

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1094/09-10(04)號文件

檔 號：CB2/PL/CA

政制事務委員會

立法會秘書處為2010年3月19日會議 擬備的背景資料簡介

2010年立法會補選候選人的指定展示位置

目的

本文件旨在闡述與2010年立法會補選候選人的指定展示位置相關的事宜的背景資料。

路旁展示非商業宣傳品管理計劃

2. 在前規劃地政及工程事務委員會於2003年3月7日舉行的會議上，政府當局簡介其建議推行的路旁展示非商業宣傳品管理計劃。政府當局表示，擬議計劃的目標，是要推行效率較高的制度，以管理及審批路旁展示非商業宣傳品的申請。根據擬議計劃，當局在選舉期間會暫停接受有關展示宣傳品的申請或暫時取消已批核的申請。

3. 雖然規劃地政及工程事務委員會大部分委員均支持擬議計劃，但他們提出多項有關下述事宜的建議：立法會議員可獲分配的指定展示點數目、空置指定展示點的分配、指定展示點的選用、指定展示點的位置、展示期限、宣傳品的內容及申請期。政府當局接納了委員提出的大部分建議。有關政府當局就這些建議作出的詳細回應，請委員參閱政府當局向規劃地政及工程事務委員會提交的資料文件[立法會CB(1)1190/02-03(01)號文件]。

4. 地政總署由2003年4月1日開始實施"路旁展示非商業宣傳品管理計劃"(下稱"該計劃")。地政總署就該計劃發出的實施指引載於**附錄I**。

路旁展示非商業宣傳品管理計劃實施指引

Management Scheme for the Display of Roadside Non-commercial Publicity Materials Implementation Guidelines

1. 指定地點的選擇

立法會議員及區議會議員可自選宣傳品展示點，所選展示點不得影響交通安全及市容。其他使用者，例如政府部門及非牟利團體的指定展示點則由區議會、民政事務處及地政處協商決定。

2. 指定展示點的分配

(a) 立法會議員

地方選區產生的立法會議員，每位可在其地方選區所覆蓋的每一個區議會選區選取 50 個指定展示點¹。功能界別及選舉委員會產生的每位議員，可在全港 18 區每區選取 9 個指定展示點。議員須將其指定展示點平均分布於各區議會選區內。除了有特別需要的部分功能界別議員外，議員在區議會選區內的指定展示點，可超過配額最多 2 個展示點，惟每人所得指定展示點的總數不得超越以上所述的總體限額。地政處每年會為分配指定展示點進行抽籤。

(b) 區議員

每位區議員可在其選區內選取 10 個指定展示點；實際數目視乎個別區議會對地政處提出的意見而定。

(c) 在指定展示點供不應求的情況下，地政處會抽籤決定分配展示點。有關申請人均會獲邀監察抽籤過程。

(d) 在立法會或區議會議員放棄使用其指定展示點；該等指定展示點將撥入其他使用者，例如政府部門及非牟利團體的配額內。他們日後有需要時，可從這配額中選取其展示點。

(e) 其他使用者

(i) 每個區議會及其轄下委員會在其區內可使用至少 30 個指定展示點。

(ii) 政府部門(包括民政事務處)在全港 18 區內每

1. Choice of Designated Spots

Members of the Legislative Council (LegCo) and District Councils (DCs) can choose designated spots that will not affect traffic safety and streetscape for the display of their publicity materials. Other users', i.e. government departments' and non-profit making organizations', designated spots are determined jointly by the DCs, District Offices (DOs) and District Lands Offices (DLOs).

2. Allocation of Designated Spots

(a) LegCo Members

Each LegCo Member from Geographical Constituencies (GC) can choose 50 designated spots in each of the DC districts within his/her own GC¹. For Functional Constituencies (FCs) and Election Committee (EC), each Member may choose 9 designated spots in each of the 18 DC districts. Members shall distribute their designated spots evenly among the DC districts. With the exception of some Members from FCs with special needs, Members may exceed their aforesaid quota by up to two spots in a DC district provided that the overall total number of their designated spots is not exceeded. Annual balloting of designated spots will be organised by DLO.

(b) DC Members

Subject to any advice of individual DCs to the DLO, each DC Member may select 10 designated spots in his/her own constituency.

(c) When there are competing applications for designated spots, a ballot will be conducted by the DLO to determine the successful applicant. All applicants will be invited to witness the balloting process.

