

財務委員會討論文件

2010 年 7 月 2 日

2010-11 年度公務員薪酬調整

請各委員－

- (a) 批准由 2010 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬－
 - (i) 首長級和高層薪金級別的公務員加薪 1.60%；
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 0.56%；
- (b) 批准按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 批准按同樣幅度調整根據各公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些根據各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；
- (d) 批准相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於那些資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構；以及
- (e) 察悉上文(a)至(d)項對財政的影響，所涉開支約為 11 億 5,300 萬元。

問題

我們須按行政長官會同行政會議的決定，調整公務員薪酬。我們亦須相應調整廉政公署人員的薪酬、根據各公務員薪級表支薪的資助學校及資助機構員工的薪酬，以及撥付予資助機構的款項，但只限於那些資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

建議

2. 我們建議 –

- (a) 由 2010 年 4 月 1 日起，按下列幅度調高公務員的薪酬 –
 - (i) 首長級和高層薪金級別的公務員加薪 1.60%；
 - (ii) 中層和低層薪金級別的公務員加薪 0.56%；
- (b) 按同樣幅度調整廉政公署人員的薪酬；
- (c) 按同樣幅度調整根據各公務員薪級表支薪的資助學校教學和非教學人員的薪酬，以及那些根據各公務員薪級表支薪的資助機構員工的薪酬；以及
- (d) 相應調整撥付予資助機構的款項，但只限於那些資助額計算公式包括一個按公務員薪酬調整而變動的因子的資助機構。

3. 若上文第 2(a)及(b)段的建議獲得批准，經修訂的公務員薪級表和經修訂的廉政公署人員薪級表將會如附件所載列。

附件

理由

(A) 公務員薪酬調整

公務員薪酬政策

4. 政府的公務員薪酬政策，是提供足夠的薪酬去吸引、挽留和激勵有合適才幹的人員，為市民提供有效率和成效兼備的服務，以及透過保持公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，確保公務員薪酬是公務員和他們所服務的市民都認為是公平的。當局會定期進行 3 種不同的調查，以比較公務員薪酬和市場薪酬情況。這 3 種調查分別為：(a) 每年一次的薪酬趨勢調查，以確定私營機構在年度之間的薪酬調整幅度；(b) 每 3 年一次的入職薪酬調查，以比較公務員文職職系的入職薪酬與學歷及／或經驗要求相若的私營機構職位的入職薪酬；以及(c) 每 6 年一次的薪酬水平調查，以確定公務員薪酬是否與私營機構薪酬大致相若。

薪酬趨勢調查機制

5. 每年的薪酬趨勢調查由薪酬趨勢調查委員會授權進行。薪酬趨勢調查委員會由 3 方組成，分別是 4 個中央評議會的職方代表¹、管方代表，以及兩個獨立公務員薪俸及服務條件諮詢組織²的私營機構成員。每年的薪酬趨勢調查均會蒐集規模較大(僱用至少 100 名員工)的公司和規模較小(僱用 50 至 99 名員工)的公司的薪酬調整數據，兩者的比重分別為 75% 和 25%。從兩組公司蒐集所得的數據會按照所定比重，計算出 3 個薪酬趨勢總指標，分別適用於高層、中層和低層薪金級別³。

