

司法及法律事務委員會

待議事項一覽表

(截至2010年5月19日的情況)

擬議討論時間

1. 香港特別行政區("香港特區")法例條文適用於中央人民政府駐香港特區機構的事宜

事務委員會自1998年起曾多次在會議中討論此事項，事務委員會最近於2008年4月28日討論此事時，政府當局告知事務委員會下列事項 ——

有待政制及內地事務局告知

- (a) 關於15條明文訂明對政府具約束力，但沒有提及是否適用於中央人民政府("中央")駐港機構("中央駐港機構")的條例 —— 當局會於2008-2009年度會期內對4條條例作出修訂。政府當局會與中央就其餘11條條例作進一步討論；
- (b) 《個人資料(私隱)條例》("私隱條例") —— 政府當局正與中央研究私隱條例應否適用於中央駐港機構，而若適用，又如何適用於該等機構；及
- (c) 35條明文提述"官方"的條例 —— 當中6條條例無須作進一步行動(其中3條已作出適應化修改、另外3條則已廢除)。政府當局會繼續研究其餘29條條例該如何作適應化修改。

主席曾於2008年5月代表事務委員會致函律政司司長，轉達委員對政府當局的工作經過了10年時間才取得稍微進展表示不滿，以及他們對私隱條例對中央駐港機構的適用問題的關注。律政司司長在2008年7月表示政府當局尚需更多時間。

關於上文(a)項，《法律適應化修改條例》已於2009年4月獲立法會通過，於2009年5月8日起實施。該條例將《立法會行政管理委員會條例》(第443章)、《植物品種保護條例》(第490章)、《專利條例》(第514章)及《註冊外觀設計條例》(第522章)4條條例的適用範圍，擴及3間中央駐港機構。此外，當局亦就《仲裁條例》(第341章)提出法例修訂建議。於2009年7月8日提交立法會的《仲裁條例草案》訂明，該條例除適用於政府外，亦適用於中央駐港機構。

## **2. 就評定法律援助申請人財務資格的準則進行每五年一次的檢討**

政府當局於2010年3月29日的會議上向事務委員會匯報其於近期完成五年一次檢討後提出的建議。事務委員會將於2010年5月24日的下次會議上聽取相關團體對政府當局建議的意見。

2010年5月  
民政事務局

## **3. 刑事法律援助費用制度**

應兩個法律專業團體於2003年提出的要求，政府當局檢討了刑事法律援助費用制度，並於2005年12月至2009年6月間的6次會議上與事務委員會討論相關的事宜。事務委員會察悉，政府當局雖已就刑事法律援助費用制度的擬議架構與兩個法律專業團體達成基本共識，但仍未能與律師會解決雙方對費用率的意見分歧。事務委員會亦察悉，大律師公會建議，鑒於政府當局與律師會的商討並無進展，若雙方無法就費用率取得協議，應將大律師與律師的修訂刑事法律援助費用制度分開實施。

有待民政事務局  
告知

政府當局於2009年6月向事務委員會匯報其與律師會商討律師費用率的最新進展，委員察悉，政府當局已提出經修訂的費用率建議，供律師會考慮，但雙方對釐定費用率基準的基本分歧仍未能解決。委員察悉，律師會認為經修

訂的費用率未能正確反映律師對刑事法律援助工作的專業責任，且仍遠低於採用民事訴訟各方對評基準計算的民事法律援助案件的薪酬。事務委員會促請雙方在切實可行的情況下盡快克服彼此的分歧，並要求政府當局在雙方就此事達成協議時向其匯報。

政府當局於2010年2月11日致函律師會會長(立法會CB(2)973/09-10(01)號文件)，表示正就有關立法程序作準備，以便實施經修訂的刑事法律援助費用架構及費用率。

#### **4. 律師會的專業彌償計劃**

前《2001年律師(專業彌償)(修訂)規則》小組委員會在2001年10月26日提交內務委員會的報告中建議交由本事務委員會跟進律師會就其專業彌償計劃("彌償計劃")的保險安排進行獨立檢討的進度。事務委員會之後一直監察有關彌償計劃的檢討，律師會亦定期提交進度報告。

