

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)748/08-09號文件

檔號：CB1/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會 2009年2月16日舉行的會議

聘用非公務員合約僱員的情況 最新的背景資料簡介

目的

本文件旨在就聘用非公務員合約僱員的政策提供背景資料，以及概述公務員及資助機構員工事務委員會(下稱"事務委員會")以往討論這議題時所表達的主要關注。

背景

2. 非公務員合約僱員計劃由1999年1月起推行。根據政府當局，該項計劃讓各局長、部門首長和辦公室主管(以下統稱為"部門首長")能以靈活的方式，按定期合約在公務員編制以外聘請人手，應付短期、有時限、季節性或受市場波動影響的服務需求；或應付只需僱用非全職人員(即工作時數少於公務員規定工作時數的人員)的服務需求；或應付需從市場招攬具備特定範疇最新專業知識的人才的服務需求；又或應付服務方式正待檢討或有可能改變(例如改以外判方式提供服務)的服務需求。該項計劃旨在使部門首長在面對不斷轉變的運作和服務需求時，能更迅速作出回應。

聘用條款和條件

3. 部門首長可酌情全權為屬下的非公務員合約僱員釐定適當的薪酬待遇，包括釐定薪酬水平、提供約滿酬金，以及在合約期調整薪酬。在釐定非公務員合約僱員的聘用條款時，部門首長須遵守兩項指導原則，就是非公務員合約僱員的服務條款和條件，不應遜於《僱傭條例》(第57章)所訂的條款和條件，以及不應較適用於職級或職責相若的公務員的條款和條件優厚。非公務員合約僱員按為期最長3年的定期合約受聘。

有關非公務員合約僱員的統計數字

4. 在2001年至2007年受聘的全職非公務員合約僱員的數目如下：

<u>年份</u> (截至11月1日)	<u>全職非公務員合約僱員數目</u>
2001	11 244
2002	13 701
2003	16 147
2004	14 807
2005	15 687
2006	16 488
2007	16 960

事務委員會近年就聘用非公務員合約僱員的情況所作的討論

2006年有關非公務員合約僱員情況的檢討及那些僱員的聘用安排

5. 在2006年3月20日的事務委員會會議上，政府當局告知委員，當局會就各部門的非公務員合約僱員情況進行檢討，希望能更深入瞭解個別部門的人手情況。倘若確定應聘用公務員而不是非公務員合約僱員以應付特定的服務需求，政府當局會與有關的部門首長一同制訂可行的措施，並確保整體公務員編制會繼續受到控制。

6. 事務委員會在2006年12月18日的會議上，聽取了有關檢討結果的簡介。事務委員會察悉，截至2006年3月31日為止，有16 488名全職非公務員合約僱員受聘於68個局／部門，而政府當局打算只把約4 000個非公務員合約僱員崗位轉為公務員職位。委員對檢討結果感到失望。部分委員認為，當局為填補有關的公務員職位進行遴選工作時，應優先考慮該等非公務員合約僱員。他們建議，政府當局為該等為數約4 000個原先為非公務員合約僱員崗位的公務員職位進行公開招聘時，應考慮在有關的招聘廣告中訂明會優先考慮曾在政府工作並具備相關經驗的申請人。

7. 在同一次會議上，事務委員會通過議案，表示不滿當局就聘用非公務員合約僱員的情況進行檢討的結果，未能公平地對待已長期受聘的非公務員合約僱員，並要求：

- (a) 各部門重新進行檢討，以確保出任為應付長期需要而開設的職位的非公務員合約僱員得以轉為公務員；及
- (b) 以"直通車"方式將現任非公務員合約僱員轉為公務員。

