

資料便覽

有關香港以外地方因應金融風暴而提供的 存款保障及銀行資金援助措施的報導摘要 (輯錄自 2007 年 8 月 3 日至 2008 年 10 月 15 日期間的報導)

表 1 —— 有關香港以外地方提供的存款保障的報導摘要

日期及 資料來源	重點
15/9/2007 蘋果日報 信報	美國次級按揭(次按)風暴波及英國，繼日前按揭公司 Victoria Mortgages 申請破產保護後，當地第三大按揭銀行 Northern Rock (北石銀行)出現擠提，不少存戶排隊提取存款。北石銀行未有涉及次按貸款，但因該銀行主要倚賴貨幣市場融資，而英鎊 3 個月期銀行同業拆息日前升至 9 年高位，令北石銀行面臨融資困難。英倫銀行決定向北石銀行提供短期備用信貸，是該行 30 年來最大規模的拯救金融機構行動。
18/9/2007 香港經濟日報	北石銀行上周出現擠提危機後，儘管政府官員一再呼籲存戶冷靜，但未能平息客戶憂慮，大批存戶在北石銀行分行外排隊等候提款，而北石銀行股價也急挫，反映客戶與投資者對北石銀行信心盡失。
19/9/2007 明報 蘋果日報 信報	自上周五起，客戶從北石銀行提走 30 億英鎊。英國金融服務管理局行政總裁指現時的存款保障制度存有漏洞，尤其對大額存戶不利，因為制度不能保證他們於銀行破產時可全數取回存款。英國政府決定拯救北石銀行，為其總數 244 億英鎊存款作百分百擔保。此外，英倫銀行向銀行體系注入 44 億英鎊緊急貸款，強化金融體系。英國政府作出保證後，北石銀行排隊提款的人龍亦較日前大幅減少。
1/10/2008 蘋果日報 成報	美國眾議院否決救市方案，觸發全球股市急跌，多國政府擬推出臨時措施，又先後向市場注資，或作出干預，以增加資金流動，並限制沽空。在信心危機下，愛爾蘭當地銀行股在 9 月 29 日大瀉 26%，政府為穩定市場，在 9 月 30 日宣布由即時起為當地 6 大銀行所有存款及債務作出 2 年擔保，有效期至 2010 年 9 月 28 日，但參與機構須繳費及接受特定條款，保障納稅人利益。

表 1 —— 有關香港以外地方提供的存款保障的報導摘要(續)

日期及 資料來源	重點
3/10/2008 成報	美國參議院 10 月 1 日以 74 票對 25 票，通過經修改後的救市方案。新方案附加了兩項內容，分別是為企業和中產階層增加減稅，及將聯邦存款保險的上限由原來的 10 萬美元提高至 25 萬美元。方案將於 10 月 3 日再提交眾議院表決，若能通過，有望在本周內提交總統簽署，正式生效。
4/10/2008 香港經濟日報 明報	<p>英國銀行頻傳問題，加上鄰國愛爾蘭推出存款保障無上限，英國金融服務管理局為挽回公眾信心，阻止英國存戶湧向愛爾蘭銀行，昨天宣布把銀行存款保障上限上調至 5 萬英鎊，而且可能會進一步提升。</p> <p>英國早前存款保障上限為 3 萬 5,000 英鎊，是英國金融服務管理局經過北石銀行事件後在去年 10 月所定的。但有跡象顯示，英國大量存戶最近從銀行提取存款，調往他們認為安全的地方。</p> <p>美國眾議院通過了救市方案，總統已簽署法案，即時生效。救市方案包括將聯邦存款保險的上限從原來的 10 萬美元提高至 25 萬美元。</p>
7/10/2008 新報 東方日報 大公報 成報 東方日報	<p>希臘財政部在 10 月 5 日宣布將為國內所有銀行個人存款提供擔保，以穩定急於從銀行提款的存戶的情緒。</p> <p>隨著多間歐洲銀行「出事」，當地政府紛紛出手重振存戶對銀行系統的信心。繼愛爾蘭及希臘後，德國亦為私人存戶提供擔保，以免恐慌蔓延及防止英國北石銀行因擠提而被國有化的事件在當地重演。德國財政部發言人表示，政府將為 5,680 億歐元存款與支票帳戶，以及定期存款提供無上限擔保。</p> <p>歐洲多國相繼推出銀行存款保障，除德國外，瑞典和丹麥亦有類似措施。瑞典將銀行存款保障上限增加一倍，由 25 萬瑞典克朗提高至 50 萬瑞典克朗。</p> <p>過去一周連番有地區銀行「出事」的丹麥宣布，對所有銀行存款提供擔保，並要求銀行成立一個 350 億丹麥克朗清償基金。當地銀行界將需在 2 年內，支付最高 350 億丹麥克朗的清償基金，以交換政府的存款保證。有關基金將用作應對有財困的金融機構。此舉既可避免由政府接管出現問題的銀行，亦可避免存款人與債權人蒙受損失。早前，丹麥銀行的存款保障金額最高為 30 萬丹麥克朗。</p>

