

財務委員會討論文件

2010 年 4 月 23 日

資本投資基金
總目 965－亞洲開發銀行
分目 101 亞洲開發銀行股份

請各委員－

- (a) 接納香港認購亞洲開發銀行第五次全面增加的股本對財政的影響，估計所需款額為 46 億 6,040 萬元；以及
- (b) 批准把認購亞洲開發銀行股份的財政承擔額增加 1 億 4,600 萬元，即由 8,769 萬元增至 2 億 3,369 萬元，以便撥款支付第五次全面增加的股本的 4% 需繳款部分。

問題

香港須決定是否認購亞洲開發銀行(下稱「亞銀」)第五次全面增加的股本，包括在 10 年內支付的需繳款部分，總值 1,860 萬美元(或 1 億 4,600 萬港元)¹，以及餘下的可兌付股份部分，總值 5 億 7,500 萬美元(或 45 億 1,440 萬港元)，後者屬政府的或有負債。

建議

2. 我們建議香港應認購亞銀第五次全面增加的股本。

¹ 美元數值按 1 美元兌 7.85 港元的兌換率換算為港元，這個兌換率是聯繫匯率制度下港元兌換保證範圍的上限(即 7.75 至 7.85 港元)，另加總額 0.01% 的交易費用。

理由

3. 亞銀自 1966 年成立以來，曾 4 次全面增加股本，以擴大其資本基礎。經立法會財務委員會批准，香港每次都悉數認購獲配的股份。

4. 在 2009 年 4 月 29 日，亞銀理事會通過有關全面增加股本 200% (其中 4% 為需繳款部分) 的決議草案。每名成員都有權認購最多其所持股份 200% 的股份(見附件 1)。按照香港目前持有 19 270 股亞銀股份計算，香港可在亞銀第五次全面增加股本下增購 38 540 股，詳情如下—

(a) 4% 的增購股份(即 1 542 股)為需繳款股份；以及

(b) 96% 的增購股份(即 36 998 股)為可兌付股份。

換言之，香港會就需繳款股份實際支付 1,860 萬美元(或 1 億 4,600 萬港元)，而 5 億 7,500 萬美元(或 45 億 1,440 萬港元)的可兌付股份則屬或有負債²。

5. 我們認為香港應認購亞銀第五次全面增加的股本，原因如下—

(a) 香港作為亞銀成員的重要性

亞銀是香港以正式成員身份參加的極少數國際組織之一。香港以單獨身份成為亞銀的成員，確切地表現了香港在「一國兩制」的原則下，在國際金融事務上享有自主權。因此，香港應積極參與亞銀的工作，特別是這項主要是應 20 國集團領導人呼籲而進行的第五次全面增加股本計劃。這項計劃旨在增加多邊發展銀行的資源，以便在全球金融危機中扶助發展中國家的經濟增長。香港不應放棄參與如此重要的計劃。

² 由於可兌付股份是按特別提款權計價，或有負債的金額會隨特別提款權的匯率浮動。

(b) 香港對亞銀持續承擔的義務

第五次全面增加股本是亞銀自 1997 年以來首次全面增加股本。在 1997 年前，亞銀曾 4 次全面增加股本，香港每次都悉數認購獲配的股份。認購第五次全面增加的股本，可清楚顯示香港在回歸後繼續對亞銀承擔義務。事實上，香港過去亦曾就亞銀的亞洲開發基金補充資金活動提供捐款，包括在 1997 年後的 3 次補充資金活動³。

(c) 對香港承擔的期望

香港在 1969 年加入亞銀，並曾大大受惠於亞銀的貸款計劃。在 1972 至 1980 年期間，香港先後獲得亞銀 5 筆總額達 1 億 150 萬美元的貸款，用於資助多項基建項目⁴。所有貸款已在 1987 年前全數償還⁵。

由於香港人均本地生產總值⁶之高在區內數一數二，一般期望香港會認購亞銀全面增加的股本。此外，在亞銀過往 4 次全面增加股本時，所有成員經濟體系全都悉數認購獲配的股份。因此，預期這次全面增加股本，所有成員(包括區內的經濟體系)都會採取同一做法。香港如選擇不認購的話，便會變成局外人，且會引起國際注意。

³ 亞銀通過亞洲開發基金提供優惠貸款，藉以支持扶貧工作和改善生活質素。自回歸以來，香港曾 3 次向亞洲開發基金的補充資金活動提供捐款：(i) 2001 年(第 VIII 期基金)捐款 1,628 萬美元；(ii) 2005 年(第 IX 期基金)捐款 1,919 萬美元；以及(iii) 2009 年(第 X 期基金)捐款 2,625 萬美元。