(d) When designated spots are not taken up by LegCo or DC Members, they will be transferred to the pool for other users, i.e. government departments and non-profit making organizations. These Members may select designated spots from the pool when they need them in future.

(e) Other users

(i) Each DC and its committees may take up not less than 30 designated spots within the district.

(ii) Government Departments including DOs may take up not less than 50 designated spots per district within the

¹ 以下 8 區除外：大埔、沙田、西貢、元朗、離島、荃灣、葵青及灣仔

¹ With the exception of eight districts (Tai Po, Sha Tin, Sai Kung, Yuen Long, Islands, Tsuen Wan, Kwai Tsing and Wanchai)

區可使用至少 50 個指定展示點。

- (iii) 每區至少有 100 個指定展示點供非牟利組織使用，以供展示以該區居民為對象的宣傳品。非牟利組織包括由政府資助或根據《稅務條例》第 88 條獲豁免繳稅的非政府組織及慈善團體、根據《社團條例》(第 151 條)登記的組織、根據《職工會條例》(第 332 條)及《職工會登記規例》(第 332A 條)登記的職工會及合法註冊的團體。

- (iv) 每次獲批准的申請團體最多可獲分配 5 個展示點。

- (f) 地政處協同民政事務處及區議會，根據區內可用的指定展示點數目，分配展示點給各類別使用者。

3. 使用期

給予上文第 2(a)及(b)段類別申請人的批准期，一般涵蓋其在有關議會的整段任期。至於上文第 2(e)段類別申請人的批准期，則為兩個曆月，惟不包括最後兩天。在不引致對其他申請者的利益構成任何損失的原則下，延長展示期的申請可能會獲得批准。

4. 宣傳品尺碼

宣傳品的高度不得超逾 1 米，長度不得超逾 2.5 米。展示有關規格的說明圖則，載於圖一。

18 districts.

- (iii) For non-profit making bodies, there will be a minimum of 100 designated spots per district for the display of publicity materials serving the local community. Non-profit making bodies include non-governmental organisations (NGOs) and charitable bodies either subvented by government or exempted from paying tax under Section 88 of the Inland Revenue Ordinance, organisations registered under Society Ordinance Cap. 151, trade unions registered under Trade Union Ordinance Cap. 332 and Trade Union Registration Regulations Cap. 332A, and legally registered bodies.

- (iv) Each successful applicant will be allocated a maximum of 5 spots.

- (f) The DLOs will co-ordinate with DOs and DCs on the number of spots to be allocated to the different users with reference to the number of designated spots available in the district.

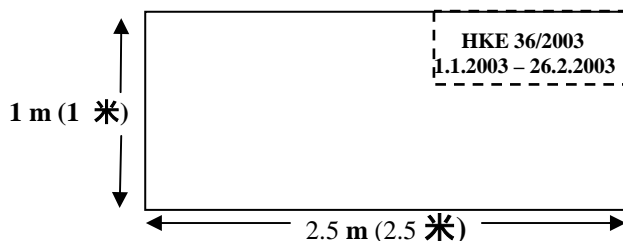
3. Term

Approval given to applicants under paragraph 2(a) and (b) above will normally cover the tenure of their term with their Councils concerned. The approval under paragraph 2(e) above will cover a display period of two calendar months less the last 2 days. Applications for extension of display periods may be granted provided that there is no prejudice to other applicants.

4. Size of Publicity Materials

The size of the publicity materials to be displayed shall not exceed 1 metre in height and 2.5 metres in length. An illustrative plan showing the specifications is at Figure I.

圖一．路旁宣傳橫額/街板規格



在宣傳橫額/街板右上角的核准展示期的字體不得小於 2.5 厘米 x 2.5 厘米。

Figure I. Roadside Banner/Board Specifications

(not to scale)

Each character of the approval number and display period at the right-hand corner of the banner/board must not be smaller than 2.5 cm x 2.5cm.