表 1 —— 有關香港以外地方提供的存款保障的報導摘要(續)

日期及 資料來源	重點
7/10/2008 (續) 成報	冰島總理辦公室在 10 月 6 日公告中稱，將對冰島國內商業和儲蓄銀行以及其在冰島的分行的存款提供全額擔保。
8/10/2008 蘋果日報 星島日報	<p>台灣跟隨歐洲國家，加入百分百存款保障之列。因應全球資金信心危機越來越嚴峻，台灣繼在 10 月 6 日打算把存款保障金額增加一倍至 300 萬台幣後，10 月 7 日改為提供全額保障，即時生效，提高市民對存款的信心。</p> <p>歐盟成員國財長昨日在盧森堡開會，商討 27 個歐盟國家共同加強銀行存款保障事宜。由於金融危機由美國蔓延至歐洲，避免存戶信心不穩引發銀行擠提，成為歐盟國家共同面對的挑戰，故此與會財長決定，將銀行存款保障上限，由 2 萬歐元調高至 5 萬歐元。不過，有關方案低於原先預期的 10 萬歐元，主要是考慮到較貧窮的東歐成員國，未必可以應付有關要求。</p>
13/10/2008 新報 星島日報 蘋果日報	<p>澳洲政府將保證未來 3 年，由舊有的存款保證金額為每存戶 2 萬澳元，提高至保障所有國內金融機構存款，以增強市場對當地銀行體系的信心。</p> <p>新西蘭公布推出為期 2 年的「全保制」，擔保境內註冊銀行、按揭信貸商、儲蓄互助社和接受存款金融機構的所有零售存款。</p> <p>為免銀行在擴大存款保障潮中陷入不利境況，多國相繼推出相關的優化計劃。現時為存款提供百分百保障的地方有德國、愛爾蘭、冰島、希臘、丹麥、奧地利、匈牙利、斯洛文尼亞、澳洲、新西蘭、阿聯酋和台灣。</p> <p>此外，將存款保障上限提高的地方有美國、英國、歐盟、瑞典、意大利、西班牙、荷蘭和法國。</p>
15/10/2008 成報	澳門政府昨天亦宣布，由即日起，臨時為當地銀行存戶提供百分百存款保障，直至 2010 年年底才檢討。澳門經濟財政司司長表示，措施是保障澳門市民及社會穩定。

