

## 資料文件

### 立法會環境事務委員會

#### 海洋護理

#### 目的

在二〇一〇年七月二十一日的會議上，委員要求政府當局就保育本港海洋生態提供資料，以供委員參考。有關資料現闡述如下。

#### 背境

2. 香港的亞熱帶海洋環境適合熱帶和溫帶氣候的動物生長。本港水域的魚類、甲殼類、軟體動物及其他海洋生物品種繁多。

3. 對多種魚類來說，本港的水域是重要的產卵地及哺育場。水域中更可找到十七種海洋哺乳類動物；其中兩種，即中華白海豚及江豚，一年四季皆出沒於香港水域，被視為居留於香港的品種。全球的七種海龜品種中，本港水域曾記錄到五種，其中的綠海龜在香港的一些偏遠沙灘產卵繁殖。雖然本港的位置接近珊瑚分佈的北面界線，但仍有 84 種石珊瑚；以國際標準而言，本港的珊瑚種類頗為豐富。

#### 保育海洋生態

4. 污染、沿岸發展工程、及過度捕撈所引起的海洋環境惡化，令人深感關注。這些人為活動和發展假如過量和不被控制，可能會對一些具存護重要性的品種或生境構成嚴重威脅，也可能影響生機勃勃的海洋生態，令整體海洋生物多樣性下降。

5. 我們實施了多項措施，以保育香港的海洋環境及促進漁業資源。為使本地的海洋生態系統得以保護和存續下去，我們進行了下列的措施。

## **保育重要品種**

6. 爲了保育在香港水域出沒的中華白海豚，我們自二〇〇一年實施了中華白海豚護理計劃。計劃內容包括管理措施、公眾教育、研究及跨界合作。我們亦已持續地監察中華白海豚的狀況超過十年，監察結果顯示中華白海豚穩定地使用香港水域作爲其生境一部分，亦沒有任何跡象顯示牠們的出現或數量顯著減少。

7. 自二〇〇〇年起，本署與珊瑚礁普查基金合作，統籌每年在香港進行的珊瑚礁普查，以監察香港水域內珊瑚群落的狀況。近期結果顯示珊瑚的生長情況在全部 33 個普查地點都大致穩定，大部分位於海岸公園內的普查地點都記錄得高珊瑚覆蓋率（超過百分之五十）和較多樣性的海洋生物。此外，我們亦開展詳盡的珊瑚研究以提供資料制訂全面和適切的管理。於甕缸灣、橋咀洲及赤洲亦設置了特製的珊瑚標誌浮標，以便更有效地保護珊瑚，避免珊瑚因船隻下錨而受損。

8. 所有海龜均受到香港法例第 170 章《野生動物保護條例》和第 586 章《保護瀕危動植物物種條例》所保護。本署爲保護全球瀕危的海龜，實施一系列的護理措施，包括密切監察和管理位於南丫島深灣的綠海龜產卵地、拯救擱淺的海龜、執法行動、科學研究，以及公眾教育。

## **指定保護區**

9. 認定需要進行護理的品種、生境或地方然後指定合適地點爲法定的保護區是一套常用和有效的自然保育工具。設立海岸公園和海岸保護區有效保存香港現時的海洋環境及維持其中種類繁多的海洋生物。

### 設立海岸公園及海岸保護區

10. 一九九五年頒佈的香港法例第 476 章《海岸公園條例》是本港

海洋護理工作的里程碑。條例讓當局劃定、監管及管理海岸公園及海洋保護區。香港現時共有四個海岸公園及一個海岸保護區，分別為海下灣海岸公園、印洲塘海岸公園、沙洲及龍鼓洲海岸公園、東平洲海岸公園及鶴咀海岸保護區；所覆蓋的面積為 2 430 公頃。

11. 設立海岸公園及海岸保護區對於保護香港海洋生態起了關鍵性的作用。以海下灣海岸公園為例，它涵蓋了數個香港最佳的珊瑚地點。本地已知的 84 種造礁珊瑚品種，當中有超過 60 種可以在海下灣海岸公園找到。

12. 沙洲及龍鼓洲海岸公園位於香港西面水域，該處為境內主要的中華白海豚生境。事實上沙洲及龍鼓洲海岸公園的其中一個主要功能就是要協助保育經常在海岸公園內出沒的中華白海豚。就此，我們希望委員留意，指定沙洲及龍鼓洲海岸公園以及其後的管理和執法，的確成功地保護了海岸公園的生態。因此現時沙洲及龍鼓洲海岸公園依然是香港水域內一個主要的中華白海豚生境。雖然沙洲及龍鼓洲海岸公園自 1996 年設立後已經超過十年，但從進行了十多年的長期海豚監察結果顯示，這海岸公園的水域仍然是海豚目擊率最高的其中一個地點。

13. 指定海岸公園及海岸保護區對保存生物多樣性、維持生態功能和過程，都有一定貢獻。我們有計劃在將來指定更多的海岸公園，以進一步保護有生態重要性的物種和生境。除此之外，為了改善海岸公園的生態系統及為其內的海洋生物提供更佳保護，我們亦建議在海岸公園內禁止商業性捕魚。就這倡議，我們現時正積極諮詢有關漁民團體。

