

立法會二零一零年六月二十三日會議

有關林大輝議員就“協助中小企業持續發展”動議的議案

進度報告

目的

立法會在二零一零年六月二十三日會議席上，通過“協助中小企業持續發展”動議的議案。本文件向議員匯報政府有關措施的進展。

香港經濟最新情況

2. 受惠於內地及其他亞洲經濟體系蓬勃的增長勢頭，香港經濟在二零一零年第二季繼續全面復蘇。實質本地生產總值繼第一季擴張8%後，在第二季按年增長6.5%。經季節性調整與對上季度比較，本地生產總值實質上升1.4%。

3. 全球經濟在第二季持續復蘇。內地和多個亞洲經濟體系都蓬勃增長。不過，歐洲主權債務問題令外圍環境變得較不明朗。然而，考慮到本地消費和投資氣氛依然堅挺，以及本地生產總值在二零一零年上半年增長強勁，本地生產總值今年全年的增長仍可達到5-6%。

推動區域合作

4. 亞洲地區，特別是內地及東亞地區，將成為未來經濟的主要動力。政府會繼續致力推動區域合作，為企業尋找新的商機。

(a) 粵港合作

粵港兩地於今年四月簽署了「粵港合作框架協議」(「框架協議」)後，兩地政府於今年六月在香港舉行了大型宣講會，以協助香港業界抓緊「框架協議」所帶來的機遇。

特區相關政策局和部門正和相關內地單位保持密切聯繫，全力落實「框架協議」中各項政策措施，並致力商討二零一一年重點工作的方向。其中，特區政府致力爭取把「框架協議」中有關粵港合作的政策，特別是有關粵港合作的功能定位納入國家「十二五」規劃。

另外，由政務司司長唐英年及廣東省副省長劉昆共同主持的「粵港合作聯席會議第十五次工作會議」已於今年八月三日在香港舉行會議。會議回顧了粵港合作的最新工作進展，特別是落實「框架協議」的進度，並討論下一階段的工作重點。

(b) 《CEPA補充協議七》

各項《CEPA補充協議七》市場開放措施將由二零一一年一月一日起實施。特區政府會繼續與內地當局保持聯繫，務求開放措施得以有效順利實施。

(c) 自由貿易協定

香港與新西蘭在今年三月簽定《中國香港與新西蘭緊密經貿合作協定》後，現正各自進行本土的批核程序，以期合作協定能盡早生效。我們亦正繼續與歐洲自由貿易聯盟就自由貿易協定進行談判，並期望談判能盡快完成。

營商環境

5. 政府會繼續優化香港的營商環境，包括進行規管檢討及推行「精明規管」計劃。另外，在方便營商諮詢委員會及其專責工作小組的督導下，政府會對選定行業(包括地產發展的樓宇施工前期、零售業及食物業等)進行規管檢討，並提供溝通平台，讓業界與政府就那些對商界有影響的規管建議交換意見和商討實施細節，協助減輕業界的遵規成本。

競爭條例草案

6. 政府已在今年七月十四日將《競爭條例草案》(《條例草案》)提交立法會審議，目的是為規管各行各業內可能出現的反競爭行為提供法律框架，使香港的競爭政策更能有效落實。我們留意到部份商界人士尤其是中小企擔心引入競爭法可能對營商環境帶來負面的影響。為釋除商界對新法例的疑慮，我們在草擬《條例草案》時已就企業申請豁免個別協議的安排、宣傳教育工作、以及新法例實施安排方面等，訂立相應條文及引入合適的機制，協助企業遵守法例。我們樂意繼續聆聽社會各界人士包括中小企業對《條例草案》的意見，並會盡力讓競爭法能在有效處理反競爭行為的同時，亦切合香港的實際需要。

支援中小企業的具體措施

7. 政府有多項支援措施，協助企業在信貸市場中取得融資，並資助企業提升生產技術及貨品質量，支持升級轉型，以及開拓市場。

(a) 信貸融資

截至今年七月底，「特別信貸保證計劃」及已加強的「中小企業信貸保證計劃」已合共批出超過36 000宗申請，涉及的貸款額超過922億元，令超過19 000間企業受惠，協助穩住了約32萬名僱員的職位。