表 2 —— 有關香港以外地方注資銀行安排的報導摘要

日期及 資料來源	重點
3/8/2007 蘋果日報	美國次按問題正不斷升級，蔓延至歐洲。德國貸款機構 IKB (德國工業銀行)投資美國次按市場失利，損失恐高達 48 億美元。為免 IKB 倒閉造成金融災難，德國政府持有的 KfW (德國國家開發銀行)聯同商業銀行界一起成立一個 35 億歐元的拯救基金。此外，KfW 亦提供逾 80 億歐元的備用信貸。
21/4/2008 香港經濟日報 信報	<p>英國財相談及當前信貸危機，形容金融系統正面對前所未有的震盪。由於按揭抵押證券市場陷於癱瘓，令銀行缺乏資金批出新按揭，促使英倫銀行採取行動。</p> <p>英倫銀行公布，接納按揭抵押證券為抵押品，向銀行借出政府債券，藉此向市場注資，紓緩信貸緊絀問題。不過，英倫銀行不是無條件向銀行體系注資，銀行必須償還借款，英倫銀行只是暫時接管該些按揭資產作為抵押。據報導，這計劃涉及金額達 500 億英鎊，是英倫銀行為改善英國銀行體系流動性而提出的最大規模特別計劃，旨在應付銀行的長債需要。新計劃貸出的政府債券年期長達 1 年，最長可續期至 3 年。在此之前，英倫銀行只借出有抵押的 3 個月貸款。</p>
13/7/2008 文匯報	信貸危機威脅未除，加上美國樓市不景氣，斷供樓按的個案漸多，美國金融業備受衝擊，影響銀行客戶信心。加州銀行 IndyMac Bank (IMB)自 6 月底以來被客戶共提走 13 億美元，陷入嚴重財務危機而須由聯邦政府接管。美國儲蓄管理局表示，IMB 未能達到局方的存款要求，遂將其業務轉託予聯邦存款保險公司繼續營運。聯邦存款保險公司估計，接管 IMB 的成本介乎 40 億至 80 億美元，可能是歷來收購銀行成本最高的一宗。
21/9/2008 星島日報	美國政府推出自 1929 年大衰退以來，最大的一次救市方案，涉及規模達 7,000 億美元，主要是買入美國金融機構有問題的按揭資產，以便把這些資產從該等機構的帳目中剔除。救市規模龐大，是因為要穩定金融市場信心。美國政府更將國債法定上限調升 6.6%至 113,000 億美元，配合救市所需。

表 2 —— 有關香港以外地方注資銀行安排的報導摘要(續)

日期及 資料來源	重點
29/9/2008 蘋果日報 大公報	<p>英國最大房貸銀行 Bradford & Bingley 因陷入嚴重財務危機而須賣盤。因為賣盤失敗，英國政府為穩住市場信心，減低事件對金融體系的衝擊，便須把 Bradford & Bingley 銀行國有化，成為今年來第 2 家被政府接管的英國銀行。</p> <p>比利時富通銀行亦陷入困境之中。比利時央行與金融監管當局，正在商討挽救富通的方案。比利時政府正考慮效法美國，建立機構購入銀行壞帳。荷蘭銀行 ING 與法國巴黎銀行，均與富通進行全購或部分收購談判。據報導，如果比利時政府不願為富通的次按及其他問題資產作擔保，相關收購協議將難以達成。</p>
30/9/2008 新報 東方日報 明報 香港經濟日報	<p>在歐洲央行介入下，比利時富通銀行獲比利時、荷蘭及盧森堡三國政府，分別注資 47 億、40 億及 25 億歐元，以各自取得富通在比、荷、盧三地銀行業務的 49% 權益。比、荷、盧三國政府指出，向富通注資是為了穩住市場(尤其是存戶)對該比利時最大銀行集團的信心。</p> <p>冰島政府宣布，將以 6 億歐元買下該國第 3 大銀行 Glitnir 75 % 股權。</p>
2/10/2008 新報	英國政府宣布將 Bradford & Bingley 的分支機構網絡和存款業務出售給西班牙國際銀行(Santander)，剩餘部分將被國有化。
5/10/2008 東方日報 太陽報	美國救市方案終在眾議院以 263 票對 171 票通過。救市方案加入一些內容，包括總額達 1,490 億美元的稅務優惠，以及將聯邦存款保險上限由原來的 10 萬美元提高至 25 萬美元。
7/10/2008 蘋果日報	比利時及盧森堡政府成功為富通集團覓得買家。法國巴黎銀行已同意收購富通旗下比利時及盧森堡的銀行及保險業務控股權，涉資 145 億歐元。由於部分交易以換股方式進行，兩國政府在完成交易後將成為法國巴黎銀行股東，而法國巴黎銀行則會成為歐元區最大的存款銀行。
8/10/2008 信報	為阻止國內金融機構再受衝擊，冰島政府接管第 2 大銀行 Landsbanki，以及向最大銀行 Kaupthing 提供 5 億歐元貸款。

表 2 —— 有關香港以外地方注資銀行安排的報導摘要(續)