¹ 4 個中央評議會是高級公務員評議會、警察評議會、紀律部隊評議會和第一標準薪級公務員評議會。

² 2 個獨立諮詢組織是公務員薪俸及服務條件常務委員會和紀律人員薪俸及服務條件常務委員會。

³ 3 個薪金級別的薪幅在 2010 年 3 月 31 日分別為－

(a) 高層：總薪級表第 33 點以上至一般紀律人員(主任級)薪級表第 39 點或同等薪點，即 48,401 元至 95,360 元；

(b) 中層：總薪級表第 10 至 33 點或同等薪點，即 15,785 元至 48,400 元；以及

(c) 低層：總薪級表第 10 點以下或同等薪點，即低於 15,785 元。

每個薪金級別的薪酬趨勢總指標在扣除相關的公務員遞增薪額開支(以佔該薪金級別的總薪金開支的百分比表示)後，便得出該薪金級別的薪酬趨勢淨指標⁴。

每年薪酬調整的流程

6. 在完成薪酬趨勢調查後，當局會就向 4 個中央評議會職方提出的薪酬調整方案，徵詢行政長官會同行政會議的意見。行政長官會同行政會議在作出決定時，會考慮 6 項因素，分別為：(a)薪酬趨勢淨指標；(b)經濟狀況；(c)生活費用的變動；(d)政府的財政狀況；(e)職方對薪酬調整的要求，以及(f)公務員士氣。如行政長官會同行政會議決定向職方提出的薪酬調整方案與職方的薪酬調整要求有所不同，當局會再次諮詢職方，然後由行政長官會同行政會議作出最終決定。

2010 年薪酬趨勢調查結果

7. 2010 年薪酬趨勢調查(調查期涵蓋 2009 年 4 月 2 日至 2010 年 4 月 1 日的 12 個月)所得出 3 個公務員薪金級別的薪酬趨勢總指標和其相關的薪酬趨勢淨指標載列如下－

<u>薪金級別</u>	<u>薪酬趨勢 總指標</u> [A]	<u>遞增薪額 開支</u> [B]	<u>薪酬趨勢 淨指標</u> [A]減[B]
高層	2.20%	0.60%	1.60%
中層	1.29%	0.73%	0.56%
低層	0.90%	0.74%	0.16%

⁴ 專責調查委員會在 1989 年建議，每年的薪酬趨勢調查應包括私營機構的勞績獎賞及遞增薪額，因此該委員會亦建議，公務員的遞增薪額開支應從薪酬趨勢總指標中扣減，以得出薪酬趨勢淨指標。該委員會認為，為公平起見，如果私營機構人員的所有實收薪金均被納入薪酬趨勢調查，則政府亦應計及仍未達至其職級頂薪點的公務員的遞增薪額開支。

公務員薪酬調整幅度

8. 考慮過上文第 6 段所述的各項因素後，行政長官會同行政會議決定，由 2010 年 4 月 1 日起－

- (a) 首長級和高層薪金級別的公務員，加薪幅度為 1.60%，相等於高層薪金級別的薪酬趨勢淨指標；
- (b) 中層薪金級別的公務員，加薪幅度為 0.56%，相等於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標；以及
- (c) 低層薪金級別的公務員，薪酬調整按「調高」安排處理，加薪幅度為 0.56% (即低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標若低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標，低層薪金級別的薪酬調整便應提高至中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標的水平)。

9. 就上文(c)項而言，雖然 2010-11 年度就低層薪金級別的薪酬調整採用了「調高」安排，但是這並不代表在往後的年度，如果低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標低於中層薪金級別的薪酬趨勢淨指標時，亦會必然採用「調高」安排。行政長官會同行政會議會繼續每年考慮上文第 6 段所述的所有相關因素，然後決定如何調整(如須調整的話)不同組別公務員的薪酬。此外，倘若某一級別的公務員的薪酬(包括因採用「調高」安排而增加的部分)在下一次或往後的薪酬水平調查中，被發現超出私營機構相類職位的薪酬的正／負百分之五的可接受範圍，我們會按已獲同意的應用框架去調整(包括上調或下調)公務員薪酬，使有關公務員薪酬返回上述正／負百分之五可接受範圍的上限或下限。

(B) 廉政公署人員的薪酬調整

10. 雖然廉政公署人員並非公務員，但根據政府的政策，公務員薪酬調整也適用於廉政公署人員。因此，我們建議 2010-11 年度的公務員薪酬調整幅度亦適用於廉政公署人員。

(C) 就資助機構的調整

11. 由於資助學校教學和部分非教學人員是根據各公務員薪級表支薪，因此，我們建議該等人員的薪酬應依照公務員的薪酬調整而作出調整。

12. 除了上文第 11 段所述，政府一般並不參與訂定或調整資助機構員工(例如醫院管理局、非政府社會福利機構，以及接受大學教育資助委員會撥款的院校)的薪酬。這些是有關機構作為僱主和其僱員之間的事宜。然而，根據既定做法，在公務員薪酬作出年度調整時，政府亦會調整那些按包括公務員薪酬調整因子在內的資助金額計算公式調整的資助機構的撥款。一般而言，額外的撥款會根據公務員薪酬調整的加權平均數⁵而調整。個別的資助機構作為僱主，可決定應否和如何調整其員工的薪酬。我們會透過有關的管制人員提醒有關資助機構，政府所增加的資助金額，旨在讓其有空間調整員工的薪酬。