⁴ 亞銀的貸款用於資助興建公營房屋(沙田市區發展(房屋)項目(禾輦邨及沙角邨)及第二個沙田市區發展項目(沙田新市鎮發展計劃部分項目及興建美林邨))、污水處理設施(沙田污水處理廠第一階段)、分科診療所(沙田醫院分科診療所項目)，以及其他基建項目(樂安排海水化淡廠)。

⁵ 由於香港人均本地生產總值超過亞銀的發展援助限額，香港再沒有資格獲取亞銀的援助。若某國的人均國民收入總值達到基準人均國民收入總值的水平(以 2006 年美元價值計為 6,275 元)，便會自動脫離亞銀的援助範圍。香港在 1998 年已脫離亞銀的援助範圍。

⁶ 2009 年香港人均本地生產總值是 29,902 美元。

對財政的影響

6. 香港如認購第五次全面增加的股本中的 38 540 股股份，所引致的整體財政承擔預算約為 5 億 9,360 萬美元(或 46 億 6,040 萬港元)。

7. 預算財政承擔中的 4% 屬需繳款部分，總值 1,860 萬美元(或 1 億 4,600 萬港元)⁷。香港會依預先議定的付款時間表，在 2010-11 至 2019-20 年度的 10 年期間，以每年繳付的方式付款。這個安排首先以每年繳付均等款額的方式，分 5 期支付需繳款部分的 40% 款項(744 萬美元或 5,840 萬港元)，再在其後 5 年由亞銀兌現以本票繳付的餘下 60% 款項(1,116 萬美元或 8,760 萬港元)。付款時間表載於附件 2。我們會在周年預算內作足夠撥備，以應付有關年度的現金流量需求。

8. 亞銀亦提供 3 個把付款期縮短至 1 年、3 年或 5 年的加快付款方法，如成員依照有關方法提前付款，可獲扣減付款額(即折扣)⁸。不過，由於折扣率遠低於財政儲備的預計投資回報率，這些付款方法並不吸引。

9. 餘下的 5 億 7,500 萬美元(或 45 億 1,440 萬港元)只會在亞銀就可兌付股份提出繳款要求時才須繳付⁹。由於可兌付股份的價值以特別提款權計算，香港在可兌付股份方面的或有負債金額，會隨特別提款權兌美元的匯率而變動。應注意的是，亞銀從來沒有就可兌付股份提出繳款要求。此外，根據《亞銀憲章》，亞銀在遇到財政困難時，除非已動用所有可用資源應付其債務，否則不可動用可兌付資本。

10. 香港認購亞銀股份，不會獲得直接的金錢回報，這是由於亞銀是一個致力促進區內發展的非牟利多邊金融組織。貸款活動所得的淨收入，將會用作支付亞銀日後各項工作的經費。

11. 香港認購第五次全面增加的股本，會涉及很少的額外行政費用¹⁰，有關費用會由財經事務及庫務局和香港金融管理局承擔。

⁷ 需繳款部分的 1 542 股股份的價值，按成員須支付的最高金額釐定，即每股 12,063.5 美元。

⁸ 3 個加快付款方法的折扣率分別為 1.434%、1.149% 及 0.862%。

⁹ 36 998 股可兌付股份的價值，按每股 10 000 特別提款權單位釐定，並按 2010 年 1 月底特別提款權兌美元的匯率(即每個特別提款權單位兌 1.554 美元)計算。特別提款權是由美元、歐元、日圓及英鎊組成的一籃子貨幣。或有負債的金額會隨特別提款權的匯率浮動。

¹⁰ 行政費用主要為向亞銀匯款所需的電匯費用。

公眾諮詢

12. 我們在 2010 年 4 月 8 日就上述建議諮詢立法會財經事務委員會。考慮到香港應一如以往繼續對亞銀承擔義務，委員普遍支持香港認購亞銀第五次全面增加的股本。

背景

13. 亞銀是致力促進區內發展的多邊金融組織，主要目標是支援扶貧工作。為達致這個目標，亞銀會向區內政府提供財政及技術支援，以便進行特定的項目及計劃。

14. 全面增加股本是亞銀定期補充其認可股本的活動。根據《亞銀憲章》，亞銀的貸款及借款權力都受其已認購股本的數額限制。因此，為了確保亞銀可在不受阻擾的情況下繼續進行貸款活動，亞銀須增加其股本數量¹¹。亞銀自 1966 年成立以來，曾 4 次全面增加股本，以擴大其資本基礎。所有成員經濟體系每次都悉數認購獲配的股份¹²。

15. 第五次全面增加股本的建議，會使亞銀的已認購股本由目前的 3 546 311 股增加兩倍，至 10 638 933 股。每名成員都有權認購最多其所持股份 200% 的股份。他們雖然沒有絕對義務，但預期他們會認購部分或所有獲配的股份。如成員沒有悉數認購獲配的股份，其表決權會相應減少。

