

## 立法會福利事務委員會

### 社區投資共享基金(基金)： 進度報告

#### 目的

本文件旨在向委員匯報社區投資共享基金(基金)在本港推廣社會資本的最新進展，並概述基金在面對不斷轉變的社會需要時，採取了什麼策略以進一步實踐其目標。

#### 最新進展

2. 政府在二零零二年成立 3 億元的種子基金，透過鼓勵鄰里守望相助、社區參與及跨界別協作模式，推廣社會資本。
3. 我們曾於二零零七年十二月十日的會議上，向委員簡述基金的進展(請參閱立法會文件 *CB(2)495/07-08(03)號*)。會上委員知悉各項由基金資助計劃所發展出的優良推行模式，以及這些計劃所帶來的社會效益。委員亦鼓勵當局透過基金，以及把優良推行模式主流化，應用於相關公共服務中，來進一步提高建立社會資本所發揮的效益。
4. 基金在二零零二年八月首次接受申請，此後每年接受兩至三期申請；截至二零零九年三月，共處理了 14 期申請，並取得以下成果：
  - (a) *積累了一定數目的計劃* — 發放近 2 億元，資助 209 項計劃<sup>1</sup>，覆蓋全港 18 區；
  - (b) *擴大計劃範圍及更努力“維繫”各類參加者* — 這些計劃全面落實後，可支援逾 14 000 個家庭，涉及超過 530 000 名參加者。他們來自不同年齡組別、社會階層及文化／種族背景，參與各項提升個人能力、建立網絡及社區建設的計劃；
  - (c) *協作文化* — 基金重視跨界別協作。超過 4 700 個伙伴合力推行基金資助計劃，他們包括非政府機構、學校、商界、專業團體、居民組織、醫院、區議會及政府部門。

---

<sup>1</sup> 當中有 92 項計劃的資助期已經屆滿，另有 117 項計劃處於不同實施階段，包括 20 項在最近一期批出並準備在未來數月展開的計劃。

下文列舉一些具體例子，以闡述這些成果。

### 在天水圍區建立鄰里關係

5. 關注到天水圍區家庭的特別需要，基金與相關的地區福利專員及不同的伙伴互相合作，鼓勵申請人採用社會資本策略，以加強區內的互助網絡。這亦成為第十二期申請的其中一個主題。現時天水圍共有 20 項不同類型的基金資助計劃，當中包括建立鄰里互助網絡，以及擴展「家、校、社」合作模式的課餘託管計劃。此外，區內也有為青少年而設的師友計劃，以及協助居民成立合作社或區內服務小組的計劃。參與這些計劃的協作伙伴超過 100 個(包括非政府福利機構、區內學校、醫院、婦女團體及居民組織)，計劃範圍覆蓋區內八成以上的公共屋邨。當這些措施全面落實後，預期可協助超過 500 人建立能力及提升技巧以覓得有薪工作，並加強社區網絡，支援約 5 000 個家庭。區內的持份者(例如區議會)亦給予大力支持。

### 與勞工處的策略伙伴關係

6. 二零零八年八月，基金委員會與勞工處推出一項合作計劃，鼓勵基金申請人應用社會資本策略，促進青少年的個人發展及提升他們的就業能力。這項名為新紮創奇「職」的合作計劃是第十四期申請的主題。有 6 項新計劃獲得批准，資助款額中超過 600 萬元來自基金，而來自勞工處的則超過 370 萬元。這些計劃亦引入新的合作模式(包括商會與工會之間的合作)和創新的發展策略，並有助匯聚現有資源，以取得更大成效。這些計劃預計可創造約 650 個實習、工作或進修機會，惠及超過 1 000 名來自弱勢社群的青少年。

### 社會資本摯友

7. 社會資本摯友 (SC.Net)(SC 是社會資本(social capital)的縮寫)在二零零八年十一月二十八日成立，旨在提供一個累積及傳遞建立社會資本知識的平台，鞏固本地的相關經驗，並促進跨界別協作。該會由一群有承擔及遠見的創會委員及支持者組成，成員包括基金委員會委員、計劃統籌員、協作者、學者及具影響力人士。他們是基金的寶貴資產，可以配合基金在本港建立社會資本。

### 更廣泛推行旗艦計劃

8. 近年出現了不少成功的計劃模式／策略。我們認為這些旗艦計劃甚具潛力，因此鼓勵其他計劃團隊調整和應用這些模式，在全港各區廣泛推行。例子包括“樓長”(即居民義務向鄰居伸出援手，自發地建立守望相助的社區網絡)是從南區多項愛心邨計劃發展而成；“伙伴關係”的協作模式，則有助由黃竹坑邨及其他地區遷入石排灣邨的居民建立社交關係和培養歸屬感。這些模式經調整後已應用在多項社區建設及安置計劃中。

## 社會資本配合時代轉變

9. 二零零一年的施政報告首次宣布成立基金，其後幾年間，香港在社會及經濟方面經歷了不少重大挑戰，包括亞洲金融危機、嚴重急性呼吸系統綜合症及當前的金融海嘯。這些挑戰對我們的社會結構造成很大壓力，但正是在這個艱難時期，建立社會資本的需要是最為明顯和最適切的。

10. 當前經濟情況的不明朗因素為香港人帶來壓力，影響他們的事業前景和生計。待業待學青少年和中產人士受到很大衝擊。中產及／或專業人士或許不需要經濟或物質援助，但均可受惠於有助恢復他們信心，以及藉建立社區網絡來扶助他們渡過難關的計劃。好幾個在第十四期批出的計劃都適切地回應了這方面的需要，包括南區的凝聚社區新力量、西九龍的「愛家·有情」互聯網，以及在何文田和九龍城一帶的龍情有您。

11. 我們相信在建立社會資本的過程中，我們可加強社區的抗逆能力，使其無懼當前的挑戰，隨時作好準備，在經濟復蘇後能把握時機。因此，基金委員會以“「逆」更要互助自強”作為第十五期申請的主題，截止日期為二零零九年五月三十一日。我們鼓勵準申請人建立新的伙伴關係及推動價值觀的正面轉向、加強各階層對社區的參與，以及為最受近期金融海嘯影響的家庭及社群建立獨特的互助網絡。

## 進一步實踐基金建立社會資本的目標

12. 正如上文所述，基金在首 7 年運作中已取得一定的初步成果。不過，我們仍有很多可以改進的空間，以促進範式轉移，以及文化和工作模式方面的轉變。我們會繼續致力實踐基金的目標。

13. 為推廣建立社會資本及優良推行模式的效益，我們將於二零零九年十一月舉辦第六屆社區投資共享基金分享論壇。我們亦會委託顧問進行第二次評估研究，以找出成功關鍵因素，作為本港日後在建立社會資本方面的指引。

## 徵詢意見

14. 請委員閱悉本進度報告的內容。歡迎委員就如何進一步實踐基金的目標提出建議。

勞工及福利局  
二零零九年四月