

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)859/08-09號文件

檔 號：CB1/PL/TP

2009年2月27日
交通事務委員會會議

有關中九龍幹線的背景資料簡介

目的

此文件載列中九龍幹線的背景資料，並綜述立法會議員近年在交通事務委員會(下稱"事務委員會")、工務小組委員會及財務委員會(下稱"財委會")會議上，就中九龍幹線所作的討論。

中九龍幹線

2. 擬建的中九龍幹線長4.7公里，採用雙程三線分隔車道的設計，把西九龍現有的油麻地交匯處與擬建的啟德發展區和九龍灣道路網連接起來，成為貫通中九龍的新建主要連接道路，紓緩現時中九龍東西向交通在繁忙時間擠塞的情況，包括龍翔道、界限街、太子道西、亞皆老街、窩打老道、加士居道行車天橋及漆咸道北。政府當局估計，將來從西九龍取道擬建的中九龍幹線到九龍灣只需約5分鐘車程。

背景

3. 財委會於1998年4月批准把582TH號工程計劃"中九龍幹線——顧問設計費及地盤勘測工作"提升為甲級。按付款當日價格計算，工程項目的估計費用為9,900萬元。

4. 政府當局於1998年6月就中九龍幹線項目原先擬訂的走線及雙線雙程分隔車道設計展開工程檢討。檢討工作於1999年9月完成。

5. 1998年9月，中九龍幹線工程檢討進行期間，政府當局根據《城市規劃條例》(第131章)，把原定的東南九龍發展計劃(下稱"發展計劃")(現稱啟德發展計劃)刊憲。因應公眾提出的意見，政

府當局在1999年6月為經修訂的發展計劃擬備概念規劃大綱圖，把填海範圍由299公頃減至161公頃。因應此修訂計劃，政府當局於1999年8月開始就中九龍幹線走線的替代方案進行研究，並確定採用途經九龍城碼頭巴士總站的路線，以配合經修訂的發展計劃。經修訂的走線容許隧道在基岩地層內較深處建造，從而大幅減低建造隧道對土瓜灣區現有樓宇、道路及設施的影響。

6. 運輸署於2002年4月就中九龍幹線原先採用的雙程雙線分隔車道方案進行交通檢討。檢討結果顯示，如建造雙程雙線分隔車道，中九龍幹線在通車後隨即會在繁忙時段出現容車量不勝負荷的情況。當局在2002年4月26日就中九龍幹線的修訂走線和雙程三線分隔車道設計諮詢事務委員會。委員支持中九龍幹線的修訂走線和雙程三線分隔車道設計。中九龍幹線採用雙程三線分隔車道的需要於2006年9月獲得確認。

7. 終審法院於2004年1月就《保護海港條例》(第531章)¹作出裁決後，當局於2004年7月委聘顧問進行啟德規劃檢討，以確保發展計劃完全符合終審法院的規定。為免填海，政府當局建議在九龍城碼頭與啟德跑道之間的九龍灣海床下，以沉管式隧道的形式建造部分中九龍幹線。

立法會議員就增加核准預算費的撥款建議所作討論

8. 政府當局對發展計劃作出上述改動後，於2006年11月24日就增加中九龍幹線核准預算費的撥款建議諮詢事務委員會。有關建議是把核准預算費提高9,330萬元，即由9,900萬元增至1億9,230萬元(按付款當日價格計算)，以支付因以下項目而增加的費用：把中九龍幹線由雙程雙線分隔車道設計擴大為較長的雙程三線分隔車道，以及幹線橫跨九龍灣水域的部分採用沉管式隧道。

中九龍幹線隧道的設計

9. 在2006年11月24日的事務委員會會議上，一名委員表示中九龍幹線的很大部分將會以約3.8公里長的隧道形式建造，這可能是香港最長的隧道，他關注到萬一發生火警或交通意外時涉及的安全事宜，例如隧道內有否提供足夠的交通改道設施及緊急出口，以便進行疏散。

¹ 終審法院澄清《保護海港條例》第3條不准進行填海工程的推定，指出唯有填海工程符合"有凌駕性公眾需要的測試準則"這個單一測試準則，才可推翻上述推定。公眾需要是指社羣需要，包括社羣的經濟、環境和社會需要。只有當前迫切的需要，以及除填海工程外沒有另一合理解決方法，才能夠視為凌駕性需要。