5. 指定展示點的位置

宣傳品可面向行人路及行車道。惟高速公路旁展示的宣傳品只可面向行人路；同一位置上分別面向行人路及行車道的宣傳品，會作佔用兩個指定展示點計算。

6. 交通安全守則

為交通安全起見，指定展示點一般不可位於下列地方：

- (a) 行車或行人天橋上；
- (b) 政府建造行人過路處，即燈號控制過路處、斑馬線、或行人輔助線的交通上游 30 米距離之內；
- (c) 交通交匯點及行人過路處 30 米內的路中心分

5. Location of Designated Spots

Publicity materials will be allowed to face both the pavement and the roadway. However, if displayed alongside an expressway, publicity materials will only be allowed to face the pavement. Publicity materials facing both the pavement and the roadway will be counted as two designated spots.

6. Road Safety Code

For road safety purposes, designated spots will not be located :

- (a) on flyovers or footbridges;
- (b) within 30 metres on the traffic upstream side of government built pedestrian crossings including signal-controlled crossing, zebra crossings or cautionary crossing;
- (c) on central divider of roads within 30 metres from road

隔欄；

- (d) 雙程路與大路交匯處。但單程路之內的指定展示點如不阻擋駕駛者出大路的視線，則不受 30 米安全距離的限制。

說明 30 米安全距離的圖則，載於圖二。

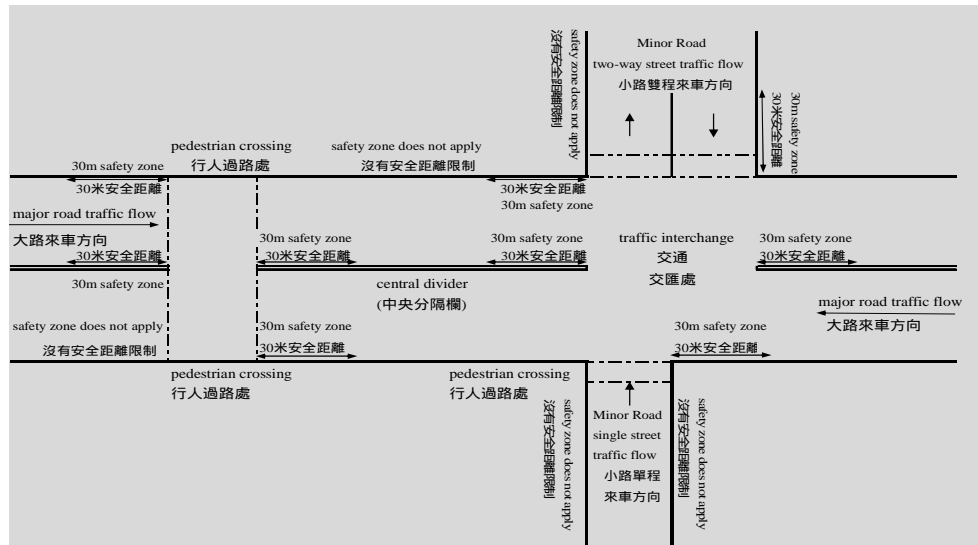
junctions or pedestrian crossings; and

- (d) at the junction of a dual way road and a major road. But designated spots within a one-way street will not be subject to the 30-metre safety restriction if they do not obstruct the views of drivers getting on to a major road.

A plan illustrating the 30-metre safety zone is in Figure II.

圖二. 30 米安全距離示意圖

Figure II. Illustration of 30m Safety Zone



7. 宣傳品內容

- (a) 宣傳品只可包括下列內容：
- 關乎公眾利益的節目或非商業的活動；
 - 推廣社區服務；及
 - 立法會/區議會議員及政治團體在選舉期以外向公眾提供他們有興趣或可惠及他們的一般資料。原則上，有關資料不得宣傳任何收費商品及服務或任何形式的收費訓練班和活動。惟由政府部門及非政府機構/慈善團體合辦關乎社會服務的收費或免費活動則不受限制。
- (b) 非牟利公眾活動的宣傳品倘印載給予贊助的商業機構或如公益金一類的非牟利組織的名稱及商標，必須事先得到地政專員批准；贊助機構的名稱及標誌所佔的總面積，不得超過宣傳品面積的十分之一。
- (c) 所有宣傳品的內容均須符合香港特別行政區的法律。任何淫褻或意識不良的宣傳品均不得展示。
- (d) 宣傳品除可展示申請人的名字外，亦可包括其他人的名字。
- (e) 申請獲得批准並不表示香港特別行政區政府及其人員批准宣傳品的內容。

