

財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2010 年 1 月 13 日

總目 33－土木工程拓展署

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，在土木工程拓展署開設下述編外職位，由 2010 年 3 月 1 日起，至 2014 年 3 月 31 日止－

- 1 個政府工程師／政府建築師職位
(首長級薪級第 2 點)(116,100 元至 126,985 元)

問題

土木工程拓展署需要適當職級的首長級人員提供專責支援，以進一步加強推行啟德發展計劃，以及設立啟德辦事處，按施工時間表推行計劃。

建議

2. 土木工程拓展署署長建議開設 1 個職級屬政府工程師／政府建築師(首長級薪級第 2 點)的編外職位，為期約 4 年，由 2010 年 3 月 1 日起，至 2014 年 3 月 31 日止，以掌管將在土木工程拓展署轄下九龍拓展處設立的啟德辦事處。這項建議旨在加強高層管理人員的專責支援和策導，以帶領和監督啟德發展計劃的協調和推展工作，讓計劃能按預定的時間表進行。發展局局長支持這項建議。

理由

啟德發展計劃的特點

3. 啟德發展計劃是一項規模宏大和相當繁複的發展項目，規劃範圍總面積逾 320 公頃，包括前機場用地，以及毗連九龍城、黃大仙和觀塘一帶的腹地。經過全面的規劃和公眾參與活動後，啟德發展計劃的最終方案糅合了社區、房屋、商業、旅遊和基建用途，並納入《啟德分區計劃大綱圖》。該大綱圖在 2007 年年底獲行政長官會同行政會議核准。

4. 啟德發展計劃涉及多項屬不同的局／部門管轄範圍的項目。這些項目影響深遠，相互緊密配合，包括(i) 郵輪碼頭發展計劃；(ii) 公共及私人房屋、酒店、辦公室和其他商業發展項目；(iii) 政府／機構／社區設施；(iv) 策略性運輸幹線，例如沙田至中環線(下稱「沙中線」)；以及(v) 基礎設施工程，例如區域供冷系統、啟德河、排水和污水改善工程、行人天橋、行人隧道和連接啟德發展區與毗連地區的其他行人連接點。因此，啟德發展計劃規模宏大，當中不但涉及龐大的工務工程費用，而且性質複雜，因為所提供的設施各有不同的功能需求，並須在工程項目分階段實施和完成時相互配合。

5. 現有的《啟德分區計劃大綱圖》採納文化體育和旅遊綠茵樞紐的規劃主題，打造富有特色、朝氣蓬勃、優美動人及與民共享的啟德，以切合公眾的期望。除了刺激經濟發展外，啟德發展計劃旨在提升區內居民的生活質素和培養他們的歸屬感。啟德是維多利亞港畔最大幅可用土地，最能實現以上願景；而作為可持續發展的綠化網絡，啟德發展計劃具備完善的公園和園林網絡，與鄰近的住宅和商業發展相結合。

6. 啟德發展計劃是獨特的新發展項目，把分隔的舊機場用地轉變為城市化的區域，與毗連地區融為一體。啟德發展計劃除了為東九龍提供更多空間外，亦通過提供新的社區設施、運輸網絡、住宅／商業／零售發展項目及大型體育和旅遊項目，推動活化附近地區，促進多元化的本土經濟。藉方便暢達的交通和行人設施把啟德發展區與附近的舊區連接起來，將是這項發展計劃成功的關鍵。

實施啟德發展計劃

7. 在 2009 年年中，土木工程拓展署和有關的局／部門獲批撥款，為多項與啟德發展計劃相關的工務工程項目¹進行設計工作及／或建造工程。在批准撥款期間，啟德發展計劃基礎設施的實施備受關注，特別是有關海旁地區的城市設計、與毗連地區的連繫和啟德明渠進口道的緩解環境影響措施等事宜。我們已採取多項措施，開展和加快實施啟德發展計劃，並已採取跟進行動，處理上述備受關注的事項，詳情見下文第 8 至 17 段。

(I) 綜合工程項目管理方法

8. 由於啟德發展計劃既規模宏大又繁複，我們已採用綜合工程項目管理方法，由發展局領導，土木工程拓展署轄下九龍拓展處提供支援，全力推行工程項目。在政策層面上，發展局局長親自監督啟德發展計劃；另一方面，發展局常任秘書長(工務)則主持定期的跨局和跨部門會議，匯報並監察工程進度。

9. 九龍拓展處由九龍拓展處處長(首長級薪級第 3 點)掌管。九龍拓展處通過詳細規劃和安排推行各項相互配合的工程項目，集中協調和管理啟德發展計劃個別工程項目和九龍區其他發展／基礎設施工程項目。目前，九龍拓展處處長由 1 位九龍拓展處副處長(首長級薪級第 2 點)協助工作，其屬下 4 位總工程師²則提供支援。顯示各現有職位的九龍拓展處組織圖載於附件 1。

附件1

¹ 土木工程拓展署管理的啟德發展計劃基礎設施工程的工務計劃項目包括－

- (a) 738CL－啟德發展計劃－啟德明渠進口道及觀塘避風塘的改善工程的詳細設計及工地勘測；
- (b) 739CL－啟德發展計劃－啟德機場北面停機坪第 1 期基礎設施；
- (c) 740CL－啟德發展計劃－前跑道發展項目的餘下基礎設施工程的詳細設計及工地勘測；
- (d) 741CL－啟德發展計劃－前跑道南面發展項目的前期基礎設施工程第 1 期；以及
- (e) 841TH－T2 主幹路－勘測和設計。

由其他局／部門管理並與啟德發展計劃相關的工務計劃項目包括－

- (f) 45CG－啟德發展計劃區域供冷系統；以及
- (g) 357DS－九龍城污水截流計劃。

² 包括由 2009 年 4 月至 2014 年 3 月在九龍拓展處開設 1 個總工程師編外職位，負責監督啟德發展計劃在前停機坪用地西面(包括前跑道、啟德明渠和啟德明渠進口道)的擬議基礎設施工程的行政、規劃和實工作(參閱 EC(2008-09)17 號文件)。

