



民主黨立法會議員秘書處

Secretariat of Legislative Councillors
The Democratic Party

香港中環雪廠街 11 號
政府合署西翼 401-409 室
Rm. 401-410 West Wing
Central Government Offices
No.11 Ice House Street Central HK

網址:Website www.dphk.org
電郵:E-mail dpweb@dphk.org
電話:Tel 2537 2319
傳真:Fax 2537 4874

民主黨對整筆撥款津助制度檢討報告的意見

整筆撥款津助制度由二零零一年一月推行以來，發現制度雖有其可取之處，但同時存在很多需要改善的地方。為此，政府在二零零八年年初委任整筆撥款獨立檢討委員會徹底檢討制度。獨立委員會於十二月十六日提交整筆撥款津助制度檢討報告，內容包括甚廣，民主黨只就幾項重要部分表達我們對檢討報告的意見：

1. 我們認為政府應制訂長遠的福利政策，以配合香港經濟及社會轉變，訂定出符合市民需要的社會福利政策。
2. 整筆撥款津助制度令非政府機構員工因擔心薪酬水平、工作保障、服務質素等問題，以致員工士氣長期低落，我們建議政府應正視問題，積極研究提升員工士氣的方案。
3. 雖然報告書中指新津助制度的靈活性，讓非政府機構引入更多元化的服務。我們認為不能忽視服務質素的重要性，建議政府應監察非政府機構的服務，使服務使用者可得到優質的服務。
4. 我們認為非政府機構應增加管治透明度，開放其管治委員會，引入各界不同的聲音，例如員工、服務使用者、專業人士和社會人士等。
5. 我們關注非政府機構人手流失率近 20% 之甚高現象，嚴重影響服務質素。我們建議政府檢討在整筆撥款中計算員工薪津撥款的基準，及將機構人手流失作為服務質素監管之一。
6. 民主黨並不認同檢討委員會在報告書內第 4.7 及 4.8 段就有關「估計人手編制」(notional staff establishment) 的結論。檢討委員會的結論，反映了其一方面誤解了社福界的要求，另一方面對於整筆撥款的計算方法不求甚解。社福界要求社署履定估計人手編制，並不是要求社署恢復以資源投入作為控制方法。整筆撥款的成立，是以估計人手編制的有關職級之薪級表中位數來計算整筆撥款有關薪酬的多少，缺乏了估計人手編制，亦是令整筆撥款的計算方法失去了基準。要求重新制定估計人手編制，不是要求以資源投入作為控制方法，而是要求整筆撥款有一個清晰而具透明度的計算方法。就上述檢討委員會的誤解，民主黨要求委員會收回其有關結論。

7. 社會福利署曾因推行資源增值計劃和節約措施，從非政府機構整筆撥款中削減 9.3%經常性開支，嚴重影響機構的運作，令員工士氣、服務質素的問題加劇。就算是如檢討委員會所指的是 6.5%而非 9.3%，政府亦應將這部分資源撥回給非政府機構，以解決 2008 年以前與 2008 年及以後的同一服務類別單位之整筆撥款資助不同的問題。
8. 民主黨同意檢討報告中的第 11 項建議，要求非政府機善用現已累積約一億四千萬的公積金撥款儲備，以增加公積金來鼓勵具表現而穩定的非定影員工。

民主黨中史常務委員會委員
莫兆麟
二零零九年一月十七日