

二零零九年三月十六日會議
資料文件

立法會公務員及資助機構員工事務委員會

在職公務員、退休公務員及合資格家屬的醫療及牙科福利

目的

本文件向議員匯報為公務員及合資格人士¹提供醫療及牙科福利(下稱“公務員醫療福利”)的最新情況。

背景

2. 我們在二零零八年五月十九日舉行的事務委員會會議上，向議員簡報為公務員及合資格人士提供的醫療及牙科福利和有關改善措施(立法會 CB(1)1476/07-08(03)號文件)。

3. 政府作為僱主，有合約責任為公務員及合資格人士提供公務員醫療福利。公務員醫療福利的範圍載列於相關的《公務員事務規例》、公務員事務局通告和通函。有關文件的規定屬公務員僱用條款和條件的一部分。

¹ 公務員及合資格人士包括：

- (a) 月薪公務員及其合資格家屬；
- (b) 領取退休金或年積金的居港退休公務員及他們的居港合資格家屬；
- (c) 殉職公務員的居港合資格家屬；
- (d) 在職期間或退休後身故公務員的居港合資格家屬，而這些家屬正根據孤寡撫恤金計劃或尚存配偶及子女撫恤金計劃領取撫恤金；以及
- (e) 根據聘用條款合資格享有公務員醫療福利的其他人士。

在二零零零年六月一日或之後按新條款受聘的公務員，亦享有公務員醫療及牙科福利，直至退休／離職為止。這些公務員因享有強制性公積金計劃或公務員公積金計劃保障而不會享有退休金福利，因此他們離職後便不符合資格獲取公務員醫療及牙科福利。唯一的例外情況，是按新條款受聘的公務員，如基於因公受傷或患上職業病而被終止服務，則除享有喪失工作能力福利外，他們在離職後可終身繼續享有公務員醫療及牙科福利。

4. 公務員及合資格人士除須支付《公務員事務規例》規定²的住院費及假牙和口腔裝置費用外，可免費享用衛生署或醫院管理局(醫管局)提供的診治和醫療服務。如經醫管局主診醫生證明，有關藥物／儀器／服務是因病人病情所需而開處，而該項目是醫管局須收費或沒有供應的，他們亦可向衛生署申請發還醫療費用³。一般而言，不論任何職級和職系的公務員，均享有同等水平的醫療福利⁴。

政府提供公務員醫療福利的現行安排

5. 現時有小部分的公務員醫療福利是由衛生署提供，包括該署轄下只限公務員及合資格人士使用的 34 間牙科診所⁵和三間普通科診所；提供社會衛生服務、長者服務等的其他診所(公眾人士亦可使用)，以及(上文第 4 段闡述的)發還醫療費用安排。

6. 政府主要是通過醫管局全港的普通科門診診所、專科門診診所及醫院網絡提供服務，履行為公務員及合資格人士提供公務員醫療福利的合約責任。大部分的醫管局普通科門診診所，均有訂明在正常的日間診症時間內，為有需要求診的現職公務員預留一定數目的診症籌⁶。此外，伊利沙伯醫院(L 座)也特設公務員及合資格人士診症時段，為他們提供專科服務。醫管局醫生會視乎公務員及合資格人士的臨牀病歷、症狀、身體檢查和化驗結果、可用的藥物，以及治療方案等，來決定治療的優先次序及方法。

² 《公務員事務規例》附件 6.1 載列適用於所有公務員及合資格人士的醫院住院收費。《公務員事務規例》附件 6.2 載列按公務員月薪所屬的總薪級表薪點或同等薪點而定的假牙、口腔裝置和其他修復服務收費表。至於適用於退休公務員的收費，會參照該員每月退休金的對應總薪級表薪點來決定。