(II) 總綱實施計劃

10. 2009 年年初，我們制定啟德發展總綱實施計劃，把有關的工程項目按 3 個目標完工年份(即 2013、2016 及 2021 年)分期完成。我們已考慮這些工程項目的相對優先次序及準備就緒情況，確保可協調有序地推展啟德發展計劃。

11. 第一組工程項目預計在 2013 年完成，包括郵輪碼頭首個泊位、公共房屋發展、區域供冷系統(第一期)，以及這些早期發展項目的配套基礎設施。第二組工程項目預計在 2016 年完成啟用，包括沙中線(大圍至紅磡段)等貫通啟德的策略性運輸幹線。我們亦會致力清理現有的水道，以建設既環保又宜人的啟德河和啟德明渠進口道，並提供所需的額外配套基礎設施，使東北面停機坪發展成為主要住宅和商業中心。最後一組工程項目將包括餘下的發展項目，預計在 2021 年完成。

(III) 提前開展工程

12. 為加快推展啟德發展計劃，我們根據《環境影響評估條例》附表 3 進行環境影響評估研究(在 2009 年 3 月獲批准)期間，已展開工地整理和淨化工程，並為早期發展項目所需的前期基礎設施工程進行設計工作。位於舊機場內而與核准的《啟德分區計劃大綱圖》規劃用途不相配的建築物已被拆卸。至於因舊機場運作數十年而受污染的土地，大致上已被清理。

13. 前南面停機坪的餘下淨化工程，屬工務計劃項目第 734CL 號，將於 2010 年年初完成。立法會在 2009 年年中批准撥款後，我們已開始進行前北面停機坪和前跑道南面早期發展項目所需的前期基礎設施工程，預計在 2013 年完成工程。此外，我們亦在 2009 年 11 月底，為啟德郵輪碼頭展開土地平整工程。

(IV) 加強與附近地區的連繫

14. 與鄰近舊區融合，是啟德發展計劃的主要規劃目標之一。在啟德發展計劃下，合共建議興建 21 個主要行人連接點，各連接點的距離由 200 米至 600 米不等。由於啟德發展計劃大部分的基礎設施工程項目已進入設計階段，我們正制訂詳細設計，以進一步加強新舊區建設環境的融合。我們會確保有足夠的行人連接點，方便市民前往公園和海旁地區。此外，我們已就擬議的環保運輸系統進行詳細的可行性研究，預計在 2010 年年底完成，以便進一步加強與鄰近地區的連繫，並活化這些地區。

(V) 及早實施和改善海濱長廊的工作

15. 位於觀塘公眾貨物裝卸區首段長 200 米海濱長廊的建造工程在 2009 年年底已大致完成，而馬頭角海旁休憩用地的早期發展則在積極規劃中。在制訂啟德發展計劃基礎設施工程的設計時，我們已致力進一步改善啟德發展計劃內海濱長廊的環境，並特別着重交通暢達程度。我們正在研究的可能措施包括增加長廊的闊度、減少海旁道路的覆蓋範圍及增添這些地方的活力。在確定各項建議前，我們會諮詢區內居民和關注團體。

(VI) 加強協調環境改善工作

16. 為紓緩土瓜灣避風塘海旁的環境問題，我們成立了一個跨部門工作小組，與九龍城區議會緊密合作。除了加強定期維修排水系統和對非法排放污水的人士採取執法行動外，我們安排在排水渠口附近的海床進行疏浚工作，以減低該處的氣味問題；此外，我們亦安排加建污水截流設施，防止污水經非法接駁的排水渠道排入土瓜灣避風塘。

17. 至於啟德明渠進口道和觀塘避風塘，我們正在啟德發展計劃的腹地進行多項污水渠工程，以堵截污水，清除污染源頭。同時，我們正進行籌備工作，以展開原地生物除污工程。我們會先評估上述兩項措施的成效，並諮詢各關注團體，才會進行擬議在前跑道打開 600 米闊缺口的詳細設計，藉此改善循環水流，從而提升這項緩解措施的長遠持續效能。

需要由新的首長級薪級第 2 點職位領導擬設的啟德辦事處

18. 在 2009 年年中獲批撥款後，九龍拓展處在 2009 年第三季批出兩份主要顧問合約³，為大量啟德發展計劃基礎設施展開設計工作，引致九龍拓展處的整體工程項目管理工作量大增。此外，自 2009 年年初起出現了很多新問題，需要高層人員策導和密切監察，確保能及時解決所有複雜的問題和衝突。舉例來說，這些問題包括擬議重定經啟德的沙中線路線、保留龍津石橋遺蹟對啟德發展計劃的影響、提早進行環保運輸系統研究及探索接駁至毗鄰地區的可行性，以及研究可否將部分啟德發展計劃工程項目舉辦設計比賽。

19. 隨着啟德發展計劃進入關鍵設計階段，我們有迫切需要解決日益增加的跨局和跨部門問題，並須策導持續的公眾參與活動，以期回應持份者的關注、切合公眾的期望以及確保啟德發展計劃順利推行。以九龍拓展處現有的資源，包括在 2009 年 4 月開設的總工程師編外職位，顯然未能應付啟德發展計劃多個工程項目競相落實施工而引致不斷增加的工作需求。特別的是，拓展處副處長層面開始出現瓶頸情況。有鑑於此，為帶領推行下文(a)至(e)項所述的重要工作，以切合公眾對啟德發展的期望，並確保啟德發展計劃得以順利推行，九龍拓展處的高層管理人員須更全力及專責處理有關計劃，但該處目前的高層管理人手不足以兼顧以上職責。考慮到有關工作所須承擔的職責、掌管的職務範圍、所需的專業工作和經驗，我們認為需要開設 1 個職級屬政府工程師／政府建築師(首長級薪級第 2 點)的編外職位，以便增設 1 個副處長領導在九龍拓展處下設的一個專責啟德辦事處，進一步加強推行啟德發展計劃，並按施工時間表推展工程。我們主要通過重組現有資源成立啟德辦事處。我們建議把該副處長的職銜定為啟德辦事處專員，以便與公眾溝通時能清晰表達其職能。啟德辦事處專員將倡導各方面的工作，特別是下列領域的工作－

