

2008 年 12 月 18 日會議
資料文件

立法會人力事務委員會

破產欠薪保障基金的最新財政狀況

目的

本文件旨在告知委員有關破產欠薪保障基金（基金）的最新財政狀況，該基金向因僱主無力償債而受影響的僱員發放特惠款項。

背景

2. 自 1985 年起，基金根據《破產欠薪保障條例》（香港法例第 380 章）運作。僱員如遭無力償債的僱主拖欠工資、代通知金及遣散費，可向基金申請特惠款項¹。現時，每名僱員最高可獲發放 278,500 元，包括欠薪 36,000 元、代通知金 22,500 元，及遣散費首 50,000 元加餘額的一半。

3. 基金的收入主要來自根據《商業登記條例》（香港法例第 310 章）就每張商業登記證每年徵收的 450 元徵費，其他收入來源包括藉代位權從無力償債僱主的剩餘資產中收回的款項，以及基金存款所得的回報。

4. 勞工處負責審批僱員的特惠款項申請，以及基金的日常運作。根據《破產欠薪保障條例》成立的破產欠薪保障基金委員會（基金委員會），其法定職能包括管理基金及就徵費率向行政長官提出建議。

¹ 基金在 1985 年成立時，只涵蓋以 8,000 元為上限的欠薪。

基金的儲備在近年穩步改善

5. 基金運作的首 12 年內，每年均取得盈餘。不過，在亞洲金融風暴後，僱員的特惠款項申請劇增，因此基金由 1997-98 年度開始，持續出現赤字。在 2002 年 5 月，基金的商業登記證徵費率須由 250 元增加至 600 元，以應付特惠款項的支出。

6. 然而，自 2004-05 年度起，由於本港整體經濟向好，加上勞工處全力打擊拖欠工資，基金接獲的申請數目大幅回落，使基金可以再度錄得盈餘。基金的儲備水平由 2003-04 年度完結時的 1,840 萬元累積虧損，上升至 2007-08 年度末的 12 億 2,860 萬元累積盈餘。至於基金每年的盈餘，亦從 2004-05 年度的 1 億 1,460 萬元，倍增至 2007-08 年度的 4 億 5,650 萬元。正如附件（表 A）所顯示，基金的財政狀況已穩步改善，因此徵費率自 2008 年 3 月起調低至 450 元。²

基金在 2008 年 4 月至 11 月的財政狀況

7. 面對目前嚴峻的外圍經濟環境，基金的申請數目在 2008-09 財政年度首八個月錄得升幅。在 2008 年 4 月至 11 月期間，基金共收到 4 461 宗申請，較 2007-08 年度同期的 3 134 宗申請增加了 42%。不過，與近年的情況相比，基金現時的個案數量仍處於相對較低的水平，詳情請參閱附件（表 B）。

8. 隨著申請數目增加的趨勢，基金在 2008 年 4 月至 11 月期間的開支為 8,640 萬元，增加了 18%。在基金的收入方面，雖然徵費率已由 600 元下調 25% 至 450 元，但 2008 年 4 月至 11 月期間發出的商業登記證較去年同期為多，因此收入只減少 17%，款額為 3 億 1,870 萬元。由於基金的收入在 2008-09 年度首八個月內仍較開支多出 2 億 3,230 萬元，因此儲備總額在 2008 年 11 月底達到 14 億 6,080 萬元的最高紀錄。

9. 附件（表 C）比較了基金在 2007 年 4 月至 11 月及 2008 年 4 月至 11 月期間的財政狀況。

² 勞工顧問委員會及基金委員會同意徵費率訂於 450 元的建議後，政府於 2007 年 11 月告知立法會人力事務委員會有關建議，並於 2008 年 1 月在憲報刊登及向立法會提交《2008 年商業登記條例（修訂：調低徵費）令》。新的徵費率於 2008 年 3 月 14 日生效。

勞工處與基金委員會持續監察

10. 基金的財政狀況端視乎徵費的收入及特惠款項的支出。因此，基金的財政狀況會繼續受香港未來數年的經濟情況以及是否會有大型的清盤個案所影響。勞工處會聯同基金委員會密切監察基金的財政狀況，確保基金有足夠儲備及流動現金以積穀防飢，包括應付突發大型倒閉個案的可能需要。

11. 此外，基金委員會已在 2008 年 4 月 30 日的會議上，一致同意制訂啟動未來徵費率檢討的客觀機制，以執行就基金的徵費率提出建議的法定職能。基金委員會已設立下列的客觀機制：

- (a) 當累積基金在連續四季都比 8 億元少 20%或以上時，基金委員會便考慮應否檢討徵費率，以建議調高徵費率；及
- (b) 當累積基金在連續四季都比 12 億元多出 20%或以上時，基金委員會便考慮應否檢討徵費率，以建議調減徵費率。

基金委員會亦一致同意，在使用客觀機制時，基金委員會同時會考慮影響基金的各種有關因素，以決定是否有需要檢討徵費率。此外，基金遇有緊急需要時，基金委員會亦可考慮應否立即進行徵費率檢討。

勞工及福利局

勞工處

2008 年 12 月

表 A : 基金的財政狀況

	1997-98 (百萬元)	1998-99 (百萬元)	1999-00 (百萬元)	2000-01 (百萬元)	2001-02 (百萬元)
收入	261.8	254.3	268.6	236.1	201.1
開支	286.5	439.6	473.2	366.2	339.2
盈餘 / (虧損)	(24.7)	(185.3)	(204.6)	(130.1)	(138.1)
儲備 (累積基金)	853.0	667.7	463.1	333.0	194.9

	2002-03 (百萬元)	2003-04 (百萬元)	2004-05 (百萬元)	2005-06 (百萬元)	2006-07 (百萬元)	2007-08 (百萬元)
收入	416.6	436.0	452.4	502.0	522.1	559.5
開支	576.4	489.5	337.8	215.6	160.1	103.0
盈餘 / (虧損)	(159.8)	(53.5)	114.6	286.4	362.0	456.5
儲備 (累積基金)	35.1	(18.4)	96.3	410.1	772.1	1,228.6

表 B : 基金接獲的申請數目

	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09 (2008年4月至11月)
接獲的申請	12 788	8 751 (-32%)	7 265 (-17%)	4 506 (-38%)	4 461 (+42%)

(% - 與前一年的同期數字比較)

表 C : 基金的最新財政狀況

	2007-08 (2007年4月至11月) (百萬元)	2008-09 (2008年4月至11月) (百萬元)	增減 百分比
收入	384.3	318.7	-17%
開支	73.5	86.4	+18%
盈餘	310.8	232.3	-25%
儲備 (累積基金)	1,082.9	1,460.8	+35%