8. 申請的處理

- (a) 申請人須填妥申請表並在預定展示期之前最少一個月送達有關地政處。如申請表並未填妥，或遞交申請的時間不足一個月，地政處均不能

7. Content of Publicity Materials

- (a) The content of publicity materials should include only :
- events of public interest or non-commercial activities;
 - promotion of community services; and
 - information of general interest and benefit to the public provided by LegCo/DC Members and political bodies outside election periods. In principle, the information must not include the promotion of any commodities or services provided at a fee or any form of fee paying training courses and activities. However, fee paying or non-fee paying social service related events organised jointly by government departments and NGOs/charitable bodies will not be restricted.
- (b) Publicity materials containing names and logos of commercial firms or non-profit making bodies such as the Community Chest sponsoring non-profit making public activities are subject to the prior approval of the District Lands Officer and the total size of the names and logos of the sponsors shall not be larger than one tenth of the area of the publicity material.
- (c) The contents of the publicity materials to be displayed shall be in compliance with the laws of the Hong Kong Special Administrative Region. No publicity materials of an obscene or objectionable nature shall be displayed.
- (d) Publicity materials may contain names of other persons apart from that of the applicant.
- (e) The approval of applications does not imply the Government of the Hong Kong Special Administrative Region or its officers approve the contents of the publicity materials.

8. Processing of Applications

- (a) Duly completed applications shall be submitted to the relevant DLO no later than one month before the applicant's intended display period. The DLO cannot guarantee approval of the application by its intended display date if the application

註冊牙醫
註冊電業工程人員及註冊電業承辦商
建築工地升降機及塔式工作平台的註冊檢驗員及註冊承建商
註冊消防裝置承辦商
註冊醫務化驗師
註冊醫生
註冊助產士
註冊職業治療師
註冊視光師
註冊物理治療師
註冊放射技師
註冊安全審核員及註冊計劃營辦人（訓練人士為安全審核員的計劃）
註冊社會工作者
生殖科技程序、儲存配子或胚胎及胚胎研究
證券及期貨市場
保安業
測量師
註冊獸醫

在選舉委員會界別分組選舉期間拆除路旁宣傳品

8. 劉千石議員：主席，為準備明年的行政長官選舉，政府將於稍後舉行選舉委員會（“選委會”）界別分組選舉。選舉期間，地政總署要求所有立法會議員和區議員自費拆除在地政總署批准的展示點懸掛的路旁宣傳品，而在選舉結束後，議員須自費重新懸掛宣傳品。根據經驗，聘請人手拆除及重新懸掛宣傳品的費用約為每個展示點 40 元。就此，政府可否告知本會：

- （一）立法會議員和區議員現時共獲地政總署批准懸掛宣傳品的展示點數目；
- （二）有否計算議員自費拆除及重新懸掛所有宣傳品的費用；若有，費用為何；
- （三）會否考慮將選委會界別分組選舉的宣傳品掛在議員現正懸掛的宣傳品上，以代替要求議員拆除所有現有宣傳品的做法；若否，原因為何；
- （四）會否考慮只要求拆去議員在選委會界別分組選舉所需的展示點的宣傳品，讓議員保留其他展示點的宣傳品；若否，原因為何；

- (五) 去年的行政長官補選期間，當局亦臨時取消已批核的展示點數目，當中有懸掛及沒有懸掛行政長官補選宣傳品的展示點的數目分別為何；及
- (六) 在明年 3 月舉行的行政長官選舉期間，會否再次臨時取消已批核的展示點；若會，有關安排的詳情？

政制事務局局長：主席，地政總署在 2003 年推出“路旁展示非商業宣傳品管理計劃”（“管理計劃”），以便有效管理立法會議員、區議員、政府部門和非牟利機構在路旁展示非商業宣傳品。根據管理計劃，地政總署負責審批申請個案，以及把指定展示點分配給個別申請人士／團體，作展示宣傳品之用。根據管理計劃的實施指引，在選舉期間會暫停接受有關申請或暫時取消已批核的申請。