³ (a) 合約編號 CE38/2008(HY)－啟德發展計劃－T2 主幹路及南停機坪的基礎設施－勘測、設計及建造；以及
(b) 合約編號 CE30/2008(CE)－啟德發展計劃－前跑道及北停機坪餘下部分的基礎設施與毗連水道的改善工程－設計及建造。

- (a) 在緊迫的時間表下中央協調實施啟德發展計劃和附近地區的大型相互配合工程項目

如上文第 4 段所解釋，九龍拓展處目前負責協調啟德發展計劃下多項屬不同的局／部門管轄範圍並須相互配合的大型工程項目。這些大型工程項目在毗鄰或同一工地範圍施工，而且施工時間緊迫，首批設施須在 2013 年或之前完成。隨着這些大型工程項目進入實施階段，很多相互配合上的問題會急速湧現。加上啟德發展計劃的大部分設施都互相關連，延誤完工將會影響重大，應要避免。由於各工程項目涉及的持份者眾多，工程配合上的問題十分複雜，設立擬議的啟德辦事處可迅速處理和解決有關事宜，確保各組工程項目如期完成，並發揮預期的功能。須待解決的主要配合問題包括沙中線工地／施工區與啟德發展計劃各項工程項目，例如公共房屋和休憩用地發展項目的相互配合；分階段進行的區域供冷系統與啟德發展計劃基礎設施的相互配合；以及策略性運輸幹線之間的相互配合。此外，重定經啟德的沙中線路線所引致的重新規劃和部分配合問題所帶來的協調工作，也增加啟德發展計劃整體工程項目管理的工作量。

- (b) 密切策導啟德發展計劃基礎設施工程的設計發展以配合公眾參與／諮詢工作

在 2009 年年中申請撥款期間，土木工程拓展署得到立法會議員的大力支持和提出多項優化啟德發展計劃設計的有用建議，包括為海濱一帶增添活力；加強啟德發展計劃與毗連地區的連繫；維持啟德明渠進口道氣味問題紓緩措施的成效；盡量減少建造工程對觀塘避風塘的影響；加快實施環保運輸系統、特色橋樑、公園、海濱長廊等；當中很多屬爭議性和敏感議題，對啟德發展計劃有重大的潛在影響，須在施工前與有關的持份者、區議會、共建維港委員會、立法會等進行多輪參與活動／諮詢工作才可解決。在整個設計和施工階段，擬設啟德辦事處的積極參與和密切監督至為重要。

- (c) 在不影響施工時間表的前提下積極加強啟德發展計劃的環保措施

擬設的啟德辦事處會負責推動各局／部門之間的合作，以妥善採用經核准《啟德分區計劃大綱圖》內的環保措施，包括區域供冷系統、循環再用建築材料、環保公共交通系統、更寬闊的行人徑，以及盡量開拓綠色地帶。為切合殷切的公眾期望，讓啟德發展區成為維港中的綠化樞紐，擬設的啟德辦事處在啟德發展計劃的設計發展過程中，會牽頭研究引入更環保的措施。啟德辦事處會作為統籌中心，提倡在啟德發展計劃中更廣泛採用環保設計，為環境帶來實際的效益，並為本地產業創造更多機會，同時確保工程項目按照施工時間表施工。

- (d) 保育文物和加強與舊區的融合

在啟德發展區發現的龍津橋遺蹟，引起公眾廣泛關注。由於龍津橋甚具歷史價值，我們需要制訂一個保育計劃，連接龍津橋遺蹟和九龍城及黃大仙舊區內的潛在文物遺址，並將保育計劃連同其對已核准的《啟德分區計劃大綱圖》的相應影響，讓公眾提出意見。此外，擬設的啟德辦事處會全力專注進一步強化啟德發展計劃與毗連舊區的融合，有關工作包括 (i) 設置綜合行人系統，包括地下購物街、園景高架行人路、行人天橋、行人隧道和地面過路處；以及 (ii) 就擬議的環保運輸系統進行詳細的可行性研究。由於上述事宜備受區內居民和有關團體的關注，啟德辦事處會積極進行公眾參與活動，妥善解決相關的設計與配合問題，以切合公眾的期望。

- (e) 推展城市及園景設計以實現啟德發展計劃的規劃願景

我們必須確保啟德發展計劃的實施能配合其綠化樞紐的規劃目標，使之成為既富特色又具吸引力的城市。在擬設啟德辦事處專員的領導下，啟德辦事處會諮詢相關的局／部門，然後確立啟德發展計劃的主題綱領，作為園境設計的指引，並為公營和私營發展計劃制定城市設計大綱，內容將涵蓋綠化比率、樓宇建築由地段界線後移的距離、建築物之間的分隔距離等。同時，我們亦會致力研究把單車徑網絡延伸至啟德發展計劃前北面停機坪的可行性，以供更多市民享用。此外，

擬設啟德辦事處專員將會肩負重責，檢討海旁地區的道路設計，藉以完善啟德發展計劃基礎設施的設計，以改善其暢達程度；並會舉辦設計比賽，以提升顯眼行人天橋和長跨度構築物的美感。

