

二零一零年三月十八日

討論文件

立法會教育事務委員會  
為年青吸毒者提供的教育服務及  
基督教正生會院舍重置事宜

## 目的

本文件向委員簡介在校園的禁毒預防教育工作，以及為學齡戒毒者在戒毒期間和康復後所提供的教育服務。同時亦簡介基督教正生會院舍重置的最新發展情況。

## 禁毒預防教育

### 策略

2. 青少年吸食毒品的人數上升，對學校構成重大的挑戰。最近發表的《2008-2009年學生服用藥物情況調查》，顯示毒禍在學校和社區有廣泛化和年輕化的趨勢，有關數據亦證實了我們透過常設的監察系統所得悉的發展形勢。二零零七年十月，行政長官在《施政報告》中宣布，由律政司司長領導一個高層次的跨部門專責小組，致力打擊青少年毒品問題。二零零八年十一月發表的報告，提出70多項相關建議，涵蓋五管齊下的禁毒策略。行政長官更於去年7月把工作提升至全民抗毒運動的層次。教育局已聯同相關政府部門/機構，按照專責小組的建議，從下列四個範疇繼續加強禁毒預防工作，包括：

- 要求學校因應校本情況，制訂「健康校園政策」；
- 加強對學生的禁毒預防教育及措施，包括：檢視及更新課程、推廣學生參與其他學習經歷，為學生舉辦禁

毒教育講座，幫助同學從小培養健康生活習慣及積極上進的生活態度，加強他們的抗逆力；

- 協助學校及早辨識高危學生和檢視現有機制，適時提供適當的協助，及時轉介和跟進有關個案；鼓勵學校落實訓輔合一，全面照顧學生成長；以及
- 加強對學校的支援，包括為學校人員及家長製作資源套、促進校長及教師的專業發展、加強學校社會工作服務，增加警察學校聯絡主任及強化家校合作。

### **健康校園政策**

3. 「健康校園政策」的目標是要幫助學生達致生理上、心理上及社交上的良好狀態。重點在幫助學生發展健康的生活習慣、建立正面的人生觀與價值觀、學習實用的生活技能及抗拒誘惑的技巧等。政策應包括四個元素：(一)發展一個統籌健康事務的管理與組織系統；(二)營造健康的校園環境；(三)發展學生的健康生活習慣；和(四)辨識需要幫助的學生和建立相關轉介機制。學校可以因應校本情況及學生的需要，制訂校本《健康校園政策》，營造健康的校園環境，幫助學生健康成長。

### **加強對學校的支援**

4. 保安局禁毒處與教育局已聯同相關部門/機構，加強對中、小學提供禁毒教育活動，亦將有關活動推廣至初小學生；同時，教育局亦定期檢視及更新現時的學校課程，為學生提供一個整全的課程架構，以培育學生的全人發展，幫助學生建構知識、發展技能及培育正面的價值觀與態度，以配合禁毒預防教育的推行。在現行的中、小學課程中，各相關學習領域/學科已涵蓋有關禁毒教育的課題，例如：小學常識科、中學的社會教育科、綜合人文科、生物科、家政科及通識教育科等。而二零零八年新修訂的德育及公民教育課程及二零零九年九月推行的新高中課程，已進一步加強禁毒教育。禁毒處與教育局亦為中學和小學教師提供半日到校的禁毒工作培訓，並提供為期兩日的進階培訓給與學校管理層和

訓輔人員。禁毒處同時透過 186186 諮詢電話，由社工解答教師有關處理毒品事宜的提問。

5. 為進一步推動學校建立校園禁毒文化以落實「健康校園政策」，教育局已於本年二月廿六日發出通告第 2/2010 號，呼籲中、小學於下一個學年開始發展一個校本的「健康校園政策」，把禁毒預防教育納入常規工作。為幫助學校制訂及發展「健康校園政策」，保安局禁毒處及教育局已委託社會服務機構為學校製作資源套，為學校管理層、訓輔教師、駐校社工、班主任及科任教師們提供實用的參考資料及識別工具，包括制訂「健康校園政策」的指引、禁毒課程資源及教材、毒品的知識、個案處理示例、轉介機制及社區支援網絡等。學校資源套將會於本年 3 月中向學校派發，本局亦會為學校舉辦相關研討會，介紹資源套的使用方法。