日期及 資料來源	重點
9/10/2008 大公報	金融海嘯對歐洲的衝擊有失控的危機，為了防範金融體系徹底崩潰，英國政府昨日推出規模空前的 5,000 億英鎊救市方案。方案包括政府將購入金融公司 500 億英鎊優先股、向銀行借出上限達 2,000 億英鎊資金，以及為債務再融資提供 2,500 億英鎊擔保。英國政府表示，每家銀行獲得的注資金額將有所不同，主要取決於銀行的派息與高層薪金政策，接受注資的銀行需向小型商業機構及購房者提供借貸。英國財相指出，部分國有化銀行業的措施，旨在幫助銀行恢復為英國家庭與商業活動融資的基本功能。
10/10/2008 香港商報 蘋果日報	美國財政部為恢復銀行間的拆借活動，正研究多個方案，包括效法英國直接向銀行注資，希望即時充實銀行資本之餘，又可游說銀行回復昔日的拆借交易，以改善拆息高企的問題，銀行則會向財政部提供股權作回報。據悉，財政部官員普遍贊同直接向銀行注資，但認為要小心處理入股的問題，以免銀行股東誤會入股是懲罰性措施，同時變相標籤那些金融機構是問題銀行。市場人士認為，政府只可購入小量銀行股權，以及不應有投票權，避免惹來政府干預金融機構之嫌。冰島政府已接管該國最大的銀行 Kaupthing ，該行董事會全體辭職，此舉已使冰島整個銀行體系幾乎全收歸國有。
12/10/2008 星島日報	美國政府研究直接收購金融機構的股權，而不只是買入銀行的不良資產，這是自 1930 年經濟大蕭條以來，美國政府首次購入銀行股權。美國政府表示，政府買入的銀行股權，將不具投票權。
14/10/2008 信報 太陽報 新報 東方日報 香港經濟日報 大公報	各國積極救市，繼歐元區領袖同意為銀行再融資提供擔保並入股銀行後，德國、法國昨日同時公布各自的救市方案，分別達 5,000 億歐元及 3,600 億歐元，歐美四大央行並宣布向金融市場無限量注資。 德國政府昨公布的救市方案包括為銀行間拆借提供 4,000 億歐元擔保；向受到衝擊的金融機構直接注資 800 億歐元，注資形式包括購入部分股份以提高金融機構自有資本；預留 200 億歐元作貸款損失撥備。德國總理表示，向銀行提供足夠的資金至關重要，但這只是對銀行的資本支持，並不表示對金融機構國有化。

表 2 —— 有關香港以外地方注資銀行安排的報導摘要(續)

日期及 資料來源	重點
14/10/2008 (續) 信報 太陽報 新報 東方日報 香港經濟日報 大公報	<p>法國政府將動用 3,600 億歐元救市，其中 3,200 億歐元為銀行貸款擔保。法國的救市計劃代表自 1982 年以來最大的國家貸款及國有化計劃。</p> <p>英國政府昨日宣布，向當地三大銀行包括蘇格蘭皇家銀行 (RBS)、HBOS、萊斯銀行合共注資 370 億英鎊，其中 RBS 將獲注資 200 億英鎊。為換取政府注資，三間銀行的董事局成員同意今年將不獲發花紅，其主席及行政總裁亦會下台。交易完成後，英國政府將取得 RBS 及 HBOS 控制權，持股量分別達 60% 及 58%，意味英國政府有權委任兩家銀行的董事局席位、制定政策，以及釐定高層薪酬。雖然拯救行動令英國政府成為全球最大銀行股東之一，變相控制了英國三分之一按揭貸款和銀行分行，但財政部表示，會成立新機構負責有秩序出售所持的股份。</p>
15/10/2008 頭條日報	<p>美國財長宣布，在國會早前宣布的 8,500 億美元救市方案中，先撥出 2,500 億美元，直接購入國內大型金融機構的高級優先股及非投票權股份。美國財長表示，有 9 家銀行(市場估計是摩根士丹利、高盛、花旗集團、摩根大通、美國銀行、美林、紐約銀行、富國銀行及道富銀行)已表示會參與計劃，其他有需要的銀行亦可提出申請。政府會替該 9 間接受政府注資的大型金融機構的拆借提供擔保。國營的美國聯邦存款保險公司，亦會替銀行發行的新債務提供擔保，擔保範圍會擴大至不產生利息的帳戶。是次向銀行體系注資，旨在協助國內就業、刺激經濟增長及為信貸市場解凍。措施屬暫時性，不會違反自由市場的原則。</p>

資料研究及圖書館服務部
2008 年 10 月 16 日
電話：2869 9644

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。