財經事務及庫務局

2010 年 4 月

¹¹ 增加已認購股本亦可確保亞銀的股本貸款比例維持在充足水平，這會有助亞銀保持其 AAA 信貸評級，以便發行債券。

¹² 包括其初次認購，香港目前持有 1 350 股需繳款股份及 17 920 股可兌付股份。後者表示香港有相等於 2 億 7,850 萬美元(約 21 億 8,630 萬港元)的或有負債(香港認購的可兌付股份)。

成員在第五次全面增加的股本中有權認購的股份數目

A. 區內成員	有權認購的股份數目			B. 區外成員	有權認購的股份數目		
	總計	需繳款股份	可兌付股份		總計	需繳款股份	可兌付股份
阿富汗	2,390	96	2,294	奧地利	24,080	963	23,117
亞美利亞	21,114	845	20,269	比利時	24,080	963	23,117
澳洲	409,480	16,379	393,101	加拿大	370,172	14,807	355,365
亞塞拜疆	31,472	1,259	30,213	丹麥	24,080	963	23,117
孟加拉	72,256	2,890	69,366	芬蘭	24,080	963	23,117
不丹	440	18	422	法國	164,712	6,588	158,124
文萊	24,924	997	23,927	德國	306,136	12,245	293,891
柬埔寨	3,500	140	3,360	愛爾蘭	24,080	963	23,117
中華人民共和國	456,000	18,240	437,760	意大利	127,900	5,116	122,784
庫克羣島	188	8	180	盧森堡	24,080	963	23,117
斐濟羣島	4,812	192	4,620	荷蘭	72,588	2,904	69,684
格魯吉亞	24,162	966	23,196	挪威	24,080	963	23,117
中國香港	38,540	1,542	36,998	葡萄牙	24,080	963	23,117
印度	448,020	17,921	430,099	西班牙	24,080	963	23,117
印度尼西亞	385,400	15,416	369,984	瑞典	24,080	963	23,117
日本	1,104,420	44,177	1,060,243	瑞士	41,300	1,652	39,648
哈薩克斯坦	57,072	2,283	54,789	土耳其	24,080	963	23,117
基里巴斯	284	11	273	英國	144,524	5,781	138,743
南韓	356,492	14,260	342,232	美國	1,104,420	44,177	1,060,243
吉爾吉斯共和國	21,164	847	20,317	小計	2,596,632	103,863	2,492,769
老撾	984	39	945				
馬來西亞	192,700	7,708	184,992				
馬爾代夫	284	11	273				
馬紹爾羣島	188	8	180				
密克羅尼西亞聯邦	284	11	273				
蒙古	1,064	43	1,021				
緬甸	38,540	1,542	36,998				
瑙魯	284	11	273				
尼泊爾	10,404	416	9,988				
新西蘭	108,680	4,347	104,333				
巴基斯坦	154,160	6,166	147,994				
帕勞	228	9	219				
巴布亞新幾內亞	6,640	266	6,374				
菲律賓	168,608	6,744	161,864				
薩摩亞	232	9	223				
新加坡	24,080	963	23,117				
所羅門羣島	472	19	453				
斯里蘭卡	41,040	1,642	39,398				
中華台北	77,080	3,083	73,997				
塔吉克斯坦	20,268	811	19,457				
泰國	96,348	3,854	92,494				
東帝汶	700	28	672				
湯加	284	11	273				
土庫曼斯坦	17,916	717	17,199				
圖瓦盧	100	4	96				
烏茲別克斯坦	47,668	1,907	45,761				
瓦努阿圖	472	19	453				
越南	24,152	966	23,186				
小計	4,495,990	179,841	4,316,149				
總計 (A+B)	7,092,622	283,704	6,808,918				

第五次全面增加股本的付款時間表

財政年度	現金付款／兌現本票	
	美元	港元等值*
2010-11	1,488,153.36	11,683,172.08
2011-12	1,488,153.36	11,683,172.08
2012-13	1,488,153.36	11,683,172.08
2013-14	1,488,153.36	11,683,172.08
2014-15	1,488,153.36	11,683,172.08
2015-16	2,232,230.04	17,524,758.11
2016-17	2,232,230.04	17,524,758.11
2017-18	2,232,230.04	17,524,758.11
2018-19	2,232,230.04	17,524,758.11
2019-20	2,232,230.04	17,524,758.11
總計	18,601,917.00	146,039,650.95
		約 146,050,000

*表中的美元數值按 1 美元兌 7.85 港元的兌換率換算為港元(這個兌換率是聯繫匯率制度下港元兌換保證範圍的上限),另加總額 0.01% 的準備金。