對財政的影響

13. 薪酬調整方案對公務員、廉政公署、資助機構和輔助部隊⁶的每年財政影響如下－

	百萬元
(a) 公務員	516 ⁷
(b) 廉政公署人員	7
(c) 資助機構	628 ⁸
(d) 輔助部隊	2
總計	<u>1,153</u>

⁵ 若建議的公務員薪酬調整獲得批准，公務員薪酬調整的加權平均數為 0.86%。

⁶ 根據既定的調整機制，當局會參照公務員薪酬調整，調整輔助部隊人員的薪酬。有關的薪酬調整會由財經事務及庫務局局長根據獲轉授的權力批准。

⁷ 包括約 20 000 名借調到或工作於以營運基金形式運作的部門、受資助機構或其他公營機構的公務員因為薪酬調整而引致的額外財政開支，金額約為 5,700 萬元。這個數字也包括支付予在 2010-11 年度退休的公務員的預計額外退休金開支，數額約為 3,200 萬元。

⁸ 不包括借調到或工作於資助機構的公務員因為薪酬調整而引致的額外財政開支，有關數字包括在上述(a)項內。

14. 我們並沒有在 2010-11 年度預算的相關開支總目項下，為建議的薪酬調整方案預留撥款。雖然我們無法在現階段開列每個開支總目項下所需追加撥款的確實數額，但我們預計，在不同開支總目項下可節省的開支(如果有的話)，以及 2010-11 年度財政預算中所作的一般撥備，應可應付是次建議的薪酬調整所引致的額外開支。如建議獲委員批准，我們會根據獲轉授的權力，批准個別開支總目項下所需的追加撥款。

公眾諮詢

15. 我們已在 2010 年 6 月 21 日立法會公務員及資助機構員工事務委員會會議上，向事務委員會匯報 2010-11 年度公務員薪酬調整的事宜。

公務員事務局
財經事務及庫務局
2010 年 6 月

首長級薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
8	(196,860)	(200,000)
	191,135	194,200
7	(190,945)	(194,000)
	185,365	188,350
6	(176,845)	(179,650)
	171,690	174,450
5	(167,620)	(170,300)
	162,750	165,350
4	(162,655)	(165,250)
	(157,925)	(160,450)
	153,240	155,700
3	(147,375)	(149,750)
	(143,070)	(145,350)
	(139,045)	(141,250)
	135,025	137,200
2	(126,985)	(129,000)
	(123,290)	(125,250)
	(119,695)	(121,600)
	116,100	117,950
1	(106,925)	(108,650)
	(103,800)	(105,450)
	(100,680)	(102,300)
	97,840	99,400

註：括弧內的數字為增薪額。

首長級(律政人員)薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
6	(176,845)	(179,650)
	171,690	174,450
5	(167,620)	(170,300)
	162,750	165,350
4	(162,655)	(165,250)
	(157,925)	(160,450)
	153,240	155,700
3	(147,375)	(149,750)
	(143,070)	(145,350)
	(139,045)	(141,250)
	135,025	137,200
2	(126,985)	(129,000)
	(123,290)	(125,250)
	(119,695)	(121,600)
	116,100	117,950
1	(106,925)	(108,650)
	(103,800)	(105,450)
	(100,680)	(102,300)
	97,840	99,400