20. 啟德辦事處的設立，可確保有適當職級的首長級人員提供專責支援和策導，以帶領和監督啟德發展計劃的協調和推展工作，讓計劃能按預定時間表進行。由於公眾期望啟德發展計劃具備優質的設計，隨着啟德發展計劃中陸續有更多工程項目進入實施階段，我們預計跨局和跨部門的技術問題和配合事宜會日益增加，需要迅速解決。擬設的啟德辦事處專員與各工程項目隊伍在工作上關係密切，可掌握啟德發展計劃的工程細節和進展，就計劃的設計發展工作快速及直接提出意見，使有關工程順利實施。啟德辦事處專員職位的出任人員亦會按需要親自參與公眾參與／諮詢活動，從而更快捷有效策導設計發展工作。擬設的啟德辦事處專員將協助九龍拓展處處長處理啟德發展計劃的日常工作；若涉及政策考慮的重大事宜，他在處理敏感的規劃工作及公眾參與活動時，亦須按需要向土木工程拓展署署長尋求意見。啟德辦事處專員須具備豐富的工程／建築知識，並在基建與發展工程項目的設計及管理方面有實際經驗，因此，我們建議這個擬設職位定為雙專業職位，由具備工程或建築專業資歷的人員擔任。

附件2 21. 考慮到啟德發展計劃基礎設施初步施工時間表內一些組成工程項目的關鍵規劃工作和施工活動將在 2013-14 年度完成(見附件 2)，我們建議擬設的啟德辦事處專員職位的任期約為 4 年，至 2014 年 3 月止。由於大部分組成工程項目仍在早期規劃階段，我們只訂出初步施工時間表，而實際施工時間表須視乎是否取得撥款，以及在設計、法定刊憲和反對，及諮詢階段所引致的變動而定。我們會在臨近 2013-14 年度終結時，按啟德發展計劃的進度，以及啟德辦事處和九龍拓展處當時的工作量，檢討是否需要繼續保留該擬設職位。

九龍拓展處副處長與啟德辦事處專員的職務劃分

22. 在九龍拓展處下設擬議的啟德辦事處後，擬設的啟德辦事處專員將會專責中央協調啟德發展計劃各工程項目的實施，工作重點將會是基礎設施工程的設計發展、綠化與節省能源措施、文物保育及加強與舊區融合。現有的九龍拓展處副處長將會專注處理啟德發展計劃基礎設施的建造工程、由九龍拓展處負責但不屬於啟德發展計劃的所有其他工程項目，以及九龍拓展處的整體行政工作。

23. 在啟德辦事處專員的領導下，擬設的啟德辦事處將包括 2 個負責啟德發展計劃的現有工程發展部(各由 1 位總工程師掌管)。啟德辦事處除負責上文第 19 段所述職責外，亦監督有關的實施工程，包括啟德發展計劃相關的規劃、設計和調解工程項目的相互配合問題，以及與啟德發展計劃有關的九龍城、黃大仙和觀塘區的地區事宜。啟德辦事處亦會監督擬議環保運輸系統的詳細可行性研究，以期擴展該系統，加強活化毗鄰舊區，讓這些舊區與啟德發展計劃融為一體。

24. 擬設的啟德辦事處會負責規劃基礎設施工程，以配合沙中線(大圍至紅磡段)，以及在前北面和南面停機坪的進一步發展。啟德辦事處將會監督和協調下列需要高層策導和公眾參與／諮詢的事宜－

- (a) 重新發展觀塘和茶果嶺公眾貨物裝卸區為休憩用地，作為啟德發展計劃內的一部分；以及
- (b) 加強啟德發展區與毗連舊區包括九龍城、新蒲崗、九龍灣和觀塘等地區的融合和連繫，以活化這些舊區。

25. 擬設的啟德辦事處亦會負責具挑戰性的計劃，當中涉及處理約 100 萬立方米聚積在啟德明渠進口道的污染沉積物，以符合嚴格的環保規定。該計劃亦包括在前跑道建造由樁柱承托的大型平台，提供一個 600 米闊的缺口，以改善循環水流和緩解氣味問題。此外，擬設的啟德辦事處會專責處理下列問題－

- (a) 原址保留龍津橋遺蹟，並重新規劃附近地方的相關土地用途；
- (b) 改善現有啟德明渠在舊機場範圍內一段長約 1 公里的渠道，實現具備康樂設施的「啟德河」計劃，以切合社會人士的期望，設置一條由黃大仙流經啟德通往海港的綠化河道；以及
- (c) 通過設計比賽或合適的採購策略，優化特色園景平台和長跨度橋樑的設計。

26. 現有的九龍拓展處副處長在其他 2 個工程發展部(各由 1 位總工程師掌管)的支援下，專注啟德發展計劃基礎設施的建造工程和實施由九龍拓展處負責但不屬於啟德發展計劃的所有其他工程項目，包括與西九文化區發展計劃有關的項目。他亦負責管理現有的技術服務組和行政事務組，而行政事務組負責全面統籌九龍拓展處和啟德辦事處的日常辦公室行政事務，包括所有技術、人事、財政和會計事務。就啟德發展計劃而言，在未來數年，他的職責包括以下的主要建造工程項目－

- (a) 郵輪碼頭發展計劃的土地平整工程，有關的建造工程已在 2009 年 11 月底展開，首個泊位會在 2013 年啟用；
- (b) 前跑道南面早期發展(例如郵輪碼頭)的前期基礎設施第一期工程，並包括協調郵輪碼頭大樓的實施工作。該基礎設施工程已在 2009 年 9 月展開，預計在 2013 年完成工程；以及
- (c) 北面停機坪早期發展(包括公共房屋)的基礎設施第一期工程。該工程已在 2009 年 7 月底展開，預計在 2013 年完成。

27. 在未來數年，現有的九龍拓展處副處長將需要把大部分心力放在策導郵輪碼頭首個泊位和相關的基礎設施工程，使有關工程能如期完成及符合預算。由於工程項目的施工時間表緊迫，為使工程能順利完成，副處長須提供專責領導和意見，以迅速解決有關工程／配合方面的複雜問題。這些問題包括－