### **為學齡戒毒者在戒毒期間和康復後提供的教育服務**

6. 「健康校園政策」除了幫助學生發展健康生活習慣，建立正面人生觀及抗拒誘惑的技巧外，並加強學校及早辨識需要幫助的學生與及建立轉介的機制。我們會根據學生不同吸毒的情況，提供適切的戒毒支援及教育服務。

### **戒毒和康復期間的教育服務**

7. 對於一些偶然或間歇性吸毒的學生，由於他們仍未形成吸毒的習慣，原則上他們可留在學校繼續上課，接受有關部門和學校提供的治療及輔導，這樣的安排對他們的學業影響最少，亦符合他們的需要。學校會透過全校參與模式及早介入，為有關學生提供協助，包括由駐校社工或學生輔導人員以專業知識協助學生解決吸毒問題，以及由學校的危機處理小組（成員可包括校長、副校長、訓輔主任、班主任及駐校社工/學生輔導人員）盡快評估有關個案情況，決定應否將個案交由其他校內小組作較長時間的跟進，或積極尋求社區資源，例如與濫藥者輔導中心加強合作，轉介有需要的個

案，讓學生及其家人能接受適當的個別輔導、小組輔導和社區醫療服務等，藉以協助學生遠離毒品、重回正軌。

8. 對於已形成吸毒習慣並需要住院式戒毒治療及康復服務的青少年，他們當下最基本和最迫切的需要是戒除毒癮、重新建立自信和訂立人生新方向，以預防他們重染毒癮，及為重新投入社會做好準備。因此，在過渡性的住院戒毒及康復療程中，院舍服務的目標是以戒毒康復為本，提供的教育服務主要是配合和補足性質，以維持青少年吸毒者基本的學習水平和學習動力，以便他們康復後可以盡快重新融入社會。

9. 教育局一直關注及支援戒毒和康復期間學齡兒童的教育服務。自一九九五年起，教育局為營辦戒毒治療及康復中心的非牟利志願團體/機構提供資助，為學齡的青少年吸毒者開辦教育課程，課程包含三個主要科目(即中文、英文和數學)的教學，及其他教育活動如生活技能訓練和職業訓練等。資助額會以每個教育小組 10 名學生為計算基礎。在二零零九至一零學年，每個教育課程小組每年可獲發約三十多萬的資助，用以聘請教師、支付教育課程的日常運作等。現時，7 個非政府機構轄下 11 個中心共開辦 20 個教育課程。

10. 隨著吸毒者年齡下降，在接受戒毒康復治療的人士當中，學齡戒毒者的人數持續增加，我們鼓勵營辦戒毒康復治療中心的機構強化對住院的學齡戒毒者的教育服務。為此，我們正積極考慮加強對教育課程的支援，包括資源上和教育專業上的支援，讓中心能按戒毒青少年的不同學習和培訓需要，加強教育課程的組織和設計，擴闊課程的範疇，提供多元化的教育模式和項目，以便學齡戒毒者在康復後能按其性向和需要，盡快重返校園、接受職業培訓或投身社會。

11. 如第 8 段所述，在青少年住院戒毒時間所提供的教育服務屬過渡性的安排。我們認為讓已康復和需要繼續

學業的學齡戒毒者，盡快融入正常社群和返回主流學校就讀，是最有利和合適的安排。從這方面來看，若把曾有吸毒的學生聚集在某一學校接受教育及戒毒服務，可能有同學和家長擔心，會對他們帶來負面的標籤效應。其實，我們歡迎不同的模式的戒毒治療及康復服務，政府在二零零九至二零年的施政報告內，已表明會邀請各地方在二零一零年有效的戒毒治療及康復服務，提出建議。在這前提下，我們並不排除個別具備合適設施的院舍，因應其學員的需要，申請把部分院舍註冊為學校，但這並不應被視為普遍適用的情況。當局將繼續為各項有效的戒毒計劃，無論是宗教、教育或其他形式或基礎，提供所需的協助，以期豐富戒毒服務的內涵，讓願意接受戒毒服務的青少年和家長有更多合適的選擇。

