機會。一些看似普通的青少年聊天室和討論區，可能充滿意淫，甚至有網民將





自拍的裸露圖片或性行為片段上載，任人觀看。我們認同有必要引進一些措施加強保護兒童及青少年，如諮詢文件所建議的推出「網站自願標籤制度」，鼓勵網站管理員自行標籤其網站是否合適兒童及青少年，讓家長及公眾人士在瀏覽網頁時有所參考，知道如何選擇。

然而，諮詢文件也建議立法強制互聯網服務供應商設立過濾系統。我們認為，此舉等如賦予供應商權力刪去或禁止用戶瀏覽某些網頁。供應商只是資訊傳送者，並沒有足夠知識判斷哪個網站須要過濾，要他們去「演繹」何謂淫褻或不雅，或裁定哪些是色情資訊而須要過濾，等於要求服務供應商扮演審裁處的角色，最後或可能導致他們權力過大，這樣的結果又是否我們希望見到？

我們同意加強鼓勵互聯網服務供應商提供過濾軟件讓市民下載。然而，由於目前不少過濾軟件處理色情資訊的手法，多依賴特定的字眼(例如「性」字)去處理，我們憂慮強制過濾的結果，會出現本末倒置的情況，令一些提供正確性知識的網頁(例如本會的「性教育網頁」)或因此而被過濾，使希望獲取正確性知識的人士，特別是兒童、青少年及家長，失去接觸的機會。

事實上，互聯網在推動性教育在本港的發展方面提供正面的影響：互聯網不單是公眾人士快捷地獲取正確性知識的途徑，透過互聯網提供性知識，也傳遞了「性」是可以公開、健康和坦然地談論的正面意義，表明了「性」並非是忌諱的話題。因此，我們更要小心考慮有關管制互聯網政策的推行。

● 結合社會資源 落實推行性教育

諮詢文件建議要加強宣傳和公眾教育的工作，這點我們十分贊同。假如大家把努力全部放在防範兒童及青少年接收色情資訊，孩子只能站在被動的角色受保護，沒有機會思考和建立判斷能力。要協助子女抗衡現今傳媒不良性資訊的泛濫，更積極和具長遠效果的做法，是適時的指導和積極進行家庭性教育，家長要多與孩子進行溝通和交流，並以開放的態度討論傳媒中的性意識，教育子女對性有正確的認識，培養健康的性觀念，建立批判思考和分析能力。

至於學校方面，若然政府要花去大量資源及時間加強監管和執法行動，不如考慮成立性教育或傳媒教育委員會，由教育界、新聞界、志願團體、青少年服務機構或家長等社會人士組成，共同倡議在學校推行性教育以及傳媒教育的整體策略；此外，亦應檢討現行正規課程的內容，增





香港家庭計劃指導會

THE FAMILY PLANNING ASSOCIATION OF HONG KONG

香港灣仔軒尼詩道130號修頓中心地下、八、九、十樓 Ground, 8th, 9th & 10th Floors, Southern Centre, 130 Hennessy Road, Wanchai, Hong Kong.
電話 Tel.: (852)2575 4477 圖文傳真 Fax.: (852)2834 6767 網址 Web-site: <http://www.famplan.org.hk> 電子郵箱 E-mail: fpahk@famplan.org.hk

撥資源，加強師資培訓，落實推行有系統的性教育及傳媒教育；並聯繫及統籌來自民間組織和學術團體的性教育及傳媒教育專才，為教師提供份量足夠、內容深入而持續的職前及在職師資培訓，增強教學的信心及能力。

● 結語

總括而言，本會同意現行的《條例》是有修改的必要，以配合社會的發展。社會一般認同兒童及青少年由於心智未成熟，理性不足以抗衡色情資訊的不良影響，大眾有責任保護未成年人士，避免他們產生困擾及對色情物品有所誤解和濫用。然而，由於改善的建議及監管的範疇，涉及到社會的道德標準及意識形態，必須要小心處理；同時，在一個開明的社會裡，維護公眾道德和保護兒童及青少年之餘，成年人接觸情色資訊的權利也須予以尊重。

二零零八年十一月

