

~~劉江華議員：主席，局長剛才說所有帳目也要向社署署長提交，但有否考慮全面公開那些帳項，讓公眾知悉？現時有些行政費用可能會高達五成，局長會否考慮發出指引，令公眾對這方面有信心？~~

勞工及福利局局長：主席女士，我剛才其實已說過，如果籌得的款項是在境外而不是在香港使用，最少一定要在 1 份中文報章和 1 份英文報章內刊登所有帳項，以作交代，這是具透明度的做法。此外，我剛才也說過，我們數年前已發出《參考指引》，其中有一項共識是有關行政費用，而賣旗活動的行政費用不能超過一成。但是，其他籌款活動便很難作此規定，例如舉行大型晚會，邀請歌星出席的籌款活動，費用便可能會較多，所以不同情況有不同的尺度。但是，我們覺得賣旗活動的行政費用便不能超過總籌款額的一成，這項指引是執行得相當嚴格的。我相信這做法最低限度能控制成本，否則，行政費用太多，實際上作為慈善用途的錢便會減少。

劉江華議員：主席，局長沒有回答為何不公開境內的帳目。

主席：局長，劉議員問的是境內的帳目。

勞工及福利局局長：他是指要多少時間才可提供資料？

主席：他是問境內的帳目，即在香港境內的帳目。

勞工及福利局局長：一般來說，我們沒有要求機構就境內的籌款活動帳目刊登報章。但是，如果有人有需要，可以向社署查詢。

主席：第二項質詢。

使用以 “.hk” 結尾的域名的互聯網網站的保安問題

Security Problem of Websites Using Domain Names Ending with ".hk"

2. 梁君彥議員：主席，據報，近日一項國際著名防毒軟件公司發表的調查報告指出，使用以 “.hk” 結尾的域名的互聯網網站容易藏有病毒和間諜程

式，是全球最高危的網站，其安全程度較去年暴跌 27 級。就此，政府可否告知本會：

- (一) 有沒有瞭解上述網站的安全程度暴跌的原因；如果有，安全程度暴跌的原因是甚麼（包括是不是與負責管理 “.hk” 互聯網域名的香港互聯網註冊管理有限公司（“該公司”）的內部營運有關）；如果沒有瞭解，原因是甚麼；有沒有評估該等網站出現安全問題對本港各界的影響；如果有，結果是甚麼；如果沒有，原因是甚麼；以及政府會採取甚麼行動減低有關的風險；
- (二) 怎樣確保該公司對 “.hk” 互聯網域名的管理達到國際水平，是否知悉該公司有沒有就該等域名的安全性向使用者作出保證；如果有，保證的詳情；如果沒有，當局會不會要求該公司作出具體保證，以及當局有沒有定期監察該公司的工作；及
- (三) 當局有沒有接納在 2007 年 5 月發表的“香港互聯網域名管理檢討諮詢文件”內提及的顧問建議（包括該公司應設立新的諮詢委員會，以及減少該公司的董事人數）；如果有，該公司改組其董事局的過渡安排及進展情況，以及當局有沒有監察該公司落實該等建議的工作及該項工作的進展？

商務及經濟發展局局長：主席女士，世界各地政府一直與私營機構和民間團體，以及跨政府和國際組織合作，防止、偵查和對付濫用互聯網行為及網上罪行。我們就濫用互聯網行為的源頭和網絡的保安弱點，與其他政府分享知識和情報，並共同研究如何從技術、教育及政策方面着手，在國際層面上解決濫用互聯網的問題。

互聯網域名的作用，在於辨識在互聯網上的電腦或其他資源，例如網址和電郵地址。“互聯網域名及規約編號指配組織”（Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN）負責全球域名的管理。該組織授權各域名註冊管理機構管理特定的頂級域名，例如 “.com”。至於地區頂級域名（例如 “.hk”），則視為公共資源，所以會授權由當地政府指定的機構負責管理。

域名註冊管理機構負責管理域名，但至於如何使用某一域名或在相關網站存放甚麼內容，則由域名持有人自己控制。因此，域名註冊管理機構不能直接影響個別網站的安全性。不過，這些機構與域名持有人訂立的合約，通常會訂明如果域名用於不當或非法用途或被濫用，域名註冊管理機構可取消其註冊。