- (a) 在符合《環境影響評估條例》的嚴格規定下，在維多利亞港進行大量疏浚工程；
- (b) 進行現有的海底煤氣管的改道工作，包括遷置海港兩岸的煤氣檢查站，作為第二個泊位啟用的一項重要配合工程；
- (c) 因毗鄰郵輪碼頭大樓工程而受到的限制，包括工地出入口通道和可供使用範圍、污水渠接駁和水電供應安排；
- (d) 為確定郵輪碼頭工程項目的用戶需求和租約而提供的技術支援；以及
- (e) 協助進行毗鄰直升機場和海濱長廊的土地平整工程。

28. 除郵輪碼頭工程計劃外，現有的九龍拓展處副處長將全力負責的工程項目管理工作，是由九龍拓展處負責但不屬於啟德發展計劃的所有其他工程項目，包括油尖旺和深水埗區的地區事務。上述工作主要包括－

- (a) 參與西九文化區發展的規劃工作，提供基礎設施，以配合在 2015 年年初完成的第一期發展；
- (b) 實施觀塘市中心重建計劃的相關政府／機構／社區設施，包括分層行人連接點、公共運輸交匯處和增設的醫療衛生設施；以及
- (c) 為大窩坪的潛在可出售土地進行基礎設施工程。

所有上述工程項目須在緊迫的施工時間表下實施，而且備受社會關注。就上文(a)項而言，概念圖則在 2010 年年底定稿後，九龍拓展處會全力實施配套基建工程，以期在 2013 年年初展開工程。隨着西九文化區和廣深港高速鐵路發展項目即將進入設計和建造階段，九龍拓展處副處長在這方面的工作量將會激增。至於上文(b)項和(c)項，這兩個工程項目都涉及嚴謹的法定程序，並須與區內居民、壓力團體和各持份者廣泛聯繫，才可在 2011-12 年度起分階段展開建造工程。鑑於這些工程項目十分重要，現有的九龍拓展處副處長需要全力推動這些工程項目，並提供所需意見，確保工程如期完成，因此不能專注實施啟德發展計劃。

附件3
及4 29. 擬設啟德辦事處專員的職責說明載於附件 3。土木工程拓展署的建議組織圖載於附件 4。

曾考慮的其他方法

30. 如不開設擬議的啟德辦事處專員職位，現有的九龍拓展處副處長便須負責推行九龍拓展處轄下的所有發展工程項目，包括啟德發展計劃。由於公眾期望日高，工程所涉的配合問題複雜，而隨着郵輪碼頭與西九文化區發展即將實施基礎設施工程，工作量會急劇增加，因此，現有的九龍拓展處副處長並無餘力，在不影響整體協調和監督啟德發展計劃工程項目的情況下，承擔額外的工作。如上文第 18 及 19 段所解釋，啟德發展計劃基礎設施工程的設計發展在 2009 年第三季展開

後，出現了很多新問題和重要工作，需要九龍拓展處高層管理人員的高層次策導和專責領導。如不開設擬議的啟德辦事處專員職位，在九龍拓展處的副處長層面便會出現瓶頸情況，因而影響啟德發展計劃如期實施。

31. 我們曾考慮重行調配和提升九龍拓展處現有 4 個總工程師職位(首長級薪級第 1 點)的其中 1 個為擬議的啟德辦事處專員職位。然而，出任這些總工程師職位的人員在其崗位上各有編定的工作。具體來說，總工程師／九龍 1 正全力處理郵輪碼頭發展計劃土地平整工程及相關的前期基礎設施工程；總工程師／九龍 2 除負責 T2 主幹路的工程項目管理及與六號幹線其他路段的主要配合工作外，還須負責前北面和南面停機坪的基礎設施工程；總工程師／九龍 3 正實施西九文化區內的政府基礎設施工程及由九龍拓展處負責但不屬於啟德發展計劃的所有其他工程項目；總工程師／九龍 4 目前負責紓緩啟德明渠進口道氣味問題、美化啟德明渠和保留龍津橋遺蹟等富挑戰性的計劃。我們認為，把其中一個總工程師職位提升至首長級薪級第 2 點的職級，以兼顧啟德辦事處專員的職務，而又不嚴重影響九龍拓展處的運作，在運作上並不可行。

32. 我們亦已審慎研究可否從土木工程拓展署其他分處重行調配現有的政府工程師或同等職級的人員，承擔擬設啟德辦事處專員職位的工作。由於所有其他政府工程師或同等職級的人員正全力處理本身的工作，在運作上實無可能在不影響執行本身職務的情況下，兼顧擬設政府工程師／政府建築師編外職位的職務。他們目前的職務和工作量摘要載於附件 5。此外，土木工程拓展署正全力推行多項大型工程項目／工作；在未來數年，這些工程／工作會進入不同的實施階段。這些工程項目包括蓮塘／香園圍口岸、中環填海計劃第三期、灣仔發展計劃第二期、「三合一」新發展區(包括粉嶺北、古洞北及坪輦／打鼓嶺)與洪水橋新發展區計劃、制訂綠化總綱圖、將軍澳－藍田隧道工程和跨灣連接路工程。為確保這些工程項目順利推展，並配合行政長官「以民為本」的施政承諾，土木工程拓展署正着力進行公眾參與活動。如不加強現有的首長級人員編制，土木工程拓展署實無餘力提供理想的服務以推展啟德發展計劃。

創造就業機會

33. 我們估計，進行九龍拓展處所負責的啟德發展計劃基礎設施工程，在勘測、設計和建造的不同實施階段可開設的職位合共約有 10 000 個 (2 000 個專業／技術人員職位和 8 000 個工人職位)。

對財政的影響

34. 按薪級中點估計，開設擬議的政府工程師／政府建築師編外職位的建議所需增加的年薪開支為 1,479,480 元。至於所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，預計在 2,674,400 元之內。土木工程拓展署會利用現有資源支付 2009-10 年度的額外款項，並在 2010-11 年度的預算草案內預留所需款項，支付這項建議的開支。