³ 同樣的發還費用安排，適用於由衛生署公務員診所主診醫生為病人開處的藥物。有關藥物須屬病人接受治療所必需的藥物，而該等藥物是衛生署藥房沒有供應的。

⁴ 唯一的例外情況是屬首長級薪級表第 3 點及以上(或同等薪點)的公務員可在指定的衛生署診所接受每年健康檢查。

⁵ 牙科診所預留少量診症時段，為有需要的公眾人士提供緊急牙科服務(只限止痛和脫牙)。

⁶ 這項安排旨在讓現職公務員在接受治療後，在健康情況許可下返回工作崗位。

公務員醫療及牙科診療常務委員會

7. 公務員事務局於一九七九年成立公務員醫療及牙科診療常務委員會(常務委員會)，提供有效渠道，與職方討論有關公務員醫療福利的事宜。常務委員會的成員由官方(公務員事務局、食物及衛生局、醫管局和衛生署)和職方(四個中央評議會⁷的職方代表)代表組成。常務委員會每季召開會議，討論有關公務員醫療福利的事宜，包括改善有關福利的措施。

改善措施

8. 我們在二零零八年五月十九日的事務委員會會議上和透過跟進該會議的立法會 CB(1)2056/07-08(01)號文件，告知委員我們會在二零零八至零九年度落實下列措施：

- (a) 增加公務員醫療福利撥款 5,540 萬元至 5.817 億元，用以加強衛生署轄下專為公務員及合資格人士提供的牙科服務，以及應付預期會增加的公務員及合資格人士的發還醫療費用申請；
- (b) 在衛生署及醫管局轄下的服務機構推行一套適用於公務員及合資格人士的聯網資格核證系統，代替當時以紙張表格核證資格的做法；以及
- (c) 與醫管局探討可否把直接付款安排的適用範圍擴大至包括醫管局供應的癌病藥物。

9. 上述措施全部按時間表推行。就第 8(a)段而言，兩間增設的牙齒矯正手術室預計將於二零零九年三月底啓用。在發還醫療費用方面，預計截至二零零九年三月三十一日的總發還款額將增加 3,340 萬元至 1.583 億元。有關第 8(b)段，資格核證系統已由二零零八年六月起全面推行，除有助精簡行政程序外，亦為公務員及合資格人士帶來方便。至於第 8(c)段，我們將在二零零九年上半年就醫管局供應的癌病藥物推行直接付款安排。推行這項安排後，在現時發還的醫療費用中，將有超過 70%由政府直接支付。

10. 除上述措施外，我們亦作出必要安排，以方便公務員及合資格人士參與醫管局推出的公私營合作計劃，即有關白內障手術和天水圍北基層醫療服務的公私營合作計劃。

⁷ 四個中央評議會是高級公務員評議會、第一標準薪級人員評議會、紀律部隊評議會和警察評議會。

11. 我們一直與衛生署及醫管局緊密合作，研究和推行改善公務員醫療福利的措施。在二零零九至一零年度，我們會進一步落實下列改善措施：

- (a) 發還醫療費用的撥款會再增加 6,090 萬元至 2.192 億元，以應付預期會增加的公務員及合資格人士的發還費用申請；
- (b) 設立更多牙科診療室，以加強牙科診所的服務；
- (c) 透過原址擴充香港公務員診所和在新界開設一間新的公務員診所，加強公務員診所的服務；
- (d) 進一步精簡發還醫療費用的行政程序；以及
- (e) 與醫管局合作，增加電腦斷層掃描、磁力共振掃描和超聲波掃描等診斷服務的節數，以加強有關服務。

未來路向

12. 我們會推展上文第 11 段所述的改善措施，並繼續通過公務員醫療及牙科診療常務委員會，與職方討論其他改善公務員醫療福利的可行建議。在考慮任何改善方案時，我們會考慮政府財政承擔能力、方案的成本效益，以及職方的意見。

13. 此外，政府(經由食物及衛生局)計劃在二零零九年上半年進行醫療改革第二階段公眾諮詢，以便進一步深化討論，並就醫療融資凝聚共識。與第一階段公眾諮詢時一樣，我們會鼓勵中央評議會職方研究公眾諮詢文件提出的課題，特別是藉着公營醫療系統可能出現的轉變來改善向公務員及合資格人士提供的醫療福利。

14. 請委員察悉本文件的內容。

公務員事務局
二零零九年三月