

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2298/09-10號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/BC/6/09

《汽車引擎空轉(定額罰款)條例草案》委員會 第二次會議紀要

日 期：2010年5月27日(星期四)
時 間：下午2時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：余若薇議員, SC, JP (主席)
陳鑑林議員, SBS, JP
梁耀忠議員
劉健儀議員, GBS, JP
李鳳英議員, BBS, JP
王國興議員, MH
李永達議員
梁君彥議員, SBS, JP
張學明議員, GBS, JP
甘乃威議員, MH
何秀蘭議員
陳克勤議員
葉偉明議員, MH
葉劉淑儀議員, GBS, JP
潘佩璆議員
陳淑莊議員

缺席委員：李卓人議員

出席公職人員：議程第II項

環境保護署副署長(3)
陳嘉信先生

環境保護署助理署長(空氣質素政策)
莫偉全先生

環境保護署首席環境保護主任(流動污染源)
何嘉文先生

律政司高級助理法律草擬專員
奧柏賢先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
麥麗嫻女士

列席職員 : 助理法律顧問5
鄭潔儀小姐

高級議會秘書(1)6
袁家寧女士

I. 通過會議紀要

(立法會CB(1)1998/09-10號文件 —— 2010年5月14日
會議的紀要)

2010年5月14日會議的紀要獲確認通過。

II. 與政府當局舉行會議

(立法會CB(3)598/09-10號文件 —— 條例草案文本
檔號 : EP CR 9/150/27 —— 環境保護署發出的
立法會參考資料摘要

立法會LS58/09-10號文件 —— 關於條例草案
的法律事務部報告

立法會CB(1)1967/09-10(01)號文件 —— 助理法律顧問5
於2010年5月11日致政府當局的函件及政府
當局於2010年5月17日的覆函

立法會CB(1)1968/09-10號文件 —— 立法會秘書處
擬備的關於《汽車引擎空轉(定

額罰款)條例草案》的背景資料簡介)

秘書

2. 法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

3. 法案委員會歡迎新加入委員會的陳淑莊議員。

4. 考慮到法案委員會邀請公眾人士表達意見得到非常熱烈的反應，法案委員會同意編定於2010年6月7日(星期一)下午4時30分至7時30分加開一次會議，聽取團體代表的意見。委員亦同意應邀請環境局局長出席法案委員會所編定的隨後兩次會議，與團體代表會晤。

(會後補註:2010年6月7日的會議其後改於下午4時30分至6時30分舉行。)

5. 政府當局向委員簡介《汽車引擎空轉(定額罰款)條例草案》(下稱"條例草案")。

6. 委員雖然表示原則上支持禁止汽車引擎空轉的建議，但強調當局需要確保該項擬議禁制不會過嚴或對相關行業和公眾人士造成很大滋擾，以及確實可帶來環境效益和可以執行，尤其是給予所有汽車的司機每60分鐘有3分鐘寬限時間的建議。劉健儀議員認為，政府當局應充分顧及運輸業的運作需要。政府當局獲要求考慮會否把豁免範圍進一步擴大至涵蓋例如所有的士站(不論的士站的容車量為何)，以及在"酷熱天氣警告"或黃色、紅色或黑色暴雨警告信號發出的日子暫緩執行擬議禁制。

7. 政府當局表示其對各項建議抱持開放態度。若在法案委員會日後的討論過程中達致共識，而該等建議又能滿足不會削弱條例草案基本目的此一前提，政府當局樂意考慮該等建議。政府當局又提出以下各點——

(a) 條例草案已訂明，環境保護署署長可豁免某司機或某類別的司機遵守禁止汽

車引擎空轉的規定，但這項豁免受署長認為合適的任何條件所規限；

- (b) 在考慮是否在極度炎熱的日子給予豁免時，有需要在運輸業的運作需要與保障公眾免受汽車引擎空轉造成的環境滋擾的需要之間取得合理平衡，尤其是因為在酷熱的日子，路邊的廢氣所造成的滋擾會更加嚴重。然而，政府當局樂意考慮改善現行豁免安排的建議，但前提是該等建議並不會削弱條例草案的基本目的，而法案委員會又已達致共識；
- (c) 至於在雨天給予豁免，應注意的是全年下雨的日子可達約200天。此外，條例草案已建議給予不少豁免，以配合運輸業的特定運作模式。使用雨擋和毛巾亦可有助解決汽車玻璃在雨天產生霧氣的問題；
- (d) 以下豁免安排將可配合的士業的運作需要，即豁免在的士輪候隊列中之的士的司機，而該隊列中的任何的士正駛進的士站，以及豁免的士站首5輛的士(而不是原先建議的首兩輛的士)的司機；及
- (e) 因進行運作活動而必須讓引擎(包括車上的輔助引擎)開動的車輛的司機亦會獲得豁免。