在選舉期間選舉主任會劃定一些位於公共土地上的展示點，供候選人展示選舉廣告。

當局就質詢各部分答覆如下：

- (一) 根據地政總署的資料，獲批准供立法會議員和區議員懸掛宣傳品的展示點數目共有約 13 100 個。因應 2006 年 12 月 10 日舉行的選委會界別分組選舉，就這些展示點之前所作的批核已於 2006 年 10 月 23 日暫時取消，以供候選人展示選舉廣告。
- (二) 地政總署並沒有關於立法會議員和區議員拆除及重新懸掛宣傳品所涉費用的資料。
- (三) 將候選人的選舉廣告資料掛在原有的宣傳品上（從而使後者無須於選舉期間拆除）的做法，可能會引起一些法律及實際上的困難，必須小心處理。這些問題包括：
- (i) 倘若選舉廣告的大小不足以完全覆蓋原有的宣傳品，對選民可能構成的混淆；
 - (ii) 把選舉廣告掛在原有的宣傳品時，對後者可能造成的損壞（以及由此而產生的責任問題）；及
 - (iii) 倘若原有的宣傳品及選舉廣告對行人構成危險或不便而引致的責任問題。

- (四) 倘若選舉主任劃定管理計劃下的指定展示點，作展示選舉廣告之用，原有在這些位置展示的宣傳品，便須拆除。在提名期開始前，有關的拆除工作應予完成。至於其他的指定展示點（如仍有的話），有關宣傳品可繼續展示。
- (五) 在 2005 年舉行的行政長官補選中，選舉主任在全港各處劃定了約 950 個的指定展示位置，供展示選舉廣告之用。根據選舉事務處所得的資料，當時在該等展示點並沒有展示任何選舉廣告。
- (六) 有關在 2007 年 3 月舉行的行政長官選舉，預計選舉主任或會劃定數目相若的指定展示點，供展示選舉廣告之用。任何原有在這些位置展示的宣傳品，須於限期前拆除（具體日期待定）。

~~立法會功能界別議員與選民溝通的渠道~~

~~9. 譚香文議員：主席，關於立法會功能界別選舉產生的議員與其選民溝通的渠道，政府可否告知本會：~~

- ~~(一) 鑒於《選舉管理委員會條例》的附屬法例訂明，任何人不得為與選舉無關的目的，使用載於選民登記冊內或其摘錄中與任何人有關的資料，政府會否考慮修訂有關的附屬法例，容許立法會功能界別議員在其任內使用該等資料，供其與選民溝通之用（例如發放與其議會工作相關的簡訊）；~~
- ~~(二) 鑒於有一專業團體拒絕為其所屬功能界別的立法會議員向其成員發放簡訊，理由是在未取得資料當事人的訂明同意使用其個人資料作此用途下，此舉可能違反《個人資料（私隱）條例》（“條例”）的保障資料原則，政府是否知悉，個人資料私隱專員會否發出指引或制訂其他措施，方便議員與其選民溝通；及~~
- ~~(三) 政府會否制訂措施，方便立法會功能界別議員與其選民溝通；若會，措施的詳情為何；若否，原因為何？~~

政制事務局局長：主席，

- ~~(一) 根據選舉管理委員會所訂的《選舉管理委員會（選民登記）（立法會地方選區）（區議會選區）規例》（第 541 章，附屬法例 A）~~

就"在選舉委員會界別分組選舉期間拆除路旁宣傳品"提出的書面質詢

5. 劉千石議員在2006年11月22日的立法會會議席上，就"在選舉委員會界別分組選舉期間拆除路旁宣傳品"提出書面質詢。當時的政制事務局局長在回覆時表示，根據該計劃的實施指引，在選舉期間會暫停接受有關使用指定展示點的申請或暫時取消已批核的申請。在選舉期間，選舉主任會劃定一些位於公共土地上的展示點，供候選人展示選舉廣告。倘若選舉主任劃定該計劃下的指定展示點作展示選舉廣告之用，原有在這些位置展示的宣傳品，便須拆除。在提名期開始前，有關的拆除工作應予完成。至於其他的指定展示點(如仍有的話)，有關宣傳品可繼續展示。劉千石議員提出的質詢及當時的政制事務局局長所作的回覆載於**附錄II**。

最新發展

6. 在2010年3月5日的內務委員會會議上，部分議員關注到，由於須進行立法會補選，政府當局向現任立法會議員和區議會議員發出通知，要求議員於2010年3月15日前拆除某些公眾展示位置的宣傳街板。由於議員提出關注，政府當局已答允在即將於2010年3月19日舉行的事務委員會會議上，就此事徵詢事務委員會的意見。由於事務委員會即將討論此事，政府當局已暫緩拆除宣傳街板的行動，並會在2010年3月26日或該日前就此事作出決定。