政府指定了該公司負責管理 “.hk” 域名。這項安排落實了政府與業界組成的聯合專責小組於 2000 年的建議；該建議參考過國際上域名管理最佳作業模式。

在上述背景下，我現在答覆梁議員提出分為 3 個部分的質詢：

- (一) 濫發信息者和黑客的運作模式，是尋找一處容易註冊域名的地方，然後利用這些域名進行濫用互聯網行為，直至該地方實施強力的打擊措施為止。在 2006 年下半年，該公司改進了二層 “.hk” 域名的網上註冊手續，使註冊過程更簡易，但這也吸引了濫發信息者和黑客使用 “.hk” 域名。

在 2007 年，利用二層 “.hk” 域名濫發信息和仿冒詐騙的活動大幅增加。有鑒於此，該公司、政府資訊科技總監辦公室、電訊管理局、香港警務處和香港電腦保安事故協調中心合力加強打擊以 “.hk” 為域名的惡意和可疑網站。結果，該公司已取消一萬四千多個這類域名的註冊，利用 “.hk” 域名濫發宣傳信息和仿冒詐騙的個案大幅減少，由 2007 年平均每星期 262 宗，減至過去 3 個月（即 2008 年 3 月至 5 月）平均每星期兩宗。

質詢所述的調查，令人對 “.hk” 域名的風險產生誤解。 “.hk” 域名曾在一段短暫時間成為濫發信息者和黑客的目標，而該調查剛巧在這段時間進行。由於我們採取了剛才提及的各項措施和行動，那些當時被用於濫發信息和仿冒詐騙的域名應該不再存在。不過，我們有需要確保該調查報告不會對香港的形象造成長遠影響。我們正與該公司和其他業界組織合作，向外界說明事實真相，並且重建 “.hk” 域名的品牌。我們會繼續要求該公司嚴格執行上述打擊濫用互聯網行為的措施，以及因應日後事態發展，推行其他合適的措施。

- (二) 政府資訊科技總監辦公室與該公司管理層定期召開會議，以密切監察該公司的運作。透過這個機制，政府確保該公司在管理“.hk”域名時採用國際標準，例如資訊保安管理的國際標準。

在世界各地，域名持有人須對與域名相關的行為負責，而並非由域名註冊管理機構負責。因此，域名註冊管理機構不會就與某一域名相關的網站或電郵內容或交易，或應用該域名的網站真偽，向使用者作出保證。不過，域名註冊管理機構須與政府和其他相關組織合作，打擊濫用互聯網行為及網上罪行。在這方面，特區政府已建立我剛才提到的合作機制，對付這些網上不法行為。

- (三) 該公司現時的架構是尋求在董事局內，讓所有持份者參與和管理“.hk”域名這項重要的基礎設施。質詢所述的諮詢文件，建議以較小規模的董事局專注於企業管治，同時成立新的諮詢委員會，讓不同界別的持份者向董事局提出意見。我們已在 2007 年 6 月向資訊科技及廣播事務委員會簡報了該份文件，並在諮詢公眾後，採納了上述建議，以及要求該公司定出細節安排。為了監察落實上述建議的進度，政府資訊科技總監辦公室一直與該公司定期召開會議。

董事局現已達成決議，就落實建議的安排定出未來路向。據瞭解，新董事局將由 4 名政府委任的董事及 4 名選任董事組成，而選任董事由服務提供者界別和用戶界別各自選出兩名。此外，該公司會根據建議成立諮詢委員會。該公司將召開特別會員大會，考慮上述建議安排，目標是在本年年底前落實新安排。

根據顧問研究的建議和上述進展，我們打算繼續委派獨立的該公司，執行域名管理的職能。透過委任董事的安排，預期該公司可以引入經驗豐富的非執行董事，並且更能瞭解公眾的期望。為了加強延續性，我們會考慮邀請所有退下的董事加入諮詢委員會。此外，透過新的諒解備忘錄，我們會以開放及透明的機制監察該公司的運作。