8. 部分委員指出，根據加拿大的相關法例，在車廂的環境溫度超過攝氏27度時，車輛會獲給予豁免。政府當局表示，加拿大現正檢討此項法例，目的是撤銷有關豁免。

政府當局

9. 法案委員會要求政府當局就委員提出的下列事宜，提供補充資料和書面回應 ——

海外司法管轄區的執法方式

- (a) 與新加坡、日本、加拿大、芬蘭、英國及瑞士執行禁止汽車引擎空轉的法例的方式有關的詳細資料；

就在天氣酷熱／豪雨日子作出的安排提出的關注事項

- (b) 自發出"酷熱天氣警告"的制度實施後，發出"酷熱天氣警告"的日子有多少天(按年計算)；
- (c) 去年發出"酷熱天氣警告"的日子有多少天、該等日子的溫度、風速和濕度的詳細資料，以及在該等日子香港不同地區的溫度分別為何；
- (d) 去年發出黃色、紅色及黑色暴雨警告信號的日子有多少天；
- (e) 政府當局對的士業就遵行規定所提關注事項的回應。由於的士即使在下大雨時亦須關掉引擎和空調及開啟窗戶，乘客及座位會被雨水弄濕；
- (f) 劉健儀議員在2009年8月曾聯同的士業測試禁止汽車引擎空轉的建議對在的士站輪候之的士的影響，政府當局對該項測試的報告有何回應；
- (g) 政府當局就關於應在"酷熱天氣警告"發出的日子暫緩實施擬議禁制的建議作出的回應，以及如採納該項建議，當局就各項可行的實施細則訂定的初步方案。該等細則應包括在甚麼天氣情況下可暫緩實施禁制，以及暫緩實施禁制的安排適用於哪些司機等；

環境影響評估

- (h) 實施條例草案在環境和健康方面預計會為公眾人士及駕駛人士帶來甚麼益處，以及所減少的一氧化碳和粒子等的排放量的詳細資料；
- (i) 行車時的引擎和空轉的引擎產生的廢氣排放量的比較資料；

- (j) 政府當局對以下關注事項的回應：若部分司機選擇在道路上繞圈而不關掉引擎，實施條例草案預計所達致的環境效益或會被上述行為所帶來的害處抵銷，結果甚至可能令空氣污染問題惡化；

與的士站及綠色專線小巴的運作有關的事宜

- (k) 解釋政府當局在決定不豁免範圍較大並可容納超過5輛的士之的士站(現時約有185個)時考慮的因素，特別是在環境方面所涉及的考慮因素。法案委員會亦要求政府當局解釋，現時只豁免的士站首5輛的士的建議可否配合業界的運作需要，並按容車量提供該185個的士站的分項數字，以及說明把豁免範圍擴大至涵蓋該185個的士站對環境造成的影響；
- (l) 政府當局如何計劃實施與綠色專線小巴有關的建議的詳細資料，因為綠色專線小巴不一定有本身的車站；及

關於引擎組件損耗的關注事項

- (m) 政府當局聲稱，根據加拿大進行的一項研究，停車熄匙的規定對引擎組件造成的損耗較少，當局有何資料證明這項聲稱屬實。

10. 法案委員會同意接受運輸業的邀請，測試禁止汽車引擎空轉對的士、公共小型巴士和行人的影響，而該項測試最好是在天氣炎熱時進行。法案委員會會進一步討論有關安排的細節。

11. 委員察悉，法案委員會會在2010年6月1日下午2時30分至6時30分舉行下次會議，聽取公眾人士的意見。

III. 其他事項

12. 議事完畢，會議於下午4時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2010年6月24日

**《汽車引擎空轉(定額罰款)條例草案》委員會
第二次會議過程**

日期：2010年5月27日(星期四)