8. 在2007年1月15日的會議上，事務委員會進一步與在非公務員合約僱員計劃下8個聘用最多非公務員合約僱員的局／部門¹的管方代表和有關的員工協會代表會晤，希望更深入瞭解這些局／部門聘用非公務員合約僱員的情況。事務委員會討論了聘用非公務員合約僱員的指導原則和基本框架，以及非公務員合約僱員的薪酬待遇。事務委員會在2007年3月15日進一步討論當局就聘用非公務員合約僱員的情況進行的檢討時，部分委員批評政府當局對非公務員合約僱員不公平，因為當局既不能把他們轉為公務員，又不讓他們有機會透過內部招聘程序申請公務員職位。非公務員合約僱員，包括政府一直按合約條款聘用了很長時間的非公務員合約僱員，均須透過公開招聘程序申請公務員職位空缺。事務委員會通過議案，促請政府當局為公務員職位進行公開招聘時，優先聘用有相關工作經驗的非公務員合約僱員。

9. 事務委員會在2008年3月11日的會議上討論"2008年政府財政預算案演詞中有關公務員事務的事宜"時，部分委員對一群在公共圖書館工作的非公務員合約僱員獲當局續約的前景表達關注。那些委員提到，如當局不讓這群員工透過"直通車"安排轉為公務員，他們便會失業。事務委員會又通過議案，促請政府當局在財政盈餘龐大的情況下，設法聘用未能轉為公務員的非公務員合約僱員，以免他們失業。

10. 政府當局回應時表示，非公務員合約僱員是按時限明確的合約受聘的。當非公務員合約僱員受聘執行的工作完成，或被逐步取代，或交由公務員執行，當局便不會與該員工續訂僱傭合約。在有需要進行新的臨時工作時，有關的局／部門會按非公務員合約條款，並以時限明確的合約招聘員工。如有需要，局／部門會致力為離職的非公務員合約僱員提供適當的就業援助。

非公務員合約僱員的薪酬調整

11. 根據既定按年調整公務員薪酬的機制，政府在決定每年所作的調整時會考慮多項因素：由獨立進行的私營機構薪酬趨勢調查得出的薪酬趨勢淨指標、經濟狀況、生活費用的變動、政府的財政狀況、職方對薪酬調整的要求和公務員士氣。

¹ 在非公務員合約僱員計劃下 8 個聘用最多非公務員合約僱員的局／部門為康樂及文化事務署、香港郵政、教育局、機電工程署、衛生署、食物環境衛生署、屋宇署及社會福利署。

12. 在2007年6月12日，行政長官會同行政會議命令應採納下列公務員薪酬調整方案：首長級人員和高層薪金級別的公務員加薪4.96%，中層和低層薪金級別的公務員加薪4.62%，由2007年4月1日起生效。事務委員會部分委員詢問，非公務員合約僱員會否獲得相同的加薪幅度。政府當局指出，非公務員合約僱員並非公務員，而正如上文第3段所解釋，他們的聘用條款和條件是有別於公務員的。公務員的加薪安排不會自動應用於非公務員合約僱員。

13. 事務委員會在2007年12月17日討論"聘用非公務員合約僱員的情況"時，部分委員就非公務員合約僱員及公務員的薪酬調整幅度並不相同一事提出關注。政府當局指出，把公務員的薪酬調整機制機械式地應用於非公務員合約僱員，是不恰當的。在按市場情況調整非公務員合約僱員的薪酬後，在食物環境衛生署、衛生署和康樂及文化事務署工作的部分非公務員合約僱員在2007年的加薪幅度，甚至超過公務員的加薪幅度。香港郵政的非公務員合約僱員的薪酬水平亦與市場水平相若。政府當局認為，現行機制讓部門首長可靈活地釐定非公務員合約僱員的薪酬，並在適當的情況下調整他們的薪酬。

加強與非公務員合約僱員溝通的需要

14. 在2007年12月17日的事務委員會會議上，部分委員關注到，當局沒有為非公務員合約僱員提供正式的平台，讓他們能集體與管方談判他們的聘用條款和條件。當局亦沒有為他們提供申訴渠道，以處理他們的申訴。在該次會議上，事務委員會通過議案，促請政府考慮設立一個跨部門的平台，加強與非公務員合約僱員的溝通，藉此改善勞資雙方和管職雙方的關係，以及提升非公務員合約僱員的士氣。