「特別信貸保證計劃」的申請期在今年底完結後，政府為所有已批出的貸款作出的信貸保證仍然有效，直至其保證期完結為止。另一方面，已加強的「中小企業信貸保證計劃」會繼續發揮作用，為中小企業的貸款融資提供適切的支援。

(b) 創新及科技基金

截至今年七月底，「創新及科技基金」已透過不同的計劃(包括小型企業研究資助計劃)，資助超過2 100個項目共54億元。

(c) 投資研發現金回贈計劃

「投資研發現金回贈計劃」於今年四月一日推出。截至今年七月底已收到超過90份申請，涉及約180萬元回贈額。

(d) 研發中心

政府於二零零六年成立五所研發中心，作為推動和協調應用研發，以及促進研發成果的技術轉移至產業的中心點。截至今年七月底，各中心進行了330個項目，涉及的「創新及科技基金」資助逾17億元。

(e) 設計智優計劃

截至今年七月底，2.5億元的「設計智優計劃」下的資助計劃，已批出超過1.5億元，其中2 000萬元為設計業與商界合作計劃的資助金額，有251間中小企受惠。

(f) 中小企業市場推廣基金

截至今年七月底，「中小企業市場推廣基金」已批出 107 781 項申請，涉及資助金額超過16.4億元。

(g) 中小企創業支援服務

香港貿易發展局(貿發局)的「中小企創業支援服務」透過一站式的服務平台，因應中小企在創業前的裝備期、剛創業的實踐期和其後的發展期，提供全面的資訊及全方位的創業支援，藉此幫助有意創業或剛創業的人士站穩陣腳、拓展業務。此計劃全方位的創業支援包括於貿發局主辦的部份展覽將推出多項「上車」優惠，包括小型展位、型格展櫃推廣優惠、產品及目錄展示等，以鼓勵剛成立的新晉中小企參加展覽開拓商機。網上宣傳方面，包括免費試用「貿發網」推廣服務、「貿發網」一年超值推廣計劃。

(h) 與內地及業界就港資企業升級轉型及開拓內銷的聯繫

特區政府與廣東省政府在今年六月舉行了「粵港加工貿易轉型升級專題專責小組」會議，討論了兩地支持港資企業轉型升級以及開拓內銷市場方面的最新情況。

粵港兩地政府在今年六月二十二日在香港舉行了「二零二零粵港經濟技術貿易合作交流會」，讓粵港商界加深對兩地營商環境以及《框架協議》所帶來機遇的認識。

廣東省人民政府於今年六月十八至二十二日於東莞舉行了第二屆「廣東外商投資企業產品(內銷)博覽會」(外博會)，幫助在粵的外資(包括港資)企業開拓內地市場。商務及經濟發展局為外博會的支持單位。

商務及經濟發展局在今年七月二十日與業界舉行了「支援加工貿易專責小組」第九次會議。業界代表就升級轉型、轉移、工資和集體工資協商等問題提出意見。商務及經濟發展局已將有關意見向內地當局反映。

(i) 發展品牌

工業貿易署(工貿署)的「中小企業發展支援基金」於二零零九至一零年財政年度撥款超過340萬元資助多個與發展推廣香港品牌有關的項目，以及撥款超過100萬元資助中小型企業支援機構，就中國內銷問題進行調查及研究。

另外，工貿署亦計劃於今年十二月的「國際中小企博覽」期間，再次與貿發局合作舉辦品牌高峰論壇，以深化中小企業對品牌發展的關注和認識。工貿署的中小企業支援與諮詢中心亦會繼續舉辦有關品牌發展的專題研討會，為提升中小企業對品牌的認識提供持續性的支援。

貿發局亦一直致力推廣香港品牌。貿發局計劃於二零一零至一一年年度，舉辦90多項針對內地及新興市場的宣傳推廣活動，包括舉辦香港產品展、於大型展覽會中設立「香港館」、籌辦考察團及研討會等。貿發局已在八月六至十日在遼寧瀋陽及將會在十月二十二至二十六日在山東濟南舉行的「香港時尚購物展」。貿發局並於今年六月起，夥拍內地「淘寶網」開設網上店，協助香港品牌開拓內地龐大的網購市場。