有待事務委員會決定  
律師會

律師會會員於2004年11月表決通過以合資格承保人計劃("承保人計劃")取代現行計劃。

律師會在2006年5月告知事務委員會，其會員於2006年4月27日的會員特別大會上以大比數通過不以承保人計劃取代現行的彌償計劃。律師會成立了專業彌償計劃檢討工作小組，以找出現行計劃的不足之處，研究如何作出補救，並提出適當建議。

律師會於2007年2月的會議上向事務委員會匯報檢討工作小組的工作進度。工作小組會研究多項尚待解決的問題，再在適當時間向律師會理事會提交報告，並提出建議。

律師會檢討工作小組的第二份及第三份工作進度報告已分別於2008年4月25日及2009年10月20日發出(立法會CB(2)1722/07-08(01)及

CB(2)148/09-10(01)號文件)送交事務委員會。據第三份報告所載，再投保合約已由2009年10月1日起續期4年，如彌償計劃有其他形式的彌償安排取代，可選擇於兩年後終止合約。

律師會於2009年10月表示，該會已分別聘請精算師及代理人檢討在彌償計劃下所須繳付供款的計算公式，並就律師行根據總保單計劃與彌償計劃所須繳付保費作出比較，待這些調查有結果後，該會會較能掌握適宜討論彌償計劃檢討的適當時間。

## **5. 法律改革委員會的《按條件收費報告書》**

法律改革委員會於2007年7月發表《按條件收費報告書》。於2007年10月22日的會議上，事務委員會同意於日後議上討論相關的事項。

事務委員會在2010年3月29日的會議上討論檢討評定法律援助申請人財務資格的準則時，民政事務局已就與法律援助輔助計劃有關的事項作出回應。

律政司會在2010年6月就法律改革委員會的《按條件收費報告書》的其餘部分向事務委員會匯報。

## **6. 檢控人員審訊前會見證人**

事務委員會注意到，刑事檢控專員在2007年成立了一個工作小組，研究在香港推行檢控人員於審訊前會見證人("審前會見")的計劃是否可行，而刑事檢控專員亦已接納工作小組的建議，在作出任何決定前，先進行監察，以搜集相關的統計數據和資料，監察期已於2008年4月1日開始，為期9個月。事務委員會於2008年6月的會議上討論有關審前會見的

有待事務委員會決定  
律政司

現行政策及做法、監察計劃的目標，以及其他主要普通法司法管轄區的經驗和所採用的計劃。據政府當局所述，工作小組會在2009年提交建議，屆時若決定推行審前會見計劃，當會諮詢所有相關團體。委員要求政府當局在適當時間向事務委員會匯報有關進展。

律政司於2009年4月表示已展開為期6個月的諮詢工作，以蒐集兩個法律專業團體、執法機關、法改會、司法機構及受害人組織對擬議審訊前會見證人計劃的意見。律政司會向事務委員會匯報在諮詢期間蒐集到的意見。

## **7. 實施民事司法制度改革**

事務委員會一直監察司法機構及兩個法律專業團體為民事司法制度改革的實施所作準備的進度。事務委員會察悉終審法院首席法官成立了一個委員會，以監察民事司法制度在實施改革後的工作，並提出建議，確保該制度有效運作。事務委員會要求司法機構政務處在民事司法制度改革實施後，在適當時候向事務委員會簡報該制度改革後的成效。

2010年第三季  
司法機構政務處

## **8. 區域法院的審訊**

### 審訊方式

於2009年1月13日的事務委員會會議上，委員察悉大律師公會主席於2009年法律年度開啟典禮上致辭時，提出有很多商業欺詐案(包括重大又複雜的案件)在區域法院而非在設有陪審團的原訟法庭審訊這令人關注的事項。他關注到，讓控方全權選擇審訊法院的現行做法，會剝奪被告人在陪審團席前接受審訊的權利。

有待事務委員會決定  
律政司

應事務委員會的要求，律政司於2009年2月2日提供資料，說明檢控人員在選擇審訊法院

時所會考慮的因素(立法會CB(2)756/08-09(01)號文件)。律政司亦在回應中表示，雖然並無計劃檢討現行做法，但鑒於有兩宗串謀行騙案的當事人正就控方選擇在區域法院而非原訟法庭審訊的決定申請司法覆核，而韋毅志法官會於2009年2月2日至4日在原訟法庭就申請作出裁決，律政司會因應司法覆核程序的結果，再研究是否需要或適宜進行檢討。