我們會定期向資訊科技及廣播事務委員會提交最新資料，匯報落實建議的詳情和進度。

梁君彥議員：主席，今天，香港很多人也關心馬局長的健康，我希望局長在離任後，在壓力大減的情況下身心康泰，早日康復。

然而，香港域名的健康，則要由政府繼續監察。請問局長在提出了多項建議後，要多少時間才可以令香港域名的安全早日康復呢？

商務及經濟發展局局長：多謝梁議員的關心。健康其實是要持續的，我們要做很多工作，保持我們的域名健康，就等於一個人一樣。當然，我們有時候可以多做一點。例如我剛才在主體答覆中提到的建議，我們打算在年底落實其中大部分。屆時，我相信在梁議員的眼中，這個域名的情況會更為健康。

黃宜弘議員：去年 5 月，香港互聯網域名管理檢討諮詢文件的顧問已提出具體建議，但歷時 15 個月仍未見該等建議落實，這說明該公司的董事局對這些建議有所保留。政府可否告知本會：(一)該公司的董事局不願意及早落實該等建議的理由；及(二)會否採取適當措施，排除中間涉及個人利益的問題？

商務及經濟發展局局長：黃議員剛才問為何要花那麼多時間？大家也明白，改組一間公司，特別是當改組的建議是比較複雜、並且是一項大改革時，我們應該可以理解為何要花那麼多時間。可是，我當然也同意，如果可以的話，便應該快點做到，因為如果整個機制得以改善，對該公司的運作也有好處。

我剛才在主體答覆也說過，大家已達成一項決議，即已就落實這建議的安排定出了路向，現只待會員大會通過便可落實。

至於個人利益的問題，我們相信是沒有的。大家在過程可能有不同意見，溝通上產生了問題，這種情況是可能發生的。不過，大家也知道，在香港，特別是這些非牟利公司，又有政府成員出任董事，我們的監察是非常嚴密的。如果有涉及任何個人利益或違規的事情，我們一定會正視。

張宇人議員：香港現時越來越多人在網上理財和購物。請問當局如何確保由該公司管理、提供上述服務的網站十足安全，以確保市民財產安全呢？

商務及經濟發展局局長：過去多年，由於互聯網越來越普及，我們也看到很多這類犯罪行為。可是，大家（包括警方和互聯網用家）也知道是要小心的。用家固然要小心，警方也是一樣，一旦看到有這些情況發生，便會立即通知使用者。因此，大家也多次看到本港多間財務機構被人利用假網址，但很快已被察覺，立即堵截了有關情況。然而，過去數年，多間財務機構也耗用不少資源保護它們的網頁。例如有些銀行的客戶須做很多工夫才能進入其網頁，並非只是簡單按數個鍵便可。

此外，大家亦要保護自己的私隱。有時候，有些網頁會要求輸入自己的私隱，大家便要小心了。這即是說，兩方面也要做工夫：用家當然要做工夫，但另一方面，執法機構，包括警方，也會在這方面看得很緊，一旦有事情發生，便會向所有市民發出警告。因此，我相信大家要合作——消費者要小心，執法機構也要經常與時並進，因為科技發展一日千里，所以要更清楚科技的轉變，知道怎樣防止這些罪案發生。

梁家傑議員：主席，我剛剛聽聞局長身體抱恙，請容許我在此表達慰問。

主席，局長在主體答覆第(三)部分倒數第二段說“透過新的諒解備忘錄，我們會以開放及透明的機制監察該公司的運作”。主席，據我瞭解，在董事局現任 13 位成員中，有 1 位是由政府選任的，將來，8 位成員中則有 4 位，即是由十三分之一變成一半。請問局長這個改變是否意味着政府會更嚴謹地參與董事局的工作？如果是，會在哪數方面體現出來呢？

商務及經濟發展局局長：多謝梁議員的慰問。

政府有責任確保“.hk”這個域名獲得有效管治。相信大家也同意，此舉符合我們社會的利益。我們會向董事局明確表示，期望他們在落實新的制度架構方面有適時的進展，細節則由他們提出。

梁議員說得很對，董事局現時有 13 位成員，這 13 位董事局成員將來會成為諮詢架構的成員，這項改革令政府可以委任 4 位董事進入該局，希望提高整體管治性，以及可以有更多獨立元素在其中。我們提名的 4 位董事其實來自業界，將來會有較多專業的獨立人士在董事局內。他們會就這份備忘錄及整間公司的運作提出意見，推動業界所希望看到的情況出現。可是，另一方面，這也保障了我們香港這個很重要的基礎設施。