立法會秘書處
議會事務部2
2010年3月17日

保證可在其申請的展示期前批核有關申請。不過，如情況特殊，具備理據的緊急申請亦會獲得處理。

- (b) 供非政府機構及慈善團體申請的指定展示點，以 5 個散佈於區內各處的展示點為一組分配，以供這個類別的申請者使用。
- (c) 不論批准與否，地政處一律以書面通知申請人有關結果，而不會收取任何費用。
- (d) 當局在選舉期間會暫時停止接受有關申請或臨時取消已批核的申請。

9. 宣傳品的展示和管理

- (a) 每件宣傳品的右上角均須以不小於 2.5 厘米 x 2.5 厘米的字體標明其核准編號及核准展示期。宣傳品須在其選擇/獲分配的指定地點上展示，並須以穩固而獨立的方式裝設妥當以致不會於風中搖擺，亦不得阻礙行人或車輛交通。
- (b) 宣傳品的內容須與申請表所述的相同，如得地政專員書面同意，申請人可改動宣傳品的內容。
- (c) 嚴禁以金屬線或釘把宣傳品穩固在任何公路結構、欄杆、分隔牆、圍欄、標杆或任何其他街道設施上。
- (d) 申請人須對宣傳品及其內容承擔一切責任，並須同意就地政專員批准展示宣傳品所引致或因此而引致的一切責任、費用、開支、行動、訴訟、申索及要求，永久負責彌償香港特別行政區政府及/或其任何人員的損失。
- (e) 申請人不得展示任何商業宣傳品。
- (f) 申請人須於核准展示期屆滿後立即拆除宣傳品，否則食物環境衛生署署長會清除及處置該等宣傳品，並對有關申請人採取法律行動和追討拆除宣傳品的費用。
- (g) 食物環境衛生署署長會拆除在指定地點以外展示或任何阻礙公眾通道及其維修或改善工程的宣傳品，並對有關申請人採取法律行動和追討拆除宣傳品的費用。
- (h) 如發現有未經許可或妨礙任何緊急修理工程的宣傳品，當局會予以拆除而不作任何通知。未經許可的宣傳品不會發還予物主；食物環境衛生署署長可對有關物主採取法律行動和追討拆除宣傳品的費用。

is incomplete or is submitted less than one month. However, urgent applications with justifications under special circumstances will also be processed.

(b) Designated spots for applications by NGOs and charitable bodies will be divided into groups. Each group consists of 5 different designated spots, located in various parts of the district to cater for the needs of such applications.

(c) All applicants will be notified of the results in writing. No fees will be charged for applications.

(d) Applications and approvals for display of publicity materials will be temporarily suspended or revoked during election periods.

9. Display and Management of Publicity Materials

(a) Each piece of publicity material to be displayed will be required to bear on its top right hand corner the approval number and the approval period with digits of not smaller than 2.5cm x 2.5cm in size. The materials must be displayed at its chosen/allocated designated spot and shall be firmly and separately fastened so that they will not dangle in the wind or cause obstruction to pedestrians and vehicular traffic.

(b) The content of publicity materials must be the same as that described in the application form. Subject to the written consent of the District Lands Officer, an applicant may alter the content of his/her publicity materials.

(c) The use of wire and nail for fixing the publicity materials onto any highway structure, railing, barrier, fence, post or any other street furniture is strictly prohibited.

(d) The applicant is responsible for the publicity materials and the contents thereof and agrees to indemnify and keep indemnified the Government of the Hong Kong Special Administrative Region and or any of its officers against all liabilities, costs, expenses, actions, proceedings, claims and demands arising out of or in connection with the permission granted by the District Lands Officer for the display of the publicity materials.

(e) No commercial advertisements shall be permitted.

(f) Upon expiry of the approved period of display, the publicity materials shall be removed immediately by the applicants. Any publicity materials not so removed will be cleared and disposed of by the Director of Food and Environmental Hygiene (DFEH), who will also take legal action and claim removal expenses against the applicant concerned.

(g) DFEH will remove publicity materials displayed outside the designated spots or those which obstruct public access and its repair and improvement works. DFEH will take legal action and claim removal expenses against the applicant concerned.

(h) Publicity materials which are unauthorized or affect emergency repair works shall be removed without notification. Unauthorized publicity materials will not be returned to the owners. DFEH may take legal action and claim removal expenses against owner concerned.