公眾諮詢

35. 我們在 2009 年 11 月 24 日諮詢立法會發展事務委員會有關推動落實啟德發展計劃的各項措施，以及擬在土木工程拓展署轄下九龍拓展處設立專責啟德辦事處，以加強推行啟德發展計劃。該事務委員會普遍支持開設啟德辦事處專員職位(首長級薪級第 2 點)的建議，以領導啟德辦事處。

編制上的變動

36. 過去 3 年，土木工程拓展署在編制上的變動如下－

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2010 年 1 月 1 日)	2009 年 4 月 1 日 的情況	2008 年 4 月 1 日 的情況	2007 年 4 月 1 日 的情況
A	51+(2)#	51+(2)	51	51
B	524	520	505	502
C	1 146	1 146	1 131	1 131
總計	1 723	1 719	1 687	1 684

註：

- A — 相等於首長級或相同薪級的職級
- B — 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C — 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- () — 首長級編外職位數目
- # — 截至 2010 年 1 月 1 日，土木工程拓展署並沒有懸空的首長級職位

公務員事務局的意見

37. 公務員事務局支持增設 1 個政府工程師／政府建築師編外職位的建議，加強土木工程拓展署首長級人員的支援，以便加強推行啟德發展計劃。該局考慮到出任擬設職位的人員須承擔的職責、掌管的職務範圍和參與的專業工作，認為擬設職位的職系和職級均屬恰當。

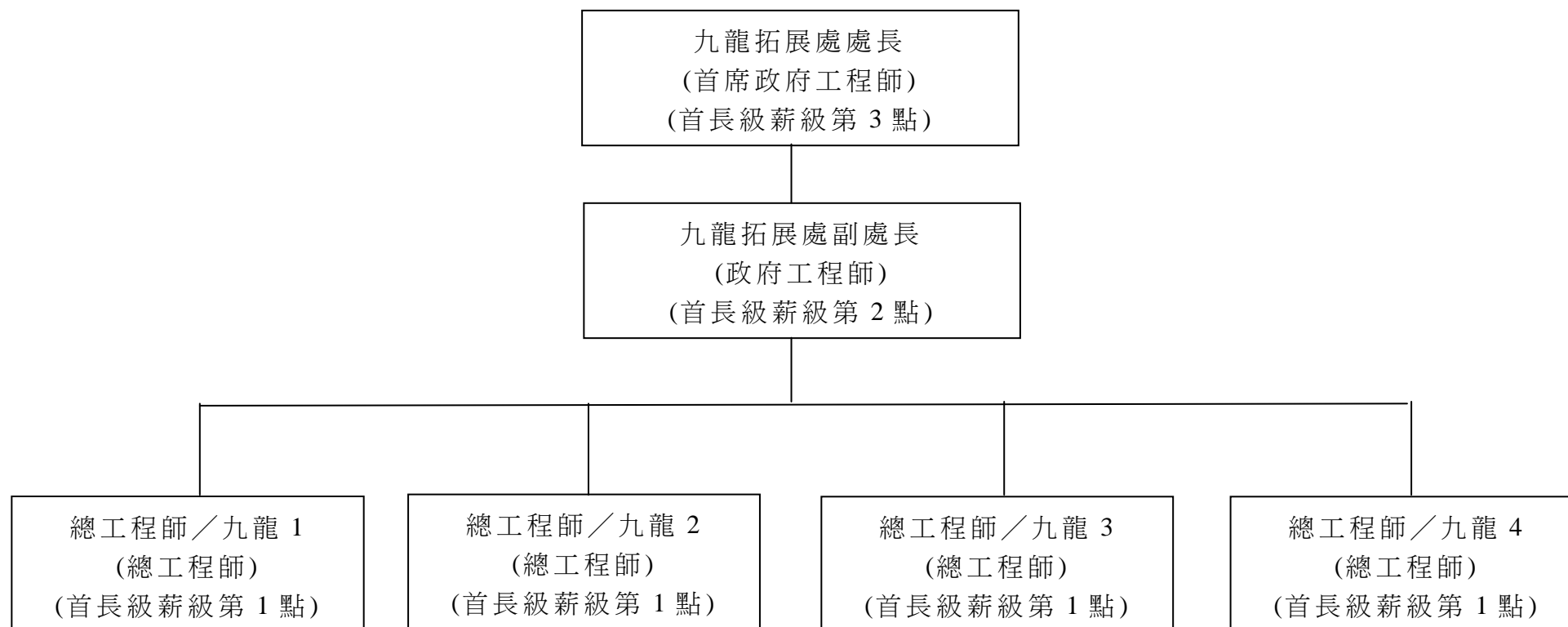
首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

38. 由於建議開設的職位屬編外性質，如獲准開設，會按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

發展局

2010 年 1 月

土木工程拓展署九龍拓展處現行組織圖



啟德發展計劃 初步工程實施時間表

	負責者	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
規劃工作														
中央協調	土木工程拓展署													
規劃/協調/設計發展/公眾參與工作														
— 設計發展	土木工程拓展署													
— 綠化及節省能源措施	土木工程拓展署													
— 文物保育	土木工程拓展署													
— 加強與舊區的融合	土木工程拓展署													
各主要組成部分的實施														
目標完工期 2013年 目標完工期 2016年 目標完工期 2021年														
A組														
公共房屋發展	房屋署													
學校與啟德政府合署	建築署													
郵輪碼頭(首個泊位)與跑道公園	建築署/ 土木工程拓展署													
位於觀塘公眾貨物裝卸區的海濱長廊	建築署													
基礎設施工程	土木工程拓展署													
B組														
六號幹線(中九龍幹線/T2主幹道/將軍澳—藍田隧道)	路政署/ 土木工程拓展署													
沙田至中環線(大圍至紅磡段)	香港鐵路有限公司													
位於北面停機坪的住宅/商業用地(部分)	其他													
地下街(往九龍城及新蒲崗)及基礎設施工程	土木工程拓展署													
啟德河/啟德明渠進口道及觀塘避風塘的生化除污工程	土木工程拓展署													
郵輪碼頭大樓(包括第二個泊位)	建築署/ 土木工程拓展署													
旅遊中心/直升機場	其他													
C組														
多用途體育館	建築署													
都會公園	建築署													
位於北面停機坪的住宅/商業用地(剩餘部分)	其他													
位於跑道的住宅/商業用地	其他													
位於南面停機坪的商業用地	其他													
區域供冷系統	機電工程署													
基礎設施工程	土木工程拓展署													