### 限制地區

14. 南丫島深灣沙灘是香港唯一定期有綠海龜繁殖的產卵地，亦是南中國僅餘數處的綠海龜產卵地之一。為了確認其在生態上的重要性，在一九九九年，政府根據香港法例第 170 章《野生動物保護條例》將深灣的沙灘指定為限制地區以避免及減少人們對綠海龜及該產卵地的滋擾。每年的六月一日至十月三十一日，即綠海龜的繁殖

季節，進入該區將會受到限制。雖然在深灣產卵的雌性綠海龜為數不多，亦非每年都有產卵，但深灣產卵地的護理和管理對於保護這瀕危物種的意義非常重大。

### **生態影響評估**

15. 我們必須管理那些可能會影響海洋生態系統的威脅因素，以補足以上所述的保育措施。環境影響評估程序是一個積極主動的規劃工具，目的是在前期階段確認主要環境關注，並對某一計劃從環境考慮上應否進行這決議提供一個基礎。根據香港法例第 499 章《環境影響評估條例》，漁農自然護理署〈漁護署〉是生態事項的主管當局，為評核發展計劃對動植物和生境影響所進行的生態評估，向環境保護署提供意見。

16. 透過環境影響評估這程序，受建議計劃影響的重要海洋物種〈例如中華白海豚〉和生境〈例如珊瑚群落〉會被認定，從而避免和減少對牠們的影響。藉生態影響評估以緩解對生態資源的直接和間接影響有助保護海洋環境免受過度和不利的改變，並維持生態完整和生物多樣性。

### **人工魚礁計劃**

17. 漁護署自一九九六年起推行人工魚礁計劃，以促進漁業及生態資源，保護重要的產卵和育苗場，及改善平坦海牀的生境質素。這些裨益也對海洋環境的保育和延續有一定幫助。

18. 普遍意見認同，人工魚礁可增加生境結構的複雜性，對軟泥質／沙質海床等簡單生境尤其有用，因為人工魚礁可提供硬面生境，以供更多海洋無脊椎動物及魚類棲息。鑑於香港水域缺乏硬底生境，人工魚礁可有效保護和增加漁業資源，以及改善海洋生境。

19. 至今，漁護署已敷設 668 座人工魚礁，總體積達 179 130 立方米。敷設地點包括海岸公園、魚類養殖區、牛尾海及大灘海。人工魚礁由不同物料製成，例如舊船、拆卸碼頭構件、預製舊輪胎、

預製混凝土構件及礦石等。有些現時鮮有在本港水域出現的魚類品種，亦被錄得在人工魚礁出沒，當中包括牙點、泥斑及細鱗。

### **管制和執法**

20. 爲了保護香港的漁業資源，漁護署嚴厲執行香港法例第 171 章《漁業保護條例》，打擊以有毒物品、炸藥、電力、抽吸器具及挖採器具捕魚的破壞性捕魚活動。我們每日均會不定時地進行巡查。

21. 香港法例第 476 章《海岸公園條例》讓當局劃定、監管及管理海岸公園及海洋保護區。除了在海岸公園和海岸保護區內執行常規巡邏和執法外，漁護署也與水警和內地漁業主管當局進行聯合執法行動，以壓止非法越境捕魚活動。

22. 漁護署於二〇〇九年根據《漁業保護規例》成功檢控了 10 宗非法以挖採器具捕魚的個案，當中 6 位本地及內地漁民被定罪及共被罰 42 150 元，有關非法捕魚器具亦被沒收。同年，我們亦根據《海岸公園及海岸保護區規例》向 14 位於海岸公園非法捕魚漁民提出 7 宗檢控個案。

### **教育及宣傳**

23. 海洋環境的保育工作需要得到市民大眾的全力支持和參與。漁護署爲各界人士舉辦多項海洋護理教育活動。從二〇〇九年四月至一〇年三月，本署共舉辦了 119 次公眾生態旅遊、7 次公開講座、3 次海灘清潔活動、28 次學校講座及 63 項展覽，以提升公眾對海洋護理重要性的意識。

### **跨界聯絡**

24. 「粵港持續發展與環保合作小組」轄下已成立了一個專門小組，即「粵港海洋資源護理專題小組」，以促進雙方在漁業和海洋生態事項上的資訊交流和加強合作。粵港雙方會按「粵港合作框架協議」的要求，繼續加強合作和交流，雙方會透過現有的「粵港海

洋資源護理專題小組」，探討就人工魚礁建設與效果評估、珍稀海洋動物保育、赤潮研究、海上漁業執法等方面的交流與合作空間。

## 未來路向

25. 香港的自然環境屬全港市民共同擁有，爲了廣大市民以及我們後代的利益，我們會透過上述措施，繼續促進海洋護理，保護海洋生態。

漁農自然護理署  
二〇一〇年十月