

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)628/09-10(11)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2009年12月15日舉行的會議

立法會秘書處擬備的 關於禁止在海岸公園進行商業捕魚的 最新背景資料簡介 (截至2009年12月9日的情況)

目的

本文件載述禁止在海岸公園進行商業捕魚的建議的背景，並概述環境事務委員會(下稱"事務委員會")提出的意見和關注事項。

引言

2. 海岸公園及海岸保護區是為保護和保育海洋環境而指定的海區。本港目前設有4個海岸公園¹及一個海岸保護區²，以保護和保育其種類繁多的海洋生物，包括石珊瑚、紅樹林和中華白海豚等。有關指定和管理這些受保護地區的條文主要在《海岸公園條例》(第476章)(下稱"該條例")及《海岸公園及海岸保護區規例》(第476A章)(下稱"該規例")中訂明。

3. 在現行法律架構下，海岸保護區內禁止釣魚或捕魚。不過，漁農自然護理署署長有權根據該規例第17條，以總監身份向當地居民及真正的漁民簽發釣魚或捕魚許可證，准許他們在海岸公園進行釣魚或捕魚活動。當局至今已根據該規例第17條向當地居民及真正的漁民分別簽發約100個和380個有效的釣魚或捕魚許可證，准許他們在海岸公園進行釣魚或捕魚活動。後一類許可證持有人進行的釣

¹ 該4個海岸公園分別是海下灣海岸公園、印洲塘海岸公園、沙洲及龍鼓洲海岸公園，以及東平洲海岸公園。

² 該海岸保護區是指鶴咀海岸保護區。

魚或捕魚活動，一般視為商業捕魚活動。許可證持有人須每兩年為其釣魚或捕魚許可證續期一次，未續期的許可證不再有效。

禁止在海岸公園進行商業捕魚

4. 在其他國家，禁止在海洋保護區釣魚或捕魚，以保護及保育海洋生境和資源，是常見的管制釣魚或捕魚措施。在巴巴多斯、肯尼亞、新喀里多尼亞、新西蘭及菲律賓等國家，禁止在海洋保護區釣魚或捕魚的措施，證實有助保護海洋生境和恢復漁業資源。此外，海洋保護區的釣魚或捕魚活動減少後，不僅保護區的漁業資源會增加，鄰近水域的漁業資源亦會增加，為整體海洋環境帶來益處。

5. 漁農自然護理署內部進行的海岸公園魚類監察計劃顯示，本港海岸公園現時的漁業資源，比不受保護的參考地點略為豐富。此外，自2005年以來，東平洲海岸公園的禁止釣魚或捕魚核心區錄得的有鰭魚生物量逐步上升。政府當局相信減少在海岸公園釣魚和捕魚，有助恢復海岸公園的漁業資源，長遠而言會惠及鄰近水域。

6. 為達到禁止在海岸公園進行商業捕魚的效益，政府當局建議修訂該規例第17條，使總監停止向真正的漁民簽發在海岸公園捕魚的新許可證，或續發在海岸公園捕魚的現有許可證。然而，該項規定並不適用於當地居民在海岸公園進行的釣魚或捕魚活動，因為根據有關的許可證，他們主要只准以浸籠、手釣及手網方式釣魚或捕魚。這幾類釣魚或捕魚活動是以小規模的方式零星地進行，而真正的漁民則是以商業規模捕魚，兩者並不相同，故這幾類釣魚或捕魚活動對海洋生境的影響有限。

諮詢工作

7. 因應事務委員會對沒有諮詢受影響漁民表達的關注，政府當局已諮詢有關的漁民團體及與該等團體進行討論。漁民團體表示，政府應採取適當措施，例如發放特惠津貼等，以減輕擬議規定對漁民的影響。就此，政府當局會參照向受海事工程影響的漁民發放特惠津貼(金額相等於漁民在受影響水域內所得的7年漁獲的估計價值)的既定機制，並會考慮設立跨部門工作小組，處理所有受該項規定影響的漁民提出的特惠津貼申請。

事務委員會提出的主要關注事項

8. 事務委員會曾在2009年1月21日及11月23日的會議上，討論禁止在海岸公園進行商業捕魚的建議。雖然委員支持有需要保護和保育海洋資源，但對於政府當局在事務委員會屢次要求下仍沒有諮詢受影響的漁民表示失望。循漁農界功能界別選出的黃容根議員表示，受影響的業界人士對擬議特惠津貼並不知情，這與政府當局提交的文件(立法會CB(1)392/09-10(03)號文件)所述當局曾諮詢有關的漁民團體並不相符。就此，委員認為，政府當局須擬備文件，詳述從諮詢收集所得的意見及計算擬議特惠津貼額的依據(尤其是漁民在受影響水域內所得的7年漁獲的估計價值)。

9. 部分委員認為難以接受政府當局一方面不准真正的漁民進行商業捕魚，但另一方面卻准許當地居民以同樣具破壞性的手網方式捕魚。他們認為，擬議規定並未經過深思熟慮。海外國家對可捕捉的魚類及其他海洋生物的大小實施嚴格限制，香港卻與海外國家不同，欠缺一套全面的措施保護漁業資源。他們要求政府當局檢討有關規定的涵蓋範圍，以確定是否可禁止某類釣魚或捕魚活動，而非禁止某類人釣魚或捕魚。不同部門亦須同心合力，遏止非法釣魚或捕魚。

最新發展

10. 為收集公眾人士對擬議規定的意見，委員認為應邀請受影響的漁民及有興趣的各方在2009年12月15日的事務委員會下次會議上發表意見。

相關文件

政府當局就2009年1月21日環境事務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea0121cb1-605-6-c.pdf>

2009年1月21日環境事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20090121.pdf>

政府當局就2009年11月23日環境事務委員會會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea1123cb1-392-3-c.pdf>

立法會秘書處
議會事務部1
2009年12月9日