10. 政府當局向委員保證，將會透過跨部門工作確保隧道的設計符合現行的消防安全規定。工務部門會詳細研究有關設計及在隧道內提供疏散出口的事宜。雙管隧道最少每100至500米便會提供供緊急服務之用的交匯接駁喉管。通風系統的設計可在數分鐘內抽走煙霧。當局亦會設立交通管制及監察系統，24小時監察中九龍幹線的交通情況，以便可對緊急情況作出即時應變。

保存建築文物／富本土特色地點及重置受中九龍幹線項目影響的社區設施

11. 委員在2006年12月19日工務小組委員會會議上討論有關要求增加582TH號工程計劃核准預算費的撥款建議期開，雖然對發展交通基建表示支持，但卻非常關注中九龍幹線的走線及其對保存油麻地警署（三級歷史建築）和油麻地玉器市場的影響。一名委員亦批評政府當局在擬議發展中沒有對保護區內"榕樹頭"文化提出任何措施。委員普遍認為現時的建議未能回應要求保護文物的強烈民情。

12. 委員亦關注到工程項目對附近現有的社區設施有何影響。一名委員指出，重置油麻地賽馬會分科診療所往海庭道的擬議選址，遠離油麻地區的中心地帶，會對病人構成不便。他促請政府當局在作出重置安排時採取以人為本的做法。

13. 一些委員要求，中九龍幹線的顧問研究應以保存油麻地警署為起點，並且在研究中九龍幹線的可行走線方案時，充分考慮對保護建築文物的關注。他們亦要求政府當局在進行諮詢時，除了徵詢相關區議會、區內居民及相關人士的意見外，亦應讓廣大市民參與。在2006年12月19日的工務小組委員會會議上，要求增加582TH號工程計劃核准預算費的撥款建議在席上付諸表決後遭否決。

擬議顧問研究經修訂的範圍

14. 2007年2月7日，政府當局向工務小組委員會重新提交有關撥款建議，以供考慮。因應委員提出的關注，政府當局就擬議顧問研究的範圍提供補充資料，並進行公眾諮詢，蒐集各方意見以制訂中九龍幹線的首選走線計劃。總括來說，擬議顧問研究的範圍將會擴大，以便為中九龍幹線制訂新的走線方案(其中須包括一個可保存油麻地警署的方案)；研究各走線方案帶來的影響，並充分考慮保存或重置受影響社區設施的需要；全面諮詢有關區議會、地區人士、小販代表、專業團體和學者，以及待市民大眾普遍接納最終走線計劃後，展開中九龍幹線的詳細設計工作

15. 在工務小組委員會建議下，財委會在2007年4月20日的會議上批准有關撥款建議以進行經擴大範圍的顧問研究。委員雖然批准增加撥款以進行顧問研究和地盤勘測工作，但亦要求政府當局繼續就幹線的走線方案諮詢公眾，並向事務委員會匯報首選的走線方案。政府當局表示同意。

為中九龍幹線制訂首選走線計劃

16. 在2008年5月16日的事務委員會會議上，當局向事務委員會匯報中九龍幹線勘測及初步設計的顧問研究的進展情況。該顧問研究於2007年8月展開。當局要求委員就中九龍幹線的首選走線計劃提出意見。根據此計劃，中九龍幹線為長約4.7公里的幹道，雙程三線行車，連接西九龍與擬議啟德發展區，並會接通九龍灣的道路網。幹線約有3.9公里為行車隧道。擬建隧道西端以西九龍填海區為起點，沿甘肅街伸延，穿越彌敦道，經過京士柏、何文田、土瓜灣及九龍城碼頭，最後到達九龍灣。考慮到京士柏、何文田及土瓜灣一帶的地形和地質，當局建議中九龍幹線中段採用建於基岩石層的深層鑽挖式隧道，以免影響地面的樓宇。至於橫跨九龍灣水域的一段，會在九龍灣海床下興建沉管式隧道，以避免填海。