韋毅志法官於2009年2月9日作出裁決(HCAL 42/2008及HCAL 107/2008)，在當中指出，香港既無設定在陪審團席前接受審訊的絕對權利，亦無機制供被控以可公訴罪行的人選擇接受審訊的方式。律政司司長才有權決定一宗可公訴罪行應在原訟法庭在法官及陪審團席前接受審訊，或在區域法院由法官席一人審判。主審法官基於兩宗案件的實際案情，認為律政司司長為其決定將法律程序轉移到區域法院審理所提出的理據充分，並駁回兩宗司法覆核的申請。

於2009年2月23日的事務委員會會議上，委員同意將審訊方式一事納入事務委員會的待議事項一覽表。

律政司於2009年9月表示，上訴法庭已考慮此事宜，並維持韋毅志法官在原訟法庭所作的裁決(CACV 151 of 2009)。

### 由陪審團審訊

法律界最近呼籲當局檢討香港的陪審員制度。在現行制度下，區域法院法官單獨審訊，並無陪審員協助。有人認為，既然法庭現已普遍使用中文，陪審員人選大增，區域法院亦應採用陪審員制度。於2009年10月15日的會議上，委員同意將此課題加入事務委員會的待議事項一覽表。

## 定罪率

各級法院定罪率偏高引起關注。根據律政司刑事檢控科年報所提供的資料，在2008年原訟法庭的定罪率為94.8%，區域法院則為92.6%。主席建議將此事項納入事務委員會的待議事項一覽表。

按律政司建議，並經主席同意，有關"審訊方式"、"由陪審團審訊"及"定罪率"等課題由於互有關連，已合併為"區域法院的審訊"一個討論事項。

### **9. 短期／暫委法官及司法人員的委任**

應事務委員會於2009年3月30日會議上提出的要求，司法機構政務處提供了一份有關聘用及調配短期司法資源的資料文件(立法會CB(2)1375/08-09(01)號文件)，供委員參閱。於2009年4月27日的會議上，委員同意將該事項納入事務委員會的待議事項一覽表。

2010年6月  
司法機構政務處

### **10. 將法定機構獨立監察警方處理投訴委員會("監警會")納入申訴專員的職權範圍**

事務委員會於2009年4月27日的會議上討論"檢討申訴專員公署的職權範圍"此課題時，委員提出將於2009年6月1日成立的法定監警會應否納入申訴專員職權範圍的問題。委員察悉，立法會在審議《監警會條例草案》期間，曾考慮此問題，政府當局當時的看法是，暫時不應將法定監警會納入申訴專員的職權範圍。委員同意於法定監警會運作一段時間後，再提出此問題進行討論。

由事務委員會決定  
行政署

政府當局於2009年9月表示會繼續監察有關情況，並在監警會運作一段時間後，再考慮此問題。

## 11. 將裁判法院的警員改為保安員的新安排

政府當局曾於2004年進行研究，找出紀律部隊文職化的機會，以期提高該等部隊的效率及經濟效益。根據該項研究的結果，當局由2009年年初開始，分階段實施將裁判法院部分警員編制改為保安員的新安排。該安排由保安局與警方在諮詢司法機構政務處後制訂，關乎將7所裁判法院58個負責人群控制的警員崗位，改由合約保安員擔任。保安局及司法機構政務處在2009年6月表示，該兩部門會繼續監察此項新安排，以確保裁判法院的人群控制及保安的成效得以維持原來的水平。主席建議事務委員會監察此項新安排的運作。

有待事務委員會決定  
司法機構政務處／  
保安局

## 12. 司法機構在《淫褻及不雅物品管制條例》 ("該條例")下的審裁制度所擔當的角色

商務及經濟發展局已展開檢討該條例的工作，分兩輪諮詢公眾。在2008年10月3日至2009年1月31日進行的首輪公眾諮詢中，司法機構及部分法律專業人士建議剔除淫褻物品審裁處屬行政性質的評定類別職能(即裁定物品的暫定類別，而在有人提出上訴時裁定物品的最終類別)，讓該審裁處只處理司法裁決(即就法院或裁判官轉介的民事或刑事個案中的物品是否屬淫褻或不雅作出裁決)。商務及經濟發展局表示，公眾對此問題所作的討論不多。該局會與政府有關部門及相關持份者商討，並在2009年年底展開的第二階段公眾諮詢中尋找可行的改善方法。於2009年7月13日事務委員會參觀司法機構的活動中，有份出席的議員察悉到司法機構對此事項的強烈意見，並同意事務委員會應在日後的會議中予以跟進。