### **協助戒毒康復者重返校園**

12. 戒毒康復治療中心的社工或有關的感化主任，會為康復的學齡戒毒者評估合適的康復計劃及作出有關的安排，包括安排合適的學位，並繼續跟進有關學童的發展及支援其就讀的學校。如有需要，他們可向教育局尋求協助。教育局在收到為戒毒康復者安排學位的要求時，缺課個案小組會先面見有關學生及家長，了解個別學生的學習需要、以往的學習表現及興趣，以及與他們商討學生的升學就業計劃。個案小組並會評估學生是否適合即時復課，或需參加短期適應課程，然後再作學位安排。

13. 如發現學生在完成戒毒康復療程後，尚有行為或情緒問題，暫時未能適應主流學校的生活，在家長同意下，有關專業人員會把他們轉介往教育局和社會福利署共同處理的「中央統籌轉介系統」，並由有關評審委員會審批獲轉介的學生是否適合入讀群育學校，以接受深入的輔導，提升學習動機和生活技能。與其他入讀群育

學校的學生一樣，當有關學生情緒及行為有所改善，會被安排盡快返回主流學校，接受教育。

### 基督教正生會院舍重置的情況

14. 基督教正生會（正生會）在大嶼山下徑設有兩間戒毒治療及康復中心，提供戒毒治療和康復服務，切合其員生的需要，但礙於下徑的院舍現有設施不足，也難以原地改善，未能達到《藥物倚賴者治療康復中心（發牌）條例》的發牌標準。該會於二零零八年九月正式向社會福利署提交計劃書，建議讓其院舍遷入前新界鄉議局南約區中學（前南約區中學）的空置校舍。就正生會的建議，保安局聯同各有關部門經詳細研究後，認為建議不但可以讓該會的員生早日改善康復生活和學習環境，也可增加員生名額，協助更多有需要的青少年。因此，政府表示原則上支持正生會的院舍重置，而保安局亦聯同各有關部門及正生會，於二零零九年上半年正式展開地區諮詢。

15. 就正生會的院舍重置建議，政府一直積極跟進。惟諮詢過程進行至去年下半年，帶出一些備受公眾關注的事項，包括正生會營運服務的背景和帳目、院舍如重置後的運作透明度和責任承擔等事宜，必須先行處理。保安局一直與正生會保持溝通，並希望正生會就此盡快跟進，以釋公眾疑慮。惟該會表示在有關內部工作完成後，包括釐清各項服務的帳目安排等，再與政府商討重置建議。

16. 直至本年一月，正生會再致函政府，表示仍在處理該會的帳目安排，但希望政府能盡早協助重置下徑院舍。在收到該會的來信後，政府隨即回覆，重申當局一直跟進有關重置建議，但亦指出該會須具體處理各項備受關注的事宜。就此，保安局會聯同政府有關部門繼續與該會跟進事宜，例如政府對正生會使用梅窩校舍要達到的要求，包括裝備所需

的設施並取得有關牌照，訂立合適的運作模式、行政和財政管理的安排，和接受服務監察等。

17. 一直以來，政府明白正生會希望盡早改善下徑院舍環境的需要，並積極跟進。然而正如政府回覆正生會，該會也須要向政府交代各項關注事項的跟進工作，會否影響原來提出的重置建議，包括落實的具體安排，並提交有關的資料，以便政府審視能否釋除公眾疑慮，才可進一步推展下徑院舍的重置建議。

18. 在諮詢過程中，我們理解梅窩居民在學位供應方面的意見及關注。在現階段我們認為離島區的適齡學童人口趨於穩定，現有的學校已能提供足夠的學位應付需求。根據教育局過往數年的小一派位結果，南大嶼區的公營小學已能提供足夠的小一學位予當地的適齡學童。至於中學方面，過往數年在梅窩學校及杯澳公立學校參加中一派位的小六學生只有50多名，不符合中學開辦最少三班中一的要求。事實上，教育局為離島區校網（包括梅窩）參加派位的小六學生提供30多所位於東涌、長洲、港島區等中學的選擇。因此，我們認為並無需要在前南約區中學校舍營辦本地學校，但教育局會繼續留意該區的未來發展，不時檢視學位的需求和供應。同時，政府亦會繼續與區內居民和各持份者溝通和磋商，以期達至合乎社會整體利益的方案。

## 徵詢意見

19. 請委員就當局為年青吸毒者提供的教育服務及基督教正生會院舍重置事宜，提供意見。

教育局

二零一零年三月