文物保護及重置社區設施

17. 據政府當局所述，顧問研究已充分考慮公眾的意見。保存油麻地警署一直是制訂西端走線方案的主要課題。政府當局在考慮進行公眾諮詢所得的意見後，亦修訂了重置建議。根據修訂建議，油麻地賽馬會分科診所將會繼續運作，而郵政局和圖書館會在施工期間臨時遷往油麻地區內其他地點，工程完竣後在同區永久重置。玉器市場在施工期間亦會臨時遷往油麻地區內其他地點，並在工程完竣後會遷回原址。因應委員的關注，政府當局承諾會探討可行方案，務求在中九龍幹線施工期間讓廟街夜市繼續經營。政府當局表示，油尖旺區議會和市民大致上贊同上述重置建議。

中九龍幹線對附近居民造成的環境影響

18. 事務委員會委員又察悉，油麻地居民(包括駿發花園住戶)關注中九龍幹線可能會對交通、空氣及噪音造成影響，他們反對落實中九龍幹線項目。事務委員會敦促政府當局釋除居民的關注。因應委員的要求，政府當局建議推行多項措施，包括在西面隧道出口建造園景平台，以便車輛出入口遠離現有民居，並為附近一帶推行更多綠化措施，以及將通風大樓遷往新位置，使隧道

廢氣更易排走，以減低空氣質素對現有民居的影響。政府當局表示，這些措施將會包括在相關的環境影響評估及中九龍幹線的設計內，供詳細研究。事務委員會表示支持政府當局着手進行中九龍幹線的初步設計及影響研究。

最新發展

19. 政府當局擬在2009年2月27日下次事務委員會會議上，向事務委員會匯報中九龍幹線顧問研究的最新進展情況。

相關文件

20. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年2月23日

中九龍幹線

相關文件一覽表

會議日期	委員會	紀要／文件	立法會文件編號
1998年 2月17日	工務小組委員會	政府當局就 582TH —— 中九龍幹線 —— 顧問設計費及 地盤勘測工作提供 的文件	PWSC(97-98)133 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/pwsc/papers/p1702133.htm
		會議紀要	PWSC 79/07-09 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/pwsc/minutes/pw170298.htm
1998年 3月13日	交通事務委員會 規劃地政及工程 事務委員會	政府當局就中九龍幹 線提供的文件	CB(1)1103/97-98(01) http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/papers/tpj1303a.htm
		會議紀要	CB(1)1290/97-98 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/minutes/tp1303j.htm
1998年 3月25日	工務小組委員會	政府當局就 582TH —— 中九龍幹線 —— 顧問設計費及 地盤勘測工作提供 的文件	PWSC(97-98)143 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/pwsc/papers/p2503143.htm
		會議紀要	PWSC 86/97-98 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/pwsc/minutes/pw250398.htm

會議日期	委員會	紀要／文件	立法會文件編號
2001年 7月	交通事務委員會	政府當局就中九龍幹線提供的文件	CB(1)1688/00-01(03) http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a1688c03.pdf
2002年 4月26日	交通事務委員會	政府當局就中九龍幹線提供的文件	CB(1)1558/01-02(03) http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0426cb1-1558-3c.pdf
		政府當局就中九龍幹線提供的補充資料文件	CB(1)2130/01-02(06) http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0426cb1-2130-6c.pdf
		會議紀要	CB(1)2200/01-02 http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/minutes/tp020426.pdf
2006年 11月24日	交通事務委員會	政府當局就中九龍幹線及屯門公路改善工程提供的文件	CB(1)296/06-07(04) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp1124cb1-296-4-c.pdf
		政府當局就中九龍幹線提供的附加資料文件	CB(1)515/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp1124cb1-515-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)527/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp061124.pdf

會議日期	委員會	紀要／文件	立法會文件編號
2006年 12月19日	工務小組委員會	政府當局就中九龍幹線——顧問設計費及地盤勘測工作提供的文件	PWSC(2006-07)51 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p06-51c.pdf
		會議紀要	PWSC 33/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/minutes/pw061219.pdf
2007年 2月7日	工務小組委員會	政府當局就中九龍幹線——顧問設計費及地盤勘測工作提供的文件	PWSC(2006-07)74 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p06-74c.pdf
		會議紀要	PWSC 57/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/minutes/pw070207.pdf
2007年 4月20日	財務委員會	會議紀要	FC 100/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/fc070420.pdf
2008年 5月16日	交通事務委員會	政府當局就中九龍幹線的進度報告提供的文件	CB(1)1494/07-08(02) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0516cb1-1494-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2205/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080516.pdf