註：括弧內的數字為增薪額。

總薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
49	87,735	89,140
48	84,690	86,045
47	81,750	83,060
46 (44B)	78,885	80,145
45 (44A)	76,155	77,375
44	73,500	74,675
43	70,940	72,075
42	68,015	69,105
41	65,210	66,255
40	62,510	63,510
39	59,930	60,890
38	57,280	58,195
37	54,765	55,640
36 (33C)	52,295	53,130
35 (33B)	49,975	50,775
34 (33A)	48,700	49,480
33	48,400	48,670
32	46,230	46,490
31	44,155	44,400
30	42,175	42,410
29	40,290	40,515
28	38,470	38,685
27	36,740	36,945
26	35,095	35,290
25	33,520	33,710
24	32,055	32,235
23	30,615	30,785
22	29,235	29,400
21	27,910	28,065
20	26,585	26,735
19	25,320	25,460
18	24,120	24,255
17	22,985	23,115
16	21,880	22,005
15	20,835	20,950
14	19,835	19,945
13	18,885	18,990
12	17,805	17,905

11	16,760	16,855
10	15,785	15,875
9	14,890	14,975
8	13,985	14,065
7	13,120	13,195
6	12,310	12,380
5	11,580	11,645
4	10,845	10,910
3	10,190	10,250
2	9,565	9,620
1	8,985	9,040
0	8,455	8,505

第一標準薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
13	11,700	11,770
12	11,470	11,535
11	11,230	11,295
10	11,015	11,080
9	10,800	10,865
8	10,595	10,655
7	10,395	10,455
6	10,190	10,250
5	9,985	10,045
4	9,785	9,840
3	9,580	9,635
2	9,375	9,430
1	9,175	9,230
0	8,980	9,035

一般紀律人員(指揮官級)薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
4	(176,845)	(179,650)
	171,690	174,450
3	(147,375)	(149,750)
	(143,070)	(145,350)
	(139,045)	(141,250)
	135,025	137,200
	(126,985)	(129,000)
2	(123,290)	(125,250)
	(119,695)	(121,600)
	116,100	117,950
1	(110,280)	(112,050)
	(107,065)	(108,800)
	(103,800)	(105,450)
	100,680	102,300

註：括弧內的數字為增薪額。

一般紀律人員(主任級)薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
39	95,360	96,885
38	92,300	93,775
37	88,725	90,145
36	85,155	86,515
35	81,970	83,280
34	78,935	80,200
33	76,105	77,325
32	73,450	74,625
31	70,820	71,955
30	68,255	69,345
29	65,800	66,855
28	63,385	64,400
27	61,115	62,095
26	58,880	59,820
25	56,665	57,570
24	54,665	55,540
23	52,680	53,525
22	50,760	51,570
21	49,065	49,850
20	48,700	49,480
19	48,320	48,590
18	46,585	46,845
17	44,665	44,915
16	42,750	42,990
15	40,810	41,040
14	38,895	39,115
13	37,030	37,235
12	35,165	35,360
11	33,455	33,640
10	31,845	32,025
9	30,280	30,450
8	28,705	28,865
7	27,155	27,305
6	25,620	25,765
5	24,050	24,185
4	22,690	22,815
3	21,620	21,740
2	20,540	20,655

1	19,665	19,775
1a	18,820	18,925
1b	18,010	18,110
1c	17,240	17,335
1d	16,500	16,590

一般紀律人員(員佐級)薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
29	31,750	31,930
28	30,540	30,710
27	29,365	29,530
26	28,525	28,685
25	27,665	27,820
24	26,870	27,020
23	26,185	26,330
22	25,460	25,605
21	24,760	24,900
20	24,105	24,240
19	23,465	23,595
18	22,815	22,945
17	22,150	22,275
16	21,540	21,660
15	20,940	21,055
14	20,340	20,455
13	19,745	19,855
12	19,150	19,255
11	18,565	18,670
10	17,980	18,080
9	17,415	17,515
8	16,830	16,925
7	16,250	16,340
6	15,750	15,840
5	15,100	15,185
4	14,685	14,770
3	14,275	14,355
2	13,860	13,940
1	13,480	13,560
1a	13,105	13,180