時間：下午2時30分

地點：立法會會議廳

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項 —— 通過會議紀要			
000048 – 000055	主席	– 通過會議紀要	
議程第II項 —— 與政府當局舉行會議			
000056 – 000237	主席	– 法案委員會歡迎新加入委員會的陳淑莊議員 – 同意編定於2010年6月7日加開一次會議，聽取團體代表的意見	秘書須採取跟進行動(會議紀要第4段)
000238 – 001734	主席 政府當局	– 政府當局簡介條例草案	
001735 – 002346	陳鑑林議員 政府當局	– 陳議員強調有需要確保禁止汽車引擎空轉的規定可以執行和不會過嚴 – 討論在有充分理由的情況下就遵守禁止汽車引擎空轉的規定給予豁免是否可行 – 陳議員詢問可否向獲豁免的車輛發出適合的擋風玻璃標貼，以顯示車輛獲豁免此一狀況。政府當局解釋此舉未必可行，因為該等車輛並非在任何時間均獲豁免。只有在進行一些應該獲豁免遵守禁止汽車引擎空轉的規定的任務時，該等車輛才會獲得豁免	
002347 – 002830	葉劉淑儀議員 政府當局	– 政府當局回應葉劉淑儀議員時證實，禁止汽車引擎空轉的規定會適用於領事人員，但基於外交禮節，部分領事人員可能會享有豁免	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<ul style="list-style-type: none"> — 政府當局回應葉劉淑儀議員時證實，混合動力車輛以燃料模式操作時，禁止汽車引擎空轉的規定會適用於該類車輛 — 討論可如何評估條例草案的環境效益 	
002831 – 003510	主席 劉健儀議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> — 劉議員強調禁止汽車引擎空轉的規定必須充分顧及運輸業的運作需要 — 討論當局會否以一個體諒的方式執行禁止汽車引擎空轉的規定，例如在就違反有關規定發出定額罰款通知書之前給予口頭警告 — 討論是否需要在"酷熱天氣警告"發出的日子給予豁免 — 討論給予所有汽車的司機每60分鐘有3分鐘寬限時間(下稱"擬議寬限時間")的建議 	政府當局須提供資料(會議紀要第9段)
003511 – 004031	王國興議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> — 王議員認為，法案委員會和政府當局應接受業界的邀請進行視察，以瞭解禁止汽車引擎空轉的規定對的士的影響 — 政府當局回應王議員時證實，若為達致泥頭車、垃圾車及清理淤塞排水渠的車輛的主要設計目的而需要讓該等車輛的引擎空轉，該等車輛會獲豁免遵守禁止汽車引擎空轉的規定 — 就的士業要求豁免在的士站遵守禁止汽車引擎空轉的規定進行討論 	
004032 – 004524	陳克勤議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> — 討論是否需要豁免的士在"酷熱天氣警告"發出的日子遵守禁止汽車引擎空轉的規定 — 陳議員扼要複述運輸業關注在汽車停下時頻密關掉及重新啟動引擎會令引擎組件損耗。政府當局聲稱，根據加拿大進行的一項研究，此情況不會出 	政府當局須提供資料(會議紀要第9段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		現。此外，當局亦已修改豁免安排，以減少關掉汽車引擎的次數	
004525 – 005048	甘乃威議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> – 要求政府當局提供資料，說明自發出"酷熱天氣警告"的制度實施後，發出"酷熱天氣警告"的日子有多少天(按年計算) – 要求政府當局提供資料，說明實施條例草案在環境和健康方面預計會為公眾人士及駕駛人士帶來甚麼益處 – 討論為何會指派交通督導員為執行禁止汽車引擎空轉的規定的主要人員 – 討論條例草案應否訂明必須在停車場等地方豎立或放置標誌，警告駕駛人士須遵守禁止汽車引擎空轉的規定 	<p>政府當局須提供資料(會議紀要第9段)</p> <p>政府當局須提供資料(會議紀要第9段)</p>
005049 – 005642	潘佩璆議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> – 討論"在的士輪候隊列中之的士，而該隊列中的任何的士正駛進的士站"的定義 – 討論是否需要豁免引擎在關掉及重新啟動前確有需要空轉一會的車輛，特別是輪候進入堆填區的泥頭車 	
005643 – 010239	何秀蘭議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> – 討論是否適宜仿效加拿大的做法，在車廂的環境溫度超過攝氏27度時給予豁免 – 討論豁免醫療、緊急或執法車輛的司機遵守禁止汽車引擎空轉的規定的理據(條例草案附表1第3(1)(a)條) 	政府當局須提供資料(會議紀要第9段)
010240 – 010827	梁耀忠議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> – 梁議員強調，當局需要比較行車時的引擎和空轉的引擎產生的廢氣排放量，以及留意香港獨特的城市設計 – 討論是否需要在極度炎熱的日子或雨天給予豁免，特別是在"酷熱天氣警告"或黃色、紅色 	<p>政府當局須提供資料(會議紀要第9段)</p> <p>政府當局須提供資料(會議紀要第9段)</p>

