

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)407/08-09號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會

港珠澳大橋最新的背景資料簡介

目的

此文件載列港珠澳大橋的背景資料，並綜述立法會議員過往在討論該項目時曾表達的關注。

港珠澳大橋

2. 港珠澳大橋主體是一條三線雙程分隔車道，全長約29.6公里，採用橋隧結合方案，包括一條長約6.7公里的海底隧道。大橋主體在內地水域從西端珠海拱北和澳門特別行政區(下稱"澳門特區")明珠對開的人工島伸展至東端香港特別行政區(下稱"香港特區")境內近粵港分界線的東人工島。

背景

3. 在2003年1月，國家發展和改革委員會與香港特區政府共同委託綜合運輸研究所進行《香港與珠江西岸交通聯繫研究》。該研究確定興建一條香港特區和珠江西岸之間的陸路連接線，具策略上的意義，而且有迫切的需要。

4. 廣東省、香港特區和澳門特區三地政府於2003年成立港珠澳大橋前期工作協調小組(下稱"協調小組")，以便開展港珠澳大橋的準備工作。香港特區政府亦委聘顧問，進行港珠澳大橋香港段和北大嶼山公路連接路的勘測及初步設計工作，供連接本地的道路網絡。

5. 在2004年2月，協調小組委聘中交公路規劃設計院(下稱"公規院")就港珠澳大橋進行可行性研究。該項研究涵蓋的專題範疇廣泛，包括航道淨空、水文、環境、交通、經濟效益和財務可行性等。其後舉行了多次專家評審會議，以蒐集內地、香港及澳門專家的意見。工程可行性研究內的各項專題研究在2005年大致上完成。

6. 公規院曾提出多項走線方案，以供評核。在2005年4月，國家發展和改革委員會在珠海安排了港珠澳大橋橋位技術方案論證會。專家組一致推薦採用北線橋隧走線方案，並分別以香港特區的礮石灣、珠海的拱北及澳門特區的明珠為着陸點。

7. 因應地理環境，港珠澳大橋的着陸點必須位於香港的西部。鑒於大嶼山西北部選址帶來較少的環境影響，並且比較接近香港國際機場及迪士尼樂園，過境車輛只需較短的接駁基建，便能直接通往此等目的地，政府當局建議以大嶼山西北部為着陸點。

8. 在2005年6月，財務委員會(下稱"財委會")批准政府當局的撥款申請，用以支付香港特區政府就港珠澳大橋的概念設計及進一步技術研究所需承擔的費用，按付款當日價格計算，估計所需費用為2,680萬元。

9. 在2008年2月28日舉行的協調小組第8次會議上，三地政府就港珠澳大橋項目的融資安排達成共識，尤其是同意由三地政府各自建造、營運和維修保養其境內的口岸(三地三檢)設施。

10. 在2008年6月，財委會批准政府當局的撥款建議，以便委聘顧問為港珠澳大橋香港口岸進行勘測及初步設計工作，按付款當日價格計算，估計所需費用為8,690萬元；並批准另一項撥款建議，用以支付香港特區就港珠澳大橋施工前工作所需承擔的費用，按付款當日價格計算，估計所需費用為4,660萬元。

交通事務委員會就港珠澳大橋項目進行的討論

11. 政府當局曾在2003年9月29日及10月24日向交通事務委員會(下稱"事務委員會")簡介港珠澳大橋項目的進展情況。在2004年6月25日，政府當局向事務委員會匯報協調小組已委託公規院為港珠澳大橋進行工程可行性研究，以及已在廣州設立辦公室，以監察港珠澳大橋工程可行性研究的進行情況。在2005年5月27日，政府當局向事務委員會簡介港珠澳大橋的最新發展情況，並就港珠澳大橋的擬議概念設計及進一步技術研究，徵詢委員的意見。

12. 在2008年4月25日，政府當局向事務委員會簡介港珠澳大橋、香港口岸和香港接線規劃工作的進度，並就提出撥款建議以進行港珠澳大橋施工前工作和香港口岸的勘測及初步設計研究，徵詢委員的意見。在2008年5月16日，政府當局向事務委員會進一步匯報港珠澳大橋的行車量預測和經濟效益、政府分擔港珠澳大橋建造費用的補貼，以及該項目施工前工作所需費用的分項數字。