警務人員薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
	(196,860)	(200,000)
59	191,135	194,200
	(167,620)	(170,300)
	(162,750)	(165,350)
58	157,925	160,450
	(147,375)	(149,750)
	(143,070)	(145,350)
	(139,045)	(141,250)
57	135,025	137,200
	(126,985)	(129,000)
	(123,290)	(125,250)
	(119,695)	(121,600)
56	116,100	117,950
	(110,280)	(112,050)
	(107,065)	(108,800)
	(103,800)	(105,450)
55	100,680	102,300
54a	95,360	96,885
54	92,300	93,775
53	88,725	90,145
52	85,155	86,515
51	81,970	83,280
50	78,935	80,200
49	76,105	77,325
48	73,450	74,625
47	70,820	71,955
46	68,255	69,345
45	65,800	66,855
44	63,385	64,400
43	61,115	62,095
42	58,880	59,820
41	56,665	57,570
40	54,665	55,540

39	52,680	53,525
38	50,760	51,570
37	49,065	49,850
36	48,700	49,480
35	48,320	48,590
34	46,585	46,845
33	44,665	44,915
32	42,785	43,025
31	40,900	41,130
30	39,070	39,290
29	37,265	37,475
28	35,495	35,695
27	33,720	33,910
26	32,255	32,435
25	31,285	31,460
24	30,370	30,540
23	29,460	29,625
22	28,785	28,945
21	28,065	28,220
20	27,330	27,485
19	26,635	26,785
18	25,895	26,040
17	25,170	25,310
16	24,475	24,610
15	23,805	23,940
14	23,125	23,255
13	22,470	22,595
12	21,835	21,955
11	21,305	21,425
10	20,590	20,705
9	19,975	20,085
8	19,360	19,470
7	18,805	18,910
6	18,230	18,330
5	17,695	17,795
4	17,180	17,275
3	16,655	16,750
2	16,160	16,250
1	15,690	15,780
1a	15,235	15,325

註：括弧內的數字為增薪額。

廉政公署人員薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
	(167,620)	(170,300)
	(162,750)	(165,350)
48	157,925	160,450
	(147,375)	(149,750)
	(143,070)	(145,350)
	(139,045)	(141,250)
47	135,025	137,200
	(126,985)	(129,000)
	(123,290)	(125,250)
	(119,695)	(121,600)
46	116,100	117,950
	(110,280)	(112,050)
	(107,065)	(108,800)
	(103,800)	(105,450)
45	100,680	102,300
44a	95,360	96,885
44	92,300	93,775
43	88,725	90,145
42	85,155	86,515
41	81,970	83,280
40	78,935	80,200
39	76,050	77,265
38	73,410	74,585
37	70,755	71,885
36	68,185	69,275
35	65,515	66,565
34	63,075	64,085
33	60,610	61,580
32	58,180	59,110
31	55,710	56,600
30	53,270	54,120
29	50,850	51,665
28	48,700	49,480
27	48,145	48,415

26	46,685	46,945
25	44,545	44,795
24	42,335	42,570
23	40,170	40,395
22	37,995	38,210
21	35,810	36,010
20	34,140	34,330
19	32,480	32,660
18	31,105	31,280
17	29,730	29,895
16	28,350	28,510
15	27,310	27,465
14	26,965	27,115
13	26,265	26,410
12	25,550	25,695
11	24,180	24,315
10	22,815	22,945
9	21,550	21,670
8	20,305	20,420
7	19,050	19,155
6	17,730	17,830
5	16,410	16,500
4	15,100	15,185
3	14,550	14,635
2	13,995	14,075
1	13,490	13,570

註：括弧內的數字為增薪額。

見習職級薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
16	20,785	20,900
15	19,790	19,900
14	18,840	18,945
13	18,015	18,115
12	16,910	17,005
11	15,505	15,595
10	14,240	14,320
9	13,405	13,485
8	12,585	12,660
7	11,815	11,885
6	11,100	11,165
5	10,410	10,470
4	9,775	9,830
3	9,190	9,245
2	8,610	8,660
1	8,090	8,140

技工學徒薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
4	7,970	8,015
3	7,300	7,345
2	6,600	6,640
1	5,935	5,970
0	5,595	5,630

技術員學徒薪級表

薪點	2010年3月31日 元	由 2010年4月1日起 元
4	10,080	10,140
3	9,190	9,245
2	8,305	8,355
1	7,640	7,685
0	7,165	7,210