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		或黑色暴雨警告信號發出的日子給予豁免	
010828 – 011407	主席 葉偉明議員 政府當局 葉劉淑儀議員	<ul style="list-style-type: none"> – 討論環境局局長是否需要出席法案委員會的會議 – 討論是否需要豁免的士在"酷熱天氣警告"發出的時候遵守禁止汽車引擎空轉的規定 – 討論以下事宜：豁免為運作需要或保障公眾健康而讓引擎空轉的運載活動物的車輛(條例草案附表1第4條)，以及泥頭車和垃圾車會否同樣獲得豁免 	
011408 – 012105	主席 李鳳英議員 政府當局 劉健儀議員	<ul style="list-style-type: none"> – 討論以下事宜：擬議寬限時間的實施細節、實施寬限時間會否令執法人員與司機之間出現爭拗，以及在計算寬限時間或施加定額罰款之前會否向有關司機發出口頭警告 – 討論如何在天氣酷熱的日子就禁止汽車引擎空轉的規定給予豁免 – 討論頻密地關掉和重新啟動引擎會否產生更多廢氣排放量 	
012106 – 012821	主席 劉健儀議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> – 討論是否需要在"酷熱天氣警告"或黃色、紅色及黑色暴雨警告信號發出的日子給予豁免，在這方面已參考劉議員聯同的士業就禁止汽車引擎空轉的規定對在的士站輪候之的士的影響進行的測試 – 要求政府當局提供資料，說明實施條例草案預計所達致的環境效益 – 討論政府當局如何計劃實施與綠色專線小巴有關的建議，因為綠色專線小巴不一定有本身的車站 	<p>政府當局須提供資料(會議紀要第9段)</p> <p>政府當局須提供資料(會議紀要第9段)</p> <p>政府當局須提供資料(會議紀要第9段)</p>
012822 – 013557	主席 王國興議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> – 討論應在"酷熱天氣警告"發出的日子暫緩實施禁止汽車引擎空轉的規定的建議 	政府當局須提供資料(會議紀要第9段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<ul style="list-style-type: none"> - 討論只豁免的士站首5輛的士的現行建議可否配合業界的運作需要，以及把豁免範圍擴大至涵蓋範圍較大並可容納超過5輛的士之的士站(現時約有185個)是否可行 	政府當局須提供資料(會議紀要第9段)
013558 – 014456	主席 潘佩璆議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論"有任何的士正駛進的士站之的士輪候隊列"(條例草案附表1第2(1)(b)條)的定義，以及若在該隊列中之的士曾短暫停止向前駛動，擬議寬限時間會如何計算 - 討論如何執行擬議寬限時間 	
014457 – 014955	李鳳英議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論頻密地關掉和重新啟動引擎會否產生更多廢氣排放量，以及行車時的引擎會否較空轉的引擎產生更多廢氣排放量 - 討論寬限時間如何應用於在工業區，需要每隔數分鐘就停下以便起卸貨物的車輛 	政府當局須提供資料(會議紀要第9段)
014956 – 015525	主席 劉健儀議員 政府當局	<ul style="list-style-type: none"> - 討論只豁免的士站首5輛的士的現行建議可否配合業界的運作需要，以及可否防止車輛為免需要關掉引擎而在道路上繞圈 	
015526 – 020152	主席 王國興議員 政府當局 劉健儀議員 李永達議員	<ul style="list-style-type: none"> - 討論是否接受業界的邀請，測試禁止汽車引擎空轉的影響，以及在何時接受業界的邀請 - 下次會議日期 	

立法會秘書處
議會事務部1
2010年6月24日