圖例：

註：工程實施時間表須視乎有關詳細規劃工作在日後的檢討及完成情況而定。

啟德辦事處專員
建議職責說明

職級：政府工程師／政府建築師(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：九龍拓展處處長

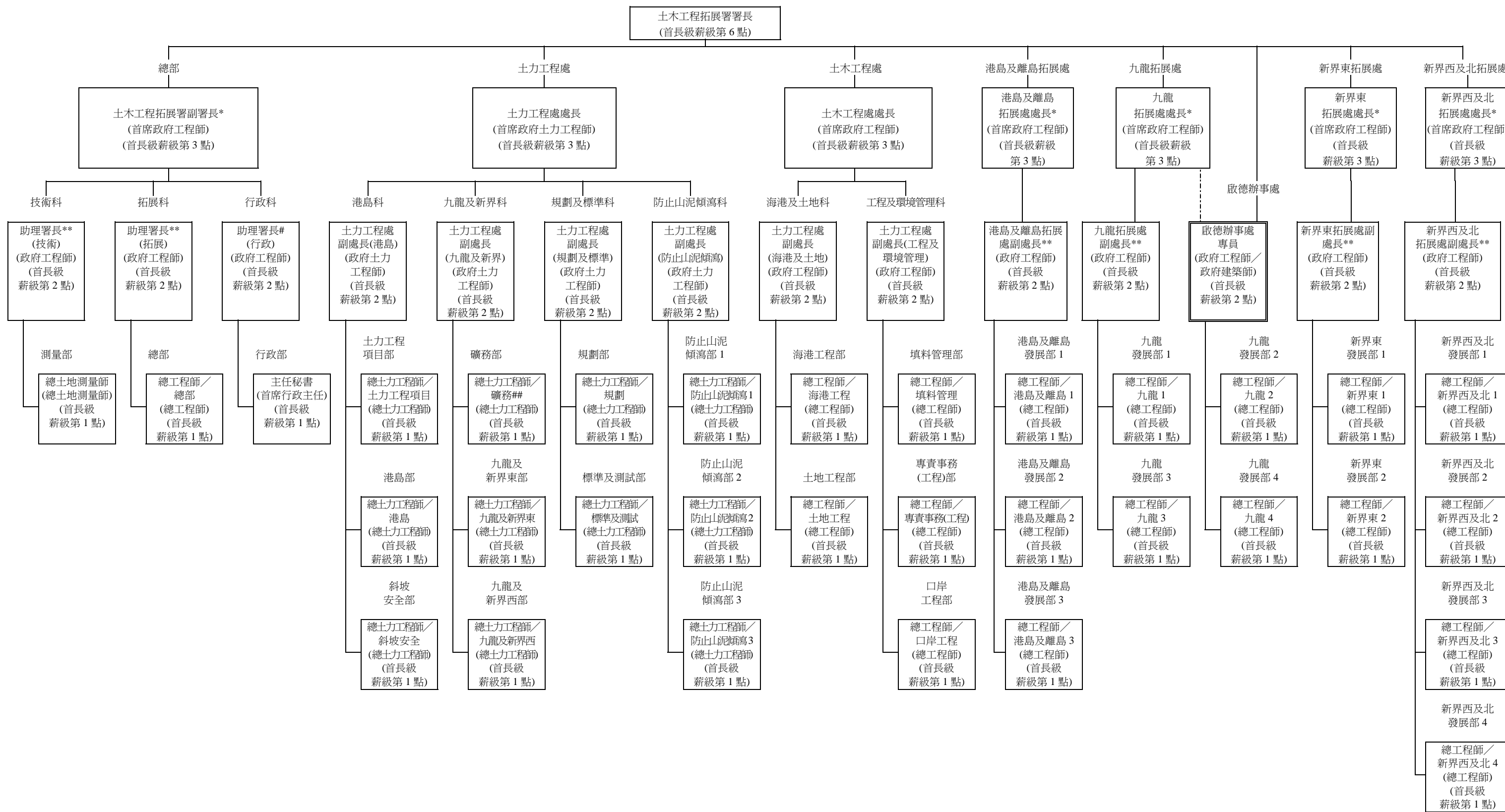
整體工作和目標－

啟德辦事處專員擔任啟德辦事處的主管，直屬上司是九龍拓展處處長。啟德辦事處專員負責有效地實施和協調與啟德發展計劃有關的規劃、設計和配合事宜。

主要職務和職責－

1. 擬備預算、資源規劃、施工時間表和財務管理；
 2. 委聘和督導顧問；
 3. 管理可行性和工程研究、技術與環境評估、勘測和設計；
 4. 管理和結算合約，包括監察工程進度和調解合約糾紛；
 5. 進行法定和行政程序，確保工程項目的實施和獲取撥款；
 6. 協調工程項目施工所涉及的主要配合和工程項目進展事宜；
 7. 九龍城、黃大仙和觀塘的地區行政事務；以及
 8. 監督屬下總工程師的工作。
-

土木工程拓展署建議組織圖



圖例



擬設的政府工程師/政府建築師職位

- * 可由規劃、地政及工務組別部門首長級薪級第 2 點和第 3 點人員出任的跨專業職位
- ** 可由規劃、地政及工務組別部門首長級薪級第 1 點和第 2 點人員出任的跨專業職位
- # 可由土木工程拓展署署長統管的首長級薪級第 1 點和第 2 點的工程師和土力工程師職系人員出任的跨專業職位
- ## 可由土木工程拓展署署長統管的高級專業和首長級薪級第 1 點的工程師和土力工程師職系人員出任的跨專業職位