15. 政府當局回應時表示，當局在中央、部門及個人等3個層面設有行之有效的公務員諮詢機制。管方透過該機制，就眾多議題與個別員工(包括非公務員合約僱員)，以及亦代表非公務員合約僱員的員工協會／工會及員工協商組織保持溝通。

16. 政府當局指出，兩個中央評議會(即第一標準薪級公務員評議會(下稱"一評會")和高級公務員評議會(下稱"高評會"))的職方成員，全部均由認可的員工協會／工會根據有關評議會會章提名。組成一評會的8個員工協會／工會均接納非公務員合約僱員為會員。至於組成高評會的3個員工協會(即香港政府華員會、香港高級公務員協會及香港海外公務員協會)，亦接納非公務員合約僱員為會員。兩個評議會的職方亦有提出討論有關非公務員合約僱員的聘用事宜。在部門層面上，部門協商委員會代表所有員工，包括非公務員合約僱員。

最新發展

17. 在2008年10月20日的事務委員會會議上，潘佩璆議員認為，當非公務員合約僱員成功申請公務員職位後，當局不會根據他們按合約條款受聘於政府的年期遞加增薪，並只會按有關職級的起薪點向他們支薪，這做法既不公平，又打擊士氣。委員要求政府當局檢討聘用非公務員合約僱員的情況，包括他們的聘用條款和條件、招聘非公務員合約僱員填補公務員職位的安排，以及《僱傭條例》所訂的僱員保障條文對非公務員合約僱員的適用等問題，並就該項檢討提供文件，供事務委員會在2009年2月16日的會議討論。

有關文件

18. 有關文件的一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年2月13日

聘用非公務員合約僱員的情況

有關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
18.1.1999	公務員及資助機構員工事務委員會 (下稱"事務委員會")	政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提交的文件 會議紀要	CB(2)924/98-99 http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/ps/papers/ps1801_5.htm CB(2)1466/98-99 http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/ps/minutes/ps180199.htm
18.3.2002	事務委員會	政府當局就"《2002至03財政年度政府財政預算案》——與公務員有關的事項"提交的文件 政府當局提供的補充資料 會議紀要	CB(1)1284/01-02(03) http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ps/papers/ps0318cb1-1284-3c.pdf CB(1)1474/01-02 http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ps/papers/ps0318cb1-1474-c.pdf CB(1)1445/01-02 http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ps/minutes/ps020318.pdf
19.4.2004	事務委員會	政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提交的文件	CB(1)1505/03-04(04) http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ps/papers/ps0419cb1-1505-4c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		<p>政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提交的文件</p> <p>政府當局就"聘用非公務員合約僱員"提交的文件</p> <p>政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提交的文件</p> <p>政府當局就"聘用非公務員合約僱員"提交的文件</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)1568/03-04(02)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ps/papers/ps0419cb1-1568-2c.pdf</p> <p>CB(1)1813/03-04(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ps/papers/ps0419cb1-1813-1c.pdf</p> <p>CB(1)2346/03-04(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ps/papers/pscb1-2346-1c.pdf</p> <p>CB(1)93/04-05(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ps/papers/ps0419cb1-93-1-c.pdf</p> <p>CB(1)1787/03-04</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/ps/minutes/ps040419.pdf</p>
5.5.2004	立法會會議	陳婉嫻議員就非公務員合約僱員的薪酬及福利提出的書面質詢	<p>議事錄 —— 質詢編號9</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm0505ti-translate-c.pdf</p>