(j) 開發其他新興市場

貿發局正積極加強新興市場的推廣工作，在二零一零至一一年年度將會組織不同行業的商貿代表團出

訪，包括會於八月三十一日至九月三日到俄羅斯；於十月二十五至二十九日到印度新德里及孟買；以及於十一月三十日至十二月十二日到智利、巴西及墨西哥。

貿發局亦計劃在於九月二十一至二十三日在波蘭華沙及於十月二十八至三十日在印度孟買舉行「時尚生活匯展」。

推動綠色生產

8. 環保產業的機遇，廣佈於公營及私營界別中。在公營界別，環保基建投入300億元以上的投資，將創造基層及中上層的職位。為鼓勵私營界別與我們合力推動綠色經濟，政府亦成立多項資助計劃如4.5億元的建築物能源效益資助計劃，以資助業主提升建築物能源效益。此外，多項環保計劃及政策，包括清潔生產伙伴計劃、《香港特別行政區境內清潔發展機制項目的實施安排》(清潔發展機制計劃)等，均有助商界把握綠色商機。迄今，2 300項獲批准的清潔發展機制計劃中，約四成在內地開展，涉及超過800億元的投資及技術轉移。

人才培訓

9. 政府一直以來致力提高本港工作人口的整體質素。其中包括增強低技術人士的競爭力，以適應經濟轉型下不同技能需求的轉變。以僱員再培訓局(再培訓局)為例，自二零零七年十二月一日起，該局「人才發展計劃」的報讀資格，已由原來的30歲或以上、具初中或以下教育程度的人士，放寬至涵蓋15至29歲的青年人，以及具副學位或以下教育程度的人士。再培訓局計劃在二零一零至一一年年度提供12.3萬個

培訓學額，提供的課程超過500項，涵蓋27個行業範疇，當中包括不少適合中小企需要的培訓課程。

10. 另一方面，政府亦一直大力投資在香港的教育上，致力為青少年提供多元升學途徑。在二零零九至一零財政年度，教育政策範圍的總開支預算佔政府整體開支超過20%。在院校自主的原則下，大學教育資助委員會(教資會)資助院校一直按社會發展需要和市場需求靈活提供合適的課程。另外，職訓局透過轄下機構如香港專業教育學院、工商資訊學院、香港知專設計學院和青年學院等，開辦多元化的全日制及部分時間制課程，為不同程度的中學離校生提供職業教育，副學位程度或以下的正規資歷。近年來接受專上教育的機會已大大增加，相關年齡組別的專上教育參與率現時已增加至69%，而經本地評審的學位課程和銜接學位課程學額，亦佔相關年齡組別27%。

11. 在資歷架構下，教育局已先後為13個行業涵蓋約百分之三十六的勞動人口，成立行業培訓諮詢委員會(諮委會)，以制訂有關行業從業員在不同範疇所需具備的技能、知識和成效標準，促使培訓機構設計符合業界需要的培訓課程。特區政府會繼續推展資歷架構，以配合職業教育及培訓的發展。

12. 另外，工貿署透過「中小企業發展支援基金」為工商組織、支援機構及專業團體提供資助，協助中小企業提升其僱員的質素及增加企業的競爭力。自二零零九年至今，基金撥款接近1 000萬元，資助了十一個與培訓人才有關的項目，包括研討會、工作坊、培訓課程、最佳工作守則和行業指引等等。每項獲批項目最多可獲核准經費總額的90%，上限為200萬元。

稅務事宜

13. 香港一直奉行簡單及低稅率的稅制，並致力保持稅制公平和中立的原則。為配合經濟和企業的發展需要，以及加強香港的競爭力，政府過去先後推出不少稅務措施，例如在研發、購買「專利權」和「工業知識權利」、購買合資格的環保生產設備和環保車輛等方面提供百分百資本性開支的稅務扣減。在堅守既有稅務原則的大前提下，政府不時審視現行的稅制，考慮推出有助促進本港整體經濟發展和配合社會發展趨勢的措施，並繼續與專業團體和商界組織保持溝通，以了解企業的經營情況。

14. 有關在「進料加工」安排下提供機械或工業裝置折舊免稅額的議題，財經事務及庫務局現正聯同稅務聯合聯絡小組探討有關建議的可行性，包括是否有有效措施可以堵塞避稅漏洞。財經事務及庫務局會在切實可行的情況下盡快完成有關的研究。

商務及經濟發展局

教育局

環境局

勞工及福利局

財經事務及庫務局

工業貿易署

二零一零年八月