土木工程拓展署政府工程師或同等職級人員 目前職責和工作量

土木工程拓展署其他政府工程師或同等職級的首長級人員，正全力執行本身的職務。此外，我們預計，在未來數年，尤其當多項大型建設工程項目到達關鍵的施工階段時，他們的工作量將會進一步增加。在運作上，他們不可能在不影響本身職務的情況下，兼顧與啟德發展計劃有關的工作。詳情在下文各段載述。

土木工程處

2. 土木工程拓展署土木工程處有 2 位政府工程師，他們主要的職責和工作載述如下－

- (i) 土木工程處副處長(海港及土地)監督土地工程部和海港工程部的運作。目前，土地工程部負責屯門第 54 區的發展，進行屏廈路、田廈路和丹桂村路的改善工程，以及為人煙稠密的市區制定和實施綠化總綱圖。海港工程部則負責維修本港的碼頭、登岸台階、海堤和防波堤。海港工程部亦參與規劃、設計和建造海港和海事設施，例如大澳船排和龍尾泳灘、清除魚類養殖區的沉積物，以及向其他政府部門提供意見和服務，例如港珠澳大橋的相關海事工程和憲報公布的 41 個泳灘重新鋪沙。
- (ii) 土木工程處副處長(工程及環境管理)負責管理口岸工程部、填料管理部和專責事務(工程)部的運作。在他工作範圍內的工程項目包括推行蓮塘／香園圍口岸工程、安達臣道發展項目、葵涌焚化爐的拆卸和除污工程、葵涌貨櫃碼頭／港灣及其進出港航道的基本疏浚工程。他亦負責建築和拆卸物料和在海上卸置受污染與未受污染沉積物的管理工作，以及營運 2 個分別在屯門和將軍澳的臨時廢物分類設施。

拓展處

3. 土木工程拓展署除了九龍拓展處外，轄下另設 3 個拓展處，包括港島及離島拓展處、新界東拓展處和新界西及北拓展處。目前，每個拓展處各設 1 個政府工程師職位(職銜定為拓展處副處長)，負責轄下地區的工程項目及地區事宜。目前，各個拓展處的副處長全力負責管理和實施下列大型基礎設施工程項目－

- － 中環填海計劃第三期；
- － 灣仔發展計劃第二期；
- － 「三合一」新發展區(包括粉嶺北、古洞北及坪輦／打鼓嶺)；
- － 洪水橋新發展區；
- － 落馬洲河套區；
- － 將軍澳－藍田隧道和跨灣連接路；
- － 新界單車徑網絡，包括荃灣至屯門單車徑；以及
- － 擴闊荃灣路。

土力工程處

4. 土木工程拓展署轄下土力工程處有 4 位職級屬首長級薪級第 2 點的政府土力工程師。目前，他們正全力負責下列職務－

- － 為公營和私營機構規劃和監督岩土工程管制政策；
- － 推廣斜坡維修，以及提高公眾對斜坡安全的意識和反應；
- － 就文物保育／活化工作向發展局提供岩土工程方面的支援；
- － 管理各項工程項目的顧問合約，包括根據防止山泥傾瀉計劃為私人斜坡進行安全篩選和修正不符合標準的政府斜坡；
- － 管理和推行延續十年(2000-2010年)的防止山泥傾瀉計劃，以及就 2010 年後長遠防治山泥傾瀉計劃作策略性規劃和實施；
- － 管理因天然山坡山泥傾瀉引起的風險；
- － 審核涉及隧道工程和爆炸品的貯存與使用的政府和私人工程項目，確保這些工程項目符合可接受的公眾安全水平；
- － 管制爆炸品的貯存、處理、運送和使用，以及就爆炸品使用的規管及技術框架，規劃可持續改善措施；
- － 規劃日後石料製品的供應和石料資源的有效運用；以及
- － 營運工務試驗所，為本港建造業提供材料試驗服務。

總部

5. 土木工程拓展署總部由 3 個科組成，包括行政科、拓展科和技術科，各由 1 位政府工程師掌管－

- (i) 助理署長(行政)掌管行政科，負責部門的整體行政、財政、資源管制、公共與內部關係，以及培訓事宜。出任人員亦協助管理由土木工程拓展署署長統管的 6 個專業／技術職系的員工。截至 2009 年 11 月 1 日，這些職系的編制總額有 1 977 人，分別調配到 20 個不同的局／部門工作。
 - (ii) 助理署長(拓展)掌管拓展科，協助土木工程拓展署署長在總部層面監督部門負責的所有工程項目。在 2008-09 年度，共有 20 項基本工程項目獲批准，涉及費用總額為 116 億元。我們預期在 2009-10 年度獲批的工程合約共有 56 份，開支總額估計為 143 億元。由於工作量激增，他需要專責處理有關事務，在中央監察、協調和領導有關人員解決影響工程實施的共通問題，以及管理整體工程項目和開支事宜。他亦需要取得政策和工程項目許可，確保工程項目能如期完成，以及協調和監察工務計劃，包括就工程項目申請撥款。此外，他亦需就園景美化提供中央服務，以及就公共和私營房屋發展的土地供應事宜提供意見。
 - (iii) 助理署長(技術)掌管技術科，負責向土木工程署署長提供專業支援，協助解決涉及整個部門的技術事宜。他協助制訂土木工程方面的技術政策、標準、技能和指引；提供投標程序和合約方面的意見；推廣工地安全和整潔；以及提高環保意識以不斷改善建築工地的表現。他亦監督土木工程拓展署綜合管理系統的運作、擔任混凝土科技常務委員會主席，以及策導資訊科技措施的推行。
-