

立法會

Legislative Council

立法會ESC41/09-10號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/F/3/2

財務委員會轄下的人事編制小組委員會 第七次會議紀要

日期：2010年6月17日(星期四)
時間：上午9時
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：黃容根議員, SBS, JP(主席)
吳靄儀議員(副主席)
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP
劉江華議員, JP
李鳳英議員, BBS, JP
黃定光議員, BBS, JP
劉秀成議員, SBS, JP
黃成智議員
葉偉明議員, MH
葉劉淑儀議員, GBS, JP
潘佩璆議員

缺席委員：張文光議員
黃毓民議員

出席公職人員：劉焱女士, JP 財經事務及庫務局副秘書長(庫務)
楊何蓓茵女士, JP 公務員事務局副秘書長1
俞宗怡女士 公務員事務局局長
盧世雄先生 公務員事務局副秘書長2

列席秘書：王兆宜先生 總議會秘書(1)4(署任)

列席職員：張渭忠先生 議會秘書(1)7
張雪嫻女士 高級議會事務助理(1)1
盧惠銀女士 議會事務助理(1)3

經辦人／部門

主席請委員參閱政府當局提供的資料文件(ECI(2010-11)4)，當中載列自2002年以來獲批准的首長級編制變動的最新資料。

**EC(20010-11)9 建議把2009年入職薪酬調查結果
應用於公務員有關文職職系，由
2010年10月1日起生效**

2. 應主席邀請，公務員及資助機構員工事務委員會副主席潘佩璆議員匯報，事務委員會曾於2010年3月15日及2010年5月24日的會議上討論2009年入職薪酬調查結果和公務員薪俸及服務條件常務委員會(下稱"薪常會")的建議。雖然事務委員會不反對政府當局向人事編制小組委員會提交建議，但部分委員關注到採納建議會縮窄資歷組別9(即學位及相連職系)與資歷組別3(即高級文憑及文憑職系)的入職薪酬差距，令人有大學學位已經貶值的印象。事務委員會部分委員反對調低學位及相連職系入職薪酬的建議，並擔心建議會對私營機構的薪酬水平構成影響，而僱主會跟隨政府調低其僱員的入職薪酬。

3. 吳靄儀議員雖然接受有關建議是以既定機制為依據，但她認為應該檢討現行機制。鑒於公務員性質獨特，公務員薪酬結構不應過分由市場主導。儘管薪酬檢討及調整是有必要，但太頻密的改動可以影響公務員士氣及對工作的投入程度，並會打擊公務員體系的穩定性及政府的管治質素。她促請政府當局在研究有關建議時要具前瞻性，以及避免過於頻密地調整薪酬。

4. 公務員事務局局長回應時表示，公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬以吸引、挽留和激勵合

適人才為政府工作，以及確保公務員薪酬是公務員和市民都認為是公平的。她進一步察悉，當局沒有建議把2009年入職薪酬調查結果機械式地應用於各職系。薪常會就調查結果應如何應用於有關的公務員文職職系提出建議前，已從全面的角度考慮了一籃子因素。例如就資歷組別10而言(第一標準薪級職系)，雖然2009年入職薪酬調查顯示現行基準(即8,980元)較市場上四分位值(即8,407元)高出573元，但薪常會決定不建議調整此一組別的現行基準。她補充，政府當局會密切監察市場變化，確保入職薪酬調查機制仍然有效及適用。

5. 何鐘泰議員表示，因應市場變化調整公務員薪酬是正確的方向，但政府當局不應作出過於頻密的調整。雖然他不反對現時的檢討機制，不過對"同工不同酬"的問題卻十分關注，他擔心員工士氣會受到打擊。他促請政府當局考慮制訂措施，以助維持受影響公務員的士氣。

6. 李鳳英議員亦對"同工不同酬"的問題表示關注，這問題自2000年起惡化，打擊員工士氣、團隊精神及公務員的服務質素。雖然政府當局有責任善用公帑，但李議員擔心薪常會的建議會導致大學學位貶值，以及私營機構會進一步調低其僱員的薪酬。政府當局亦應審慎檢討有關公務員薪酬及服務條件的現行機制。

7. 公務員事務局局長同意公務員的質素會對政府的管治有影響。身為公務員事務局局長，她有責任確保政府能夠招聘及挽留合適的人才提供公共服務。當局制訂及推行現時的公務員薪酬調整機制，是基於社會人士要求當局在調整公務員薪酬時引入更大的彈性，並需更充分地回應市場的情況。此機制已經過立法會的詳細討論。根據薪常會在2009年入職薪酬調查結束後提出的建議來調低有關資歷組別的入職薪酬，是符合既定機制的做法。政府注意到進行2009年入職薪酬調查與隨後的薪酬調整在時間上有差距，並會研究日後有何方法改善這情況。她察悉，在每年合共超過1萬名新畢業的大學畢業生當中，政府和資助學校一般會聘請約

600人。政府在調整公務員隊伍的學位及相連職系的入職薪酬時，必須在適當地回應瞬息萬變的市場環境與維持公務員質素之間取得平衡。

8. 潘佩璆議員亦對大學學位貶值表示關注。他認為政府當局應積極解決這問題，為學位持有人提供合理薪酬，因為完成一個學位課程需要投入不少資源和努力。雖然政府當局的薪酬檢討滯後於當前的市場情況，但檢討後作出的公務員薪酬調整可以影響私營機構日後的薪酬趨勢。因此，政府當局應意識到其薪酬調整對整體就業市場的影響。

9. 黃成智議員認為，當局最近才提議調高公務員薪酬，因此調低資歷組別9的入職薪酬的建議有欠公平。他認為政府當局一直只照顧上層員工，卻犧牲了基層職級的利益，他擔心非學位持有人的入職薪酬日後亦可能會被調低。儘管經濟近日已有改善，政府當局現在竟決定帶頭減薪，令他感到失望。此舉勢必擴大貧富差距。

10. 黃定光議員對公務員薪酬過去數年出現下調表示關注，因基層職級的士氣已為此變得低落及出現人手流失。他認為現行機制(即進行周年薪酬調整檢討)差強人意，由於進行調查與調整薪酬在時間上有差距，因此落實這些檢討的建議未能追上當前的市場情況。他詢問可否提高受影響職系的頂薪點，作為這些職系遭減薪的補償措施。

11. 公務員事務局局長解釋，入職薪酬調查及周年薪酬調整檢討是兩個不同的機制。把學位及相連職系的入職薪酬調低兩個薪點，只會影響在2010年10月1日或之後入職的公務員。這些職系的頂薪點將不受影響。另外，根據最近的周年薪酬調整檢討提出的加薪建議倘若獲批，亦會適用於現行建議下受影響職系經修訂的薪級表。她補充，資歷組別9的職系是管理職系，該組別的員工將有機會晉升到較高級的職位，包括首長級職系的職位。至於調高受影響職系新入職人員頂薪點的建議，她表示推行這項建議需要相應地調整有關職系現職人員的頂薪點。這做法難以自圓其說，亦不會獲社會

經辦人／部門

接納。至於對滯後落實入職薪酬調查結果的關注，政府當局會研究是否有更佳的方法改善這情況。

12. 這項目在席上付諸表決。小組委員會同意向財務委員會建議批准這項目。

13. 小組委員會會議於上午9時34分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2010年6月30日