立法會議員對港珠澳大橋項目表達的主要關注

13. 立法會議員在先前的事務委員會會議及相關的工務小組委員會和財委會會議上，曾就以下事項表達關注。

(a) 財務安排和經濟效益

- 鑒於與"建造 — 營運 — 移交"模式隧道相關的固有問題(即隧道營辦商只着眼於賺取最多利潤)，部分議員對港珠澳大橋工程可行性研究報告提出邀請私人投資按照為期50年的"建造 — 營運 — 移交"專營權模式承辦大橋主體工程的建議表示關注；
- 部分議員質疑港珠澳大橋項目是否對香港最有利，抑或到頭來惠及鄰近地區，因為港珠澳大橋通車後，香港人前往澳門和內地消費，將倍感方便。他們不信服，與鄰近地區比較，港珠澳大橋為香港帶來的估計直接效益，為香港、內地及澳門分別佔50.2%、35.1%及14.7%的分擔費用差異提供足夠理據；
- 在"建造 — 營運 — 移交"專營期屆滿後，在決定三地政府各自就港珠澳大橋的所有權份額時，會否使用同一比率，從而令香港特區政府佔最大部分的所有權份額；
- 鑒於2016年只有每日最多14 000架次的交通預測屬偏低水平，部分議員認為該項目未必能吸引私人營辦商，除非他們獲得保證有某些保證利潤或政府補貼，以對沖可能出現的虧損。此外，政府當局未有清楚表明是否需要作出進一步財務承擔，以應付港珠澳大橋日後的營運可能出現的虧損；及
- 部分議員認為該項目應透過由三地政府資助的公共工程計劃進行，而非以"建造 — 營運 — 移交"模式由私人投資承辦。

(b) 三地政府日後對使用費水平調整機制的控制

(c) 跨境車輛配額制度

- 部分議員促請香港特區政府與內地及澳門當局合作制訂措施，以增加港珠澳大橋的車流量，例如放寬發出跨境車輛行車證或發出一、兩天的通行證，讓更多香港駕駛人士使用港珠澳大橋。

(d) 港珠澳大橋項目的落實時間表

- 部分議員認為，物流和貨運業一直渴望盡快落實該項目，如果沒有港珠澳大橋，珠三角西部的貨物將不能經香港的物流網絡運送，香港將被邊緣化。

(e) 港珠澳大橋走線的選擇及香港着陸點的位置

- (f) 港珠澳大橋對本港現行道路網絡造成的交通影響，以及港珠澳大橋香港接駁基建的實施計劃
- (g) 香港口岸的選址及港珠澳大橋採用"三地三檢"模式
- (h) 港珠澳大橋對香港環境的累積影響(例如對中華白海豚的棲息環境和海產養殖的影響)，以及在環境影響評估方面，有需要與內地採用劃一的標準
- (i) 保障本地建造業工人在港珠澳大橋項目的就業機會的措施

近期的發展情況

14. 粵港澳三地政府在2008年8月達成共識，同意共同承擔港珠澳大橋主體的建設。該決定回應了委員對邀請私人投資按照"建造 — 營運 — 移交"專營權模式承辦港珠澳大橋主體工程的建議及"建造 — 營運 — 移交"模式隧道相關的固有問題的關注。據政府當局所述，轉用政府融資的模式來支付建築費後，三地政府對港珠澳大橋的收費水平將有更大的控制權，並確保收費處於較低水平。中央人民政府亦會承擔大橋主體的資本金，連同廣東省的資本金在內，內地的資本金合共為70億元人民幣。香港出資67.5億元人民幣，而澳門則出資19.8億元人民幣。三地的資本金額合共157.3億元人民幣，佔大橋主體總建設費約42%。其餘數額將透過貸款解決。按照計劃，大橋將不遲於2010年動工興建。

15. 協調小組在2008年11月27日舉行的第9次會議上，通過該項目的可行性研究報告。該報告將於2008年年底前由廣東省上報予中央人民政府審批。這標誌着整個港珠澳大橋項目正式踏入設計及建設階段。受三地政府委託，協調小組辦公室已於2008年12月1日起為港珠澳大橋初步設計進行招標，政府當局預計，2009年4月將展開初步設計工作，以便爭取項目早日動工。