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2.6.2004	立法會會議	梁富華議員就保障公務人員及政府外判員工權益動議，經鄭家富議員修正的議案	議事錄 —— 第二項議案 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm0602ti-translate-c.pdf
15.12.2004	立法會會議	鄭志堅議員就非公務員合約僱員提出的書面質詢	議事錄 —— 質詢編號15 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm1215ti-translate-c.pdf
17.1.2005	事務委員會	政府當局就"公務員事務局的政策措施"提交的文件 會議紀要	CB(1)684/04-05(03) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ps/papers/ps0117cb1-684-3c.pdf CB(1)901/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ps/minutes/ps050117.pdf
18.4.2005	事務委員會	政府當局就"僱用非公務員合約僱員"提交的文件 政府當局就在事務委員會會議席上通過的議案作出的回應	CB(1)1248/04-05(03) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ps/papers/ps0418cb1-1248-3c.pdf CB(1)1976/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ps/papers/ps0418cb1-1976-1c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
	事務委員會	會議紀要 政府當局就"聘用非公務員合約僱員"提交的文件	CB(1)1521/04-05 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ps/minutes/ps050418.pdf CB(1)2316/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ps/papers/ps0418cb1-2316-1c.pdf
14.12.2005	立法會會議	劉千石議員就政府為非公務員合約僱員計劃在各層面訂立的監管及管理措施提出的口頭質詢	議事錄 —— 質詢編號2 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm1214ti-translate-c.pdf
20.3.2006	事務委員會	政府當局就"聘用非公務員合約僱員"提交的文件 會議紀要	CB(1)1067/05-06(03) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ps/papers/ps0320cb1-1067-3c.pdf CB(1)1745/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ps/minutes/ps060320.pdf
10.5.2006	立法會會議	梁耀忠議員就非公務員合約僱員提出的質詢	議事錄 —— 質詢編號16 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm0510ti-translate-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
18.10.2006	立法會會議	梁耀忠議員就非公務員合約僱員提出的質詢	議事錄 —— 質詢編號3 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm1018-translate-c.pdf
18.12.2006	事務委員會	政府當局就"檢討聘用非公務員合約僱員的情況"提交的文件 會議紀要	CB(1)471/06-07(03) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/papers/ps1218cb1-471-3-c.pdf CB(1)621/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/minutes/ps061218.pdf
15.1.2007	事務委員會	政府當局就"跟進檢討聘用非公務員合約僱員的情況"提交的文件 會議紀要	CB(1)623/06-07(03) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/papers/ps0115cb1-623-3-c.pdf CB(1)876/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/minutes/ps070115.pdf
8.2.2007	事務委員會	政府當局就"跟進檢討聘用非公務員合約僱員情況"提交的文件	CB(1)843/06-07(03) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/papers/ps0208cb1-843-3-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(1)1245/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/minutes/ps070208.pdf
15.3.2007	事務委員會	政府當局就"跟進檢討聘用非公務員合約僱員的情況"提交的文件 政府當局就"聘用非公務員合約僱員的情況"的議案所作回應的文件 會議紀要	CB(1)1108/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/papers/ps0208cb1-1108-1-c.pdf CB(1)1321/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/papers/ps0315cb1-1321-1-c.pdf CB(1)1322/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/minutes/ps070315.pdf
17.12.2007	事務委員會	政府當局就"聘用非公務員合約僱員的情況"提交的文件 政府當局就"聘用非公務員合約僱員的情況"提交的文件	CB(1)377/07-08(03) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ps/papers/ps1217cb1-377-3-c.pdf CB(1)597/07-08(01) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ps/papers/ps1217cb1-597-1-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		<p>政府當局就"聘用非公務員合約僱員的情況"提交的文件</p> <p>會議紀要</p>	<p>CB(1)794/07-08(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ps/papers/ps1217cb1-794-1-c.pdf</p> <p>CB(1)565/07-08</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ps/minutes/ps071217.pdf</p>
11.3.2008	事務委員會	政府當局回應有關非公務員合約僱員就業機會的議案的文件	<p>CB(1)1262/07-08(01)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ps/papers/ps0311cb1-1262-1-c.pdf</p>