



致：立法會人力事務委員會

日期：2009年1月17日

立法會 CB(2)711/08-09(01)號文件

### 昂貴交通費嚴重蠶食微薄工資，變相削減人工

工會於2008年7月至9月成功訪問150位家務助理，接近6成受訪者月入3,000以下，接近4成受訪者月入只在3,000至5,000元之間，這反映了家務助理行業已成為在職貧窮的重災區。在交通費佔月薪的比例中，有接近3成受訪者的交通開支佔其月薪10%以上；而需要跨區的受訪者，接近5成家務助理每月的跨區交通開支佔其收入10%以上，當中更有一半人的跨區交通開支佔其收入20%以上。可見，昂貴的跨區交通費嚴重蠶食家務助理微薄工資，變相削減工友的收入，加上物價通脹不見改善，柴米油鹽樣樣加，但只有1成受訪者表示今年有加人工。可見，昂貴車資蠶食微薄人工，嚴重影響家務助理生計。

### 取消「家務助理特別津貼獎勵計劃」，間接造成失業

再培訓局轄下的家務通服務所推行的「家務助理特別津貼獎勵計劃」已於2008年3月31日截止申請，而參與者領取津貼的最後期限為2008年10月31日。在此計劃結束申請後，已嚴重打擊了家務助理跨區就業的意慾。據工會於08年7月至9月的調查數據顯示，由於取消了「家務助理特別津貼獎勵計劃」，有接近7成受訪者於過去一個月沒有跨區進行工作，同時有接近8成受訪者表示於本區很難找到相關的家務助理工作，更有35%的受訪者表示工作愈來愈少，甚至面臨失業。

據勞工及福利局局長張建宗所言：「(計劃)可令更多家務助理受惠，而且讓更多家庭更易獲取家務助理服務。計劃對因工作地點及時間兩方面未能配合而造成的職位供求錯配問題有很大的幫助。」可見計劃旨在讓家務助理供求錯配問題解決，現計劃取消，本區家務助理出現大塞車的問題已開始浮現，並間接受成失業。若局方真的期望解決此問題，較適切的做法是檢討並優化此計劃的內容，而不是一刀切的將計劃取消。

### 交通費支援計劃落實不全面，反映《僱傭條例》的漏洞

於07-08年的施政報告，曾特首宣佈的其中一項扶貧政策是：『交通費支援計劃於六月實行，並在明年年中檢討成效。』而在今年3月的財政報告中，財政司司長保留並放寬了交通費支援計劃的申請人資格和獲津貼期限。即使財爺不斷強調交通費支援計劃的目的是提供有時限的津貼作為誘因，鼓勵居住在偏遠地區的人士「走出去」尋找就業機會，也幫助不了一些兼職工、臨時工的低收入人士，因為申請人必須要每月工作72小時以上。如家務助理行業，有七成以上的工友每月工作少於72小時，這已不符合申請資格。其實，交通費支援計劃的不全面正正反映了香港《僱傭條例》的漏洞。《僱傭條例》大多數保障符合4.18(連續四星期，每星期工作最少18個小時)的行業，因此導致了很多兼職工、臨時工和短期合約工的出現，而這些邊緣職位多數是低薪、低技術、缺乏保障和晉升機會，當中中年婦女處於最弱勢。若政府真的希望鼓勵居住在偏遠地區的人士「走出去」尋找就業機會，就應該取消每月工作不少於72小時的

限制，又或者改善《僱傭條例》，而不是成為無良僱主的幫凶。

### 施政報告要有長遠目標及承擔

於 02-03 年度的施政報告，特首為解決就業問題，推出「家務助理特別津貼獎勵計劃」以鼓勵低收入人士跨區及於特許時段工作，計劃的完結則以用盡六千萬的撥款為指標。而當年的臨時措施的確能解決大部分家務助理就業的燃眉之急，但當政府取消計劃後，昂貴的交通費又成為了家務助理的重擔，中年婦女的貧窮問題更加嚴厲。可見，政府一直以來欠缺長遠、有承擔的扶貧政策。

在過去的扶貧政策，政府不斷強調：『要幫助較低技術人士增加收入，應該提高他們的教育水平和技能，以協助他們尋找更高增值和工資的工作，並藉此提升社會整體的生產力。』即使政府不斷提供多元化培訓課程予低收入人士，以鼓勵自我增值、自力更生，也不能真正解決貧窮問題。因為政府每年的政策只是舊酒新瓶，沒有長遠承擔，所以工人根本不能夠分享到經濟成果。如 ERB(僱員再培訓局)課程除了有家務助理行業外，還有保安、陪月、保健按摩、起居照顧、酒店等，每年報讀這些課程的畢業人數超過八萬人，但能夠持續半年就業的人數平均只有 65%。以家務助理為例，由 02 年-07 年期間，畢業學員累積有 73,050 人，但直到 2007 年 12 月為止，仍然在職的人數只有 15,284，減幅接近八成。但令人失望的是，政府不是立即檢討這八成人去向，而是繼續加強培訓課程。然而這八成人轉行的主要原因是人工低，或者是收入、工作不穩定及容易有工傷、勞損。可見，政府缺乏對兼職工及臨時工的考慮、漠視對勞工的保障，例如在立法最低工資、全民退休保障及中央保償基金等政策上一拖再拖，因此香港婦女貧窮化的趨勢越來越嚴重。

家務助理是唯一一個被強積金豁免的行業。強積金法例剝削家務工人應享有的退休保障，歧視家務工作。可見，若沒有全民養老金，這一批低薪彈散工如何渡過晚年？

爭取了十二年的最低工資立法，今年的施政報告終於有起色，雖然將會跨行業立法，但聽聞家務助理及外傭將會不包括在內，這將會令家務助理行業更被排擠，除非政府迫使家務通訂立家務助理行價。再加上今年遇上金融海嘯，減薪、裁員已陸續湧現，打工仔又成為企業逃避責任的犧牲品，若政府仍然不設立長遠的扶貧措施，社會問題將會愈來愈嚴重。

以下是我們的訴求：1)要求政府正視臨時工、兼職工的婦女勞工，設立長遠的扶貧措施，如恢復交通津貼，改善婦女就業；2) 促請家務通定行價\$55，隱定收入；3)盡快設立全民養老金，保障沒有強積金的家庭主婦及臨時工工人

香港家務助理總工會  
總幹事 馮嘉欣

聯絡電話：2 7 7 0 8 6 6 8  
傳真號碼：2 7 7 0 7 3 8 8