16. 政府當局將在2008年12月19日的事務委員會會議上，就提出撥款建議以展開港珠澳大橋主體的初步設計工作，徵詢事務委員會的意見。

在立法會會議通過的有關議案

17. 立法會在2007年2月7日的會議上通過有關"從速落實興建香港與內地跨境交通基建"的議案。議案措辭載於**附錄A**。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄B**。

立法會秘書處

議會事務部1

2008年12月17日

2007年2月7日(星期三)
立法會會議席上
張學明議員就
"從速落實興建香港與內地跨境交通基建"
提出的議案

經何俊仁議員修正的議案

"鑒於政府為配合國家'十一五'規劃，發表了'行動綱領'，充分肯定香港與內地跨境合作的重要性，本會促請政府加快興建多項香港與內地跨境交通基建項目，例如廣深港高速鐵路、蓮塘東部通道和港珠澳大橋，以及恢復沙田至廣東東部跨境渡輪航線等；同時，政府應從速檢討及加快興建本港境內的跨境交通基建配套設施，包括：

- (一) 十號幹線(北段)、屯門西繞道、屯門至赤鱸角連接路、屯門東繞道和連接后海灣幹線與三號幹線的東行連接路，以及採取積極措施充分利用三號幹線；及
- (二) 盡快完成屯門公路擴建工程，並擴闊屯門公路部分快速公路段為四線行車；

全面擴大與內地交通基建接軌，以推動香港經濟持續穩定發展。"

港珠澳大橋

相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2003年 9月29日	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋提供的文件	立法會 CB(1)2346/02-03(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0929cb1-2346-1c.pdf
			立法會 CB(1)2492/02-03(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0929cb1-2492-1c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)128/03-04(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0929cb1-128-1c.pdf
2003年 10月24日	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋提供的文件	立法會 CB(1)174/03-04號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030929.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)192/03-04(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1024cb1-192-1c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)404/03-04號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp031024.pdf
2004年 6月25日	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋及新界西北交通及基建檢討提供的文件	立法會 CB(1)2180/03-04(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0625cb1-2180-2c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)2501/03-04號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040625.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2005年 5月27日	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋及北大嶼山公路連接路提供的文件	立法會 CB(1)1605/04-05(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp0527cb1-1605-3c.pdf
			立法會 CB(1)1742/04-05(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp0527cb1-1742-1c.pdf
		政府當局就港珠澳大橋提供的文件	立法會 CB(1)1992/04-05(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp0527cb1-1992-1c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)1853/04-05號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp050527.pdf
2007年 2月7日	立法會	有關"從速落實興建香港與內地跨境交通基建"的動議辯論	http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0207-translate-c.pdf
2008年 4月25日	交通事務委員會	立法會秘書處擬備有關港珠澳大橋的文件(背景資料簡介)	立法會 CB(1)1348/07-08號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1348-c.pdf
		政府當局就港珠澳大橋、香港口岸及香港接線提供的文件	立法會 CB(1)1317/07-08(04)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1317-4-c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)1975/07-08號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080425.pdf
2008年 5月16日	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋的最新情況提供的文件	立法會 CB(1)1520/07-08(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0516cb1-1520-1-c.pdf

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
		政府當局就港珠澳提供的文件(跟進文件)	立法會 CB(1)1605/07-08(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0516cb1-1605-1-c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(1)2205/07-08號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080516.pdf
2008年 8月5日	新聞公報	粵港合作聯席會議第十一次會議舉行	http://www.info.gov.hk/gia/general/200808/05/P200808050246.htm
2008年 10月20日	新聞公報	港珠澳大橋項目邀請財務機構遞交意向書	http://www.info.gov.hk/gia/general/200810/20/P200810200166.htm
2008年 11月27日	新聞公報	港珠澳大橋工程可行性報告將呈中央審批	http://www.info.gov.hk/gia/general/200811/27/P200811270186.htm

立法會秘書處
議會事務部1
2008年12月17日