有待司法機構政務  
處／商務及經濟發  
展局告知

商務及經濟發展局於2010年3月回覆秘書處的查詢時表示仍未決定討論上述事項的時間。



**13. 法律改革委員會的《刑事法律程序中的傳聞證據報告》**

法律改革委員會於2009年11月發表了《刑事法律程序中的傳聞證據報告》。於2009年12月15日的會議上，事務委員會同意於日後的會議上討論相關事宜。

有待事務委員會決定  
律政司

**14. 賦予律師較高級法院出庭發言權計劃的實施**

此事項由《2009年法律執業者(修訂)條例草案》委員會轉交事務委員會。

有待事務委員會決定  
律政司

該法案委員會認為有需要在適當時間檢討賦予律師較高級法院出庭發言權計劃(如在實施計劃後兩年左右)，並已將此事轉交事務委員會跟進。

該條例草案將已於2010年1月20日的立法會會議上獲立法會通過。

**15. 執達服務**

於2010年3月24日財務委員會為審核2010-2011年度開支預算而舉行的特別會議上，有議員對執達主任的工作量及人手情況表示關注。事務委員會於2010年3月29日的會議上同意進一步討論相關事項。

2010年6月  
司法機構政務處

**16. 法律改革委員會的一罪兩審小組委員會發表的《一罪兩審》諮詢文件**

法律改革委員會的一罪兩審小組委員會發表的上述諮詢文件，公眾諮詢期於2010年5月31日屆滿。事務委員會同意於日後會議討論該諮詢文件。

有待事務委員會決定  
法律改革委員會

### 17. 《律師(專業彌償)規則》的修訂建議

律師會於2010年4月9日致函告知事務委員會有關《律師(專業彌償)規則》的修訂建議[立法會CB(2)1277/09-10(01)號文件]。該建議旨在令該會可靈活減低律師對專業彌償的供款額。律師會擬於2010年9月落實經修訂的規則。

有待事務委員會決定  
律師會

於2010年4月26日的會議上，事務委員會同意邀請律師會日後出席會議，向委員簡介該修訂建議。

### 18. 法例中文本的草擬事宜

事務委員會於2010年4月26日的會議上討論香港法例文件設計的修改建議時，有委員對法例中文本是否清晰易讀的問題表示關注。委員察悉，事務委員會於2009年12月會議上討論法例草擬事宜後，立法會秘書處法律事務部已定期與法律草擬科舉行工作會議，討論議員在研究法案期間就法例草擬提出的意見。委員同意參考在審議法案中提出的具體事例，於事務委員會日後會議上討論法例中文本是否清晰易讀的問題。

有待事務委員會決定  
律政司

### 19. 律政司司長的司法人員推薦委員會委員身份

此事項由資深司法任命建議小組委員會轉交事務委員會研究。

有待事務委員會決定  
律政司／司法機構  
政務處

在小組委員會商議期間，有委員因律政司司長身為問責制下的主要官員，而對其司法人員推薦委員會委員的身份有所保留。小組委員會同意將此事轉交事務委員會跟進。

**20. 委任在職上訴法庭法官擔任非常任終審法院法官與終審法院及其他各級法院的司法人員人手情況**

此事項由資深司法任命建議小組委員會轉交事務委員會研究。

有待事務委員會決定  
司法機構政務處

在小組委員會商議期間，有委員對在職高等法院上訴法庭法官獲委任為終審法院非常任法官深表關注。他們認為，雖然該等非常任香港法官不會在審理一宗案件後再審理對該案提出的上訴案，但容許同一批法官在兩個法院審理案件，可令公眾覺得他們被剝奪在終審法院作出真正上訴的機會，並會削弱公眾對司法的信心。委員認為，問題的癥結在於終審法院常任法官人數較少，當局應向司法機構增撥資源，讓司法機構可委任更多法官。

小組委員會同意將與委任在職上訴法庭法官為非常任終審法院法官，以及終審法院及其他各級法院的司法人員人手情況有關的政策問題，轉交事務委員會跟進。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2010年5月19日