

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)479/09-10(02)號文件

檔 號：CB2/PL/ED

教育事務委員會

立法會秘書處為2009年12月14日會議 擬備的背景資料簡介

發展教育產業

目的

本文件旨在提供有關發展教育產業的背景資料，並綜述教育事務委員會(下稱"事務委員會")就此議題提出的關注。

背景

2. 因應全球金融海嘯，行政長官在2008-2009年度《施政報告》中宣布，將會成立一個由他主持的特別委員會，對全球各大市場及本地市場作不斷監察和滾動評估，及時地判斷金融海嘯對香港經濟和主要產業造成的影響。該特別委員會會研究及提出具體的應對方法，供政府和業界考慮。

3. 行政長官在2008年10月成立經濟機遇委員會(下稱"經機會")。經機會成員包括高層政府官員、金融專家、經濟學者及主要產業代表。經機會其中一個主要目標是找出極具發展潛質和優勢的經濟產業。

4. 經機會於2009年4月3日舉行第四次會議後，提出了6項香港具有優勢的產業，作為未來首先研究的重點。這6項產業分別是教育產業、醫療產業、檢測和認證產業、環保產業、創新科技產業，以及文化及創意產業。

5. 行政長官在2009-2010年度《施政報告》中宣布，發展教育產業的目標是透過將教育國際化及多元化，以鞏固香港的區域教育樞紐地位，從而提升香港的競爭力，配合國家的未來發展。政府當局會探討可否容許內地學生來港修讀學位或以上程度的非

本地課程；繼續物色更多合適的土地，以利可頒授學位的自資院校的發展；善用新的活化工業大廈政策，供辦學團體開辦自資課程；以及提供貸款，協助院校興建校舍和配置設施。政府當局並會探討可否容許內地高中學生來港修讀課程，例如由可頒授學位的香港高等院校開辦的短期課程，或香港非公營學校的高中課程。

事務委員會的商議過程

6. 教育局局長向事務委員會簡述2009-2010年度施政綱領內有關教育範疇的新措施時，委員對發展教育產業提出多項關注。委員提出的關注事項綜述於下文各段。

發展教育產業的原因

7. 委員曾質疑發展教育產業的原因。有委員批評政府當局建議發展教育產業，但卻沒有進行任何研究或公眾諮詢，也沒有詳細研究這項政策帶來的影響。委員察悉，根據一篇內地報道，廣東省委書記汪洋要求香港政府擴展教育市場，以吸納更多內地學生。行政長官其後要求智經研究中心研究這個構思的可行性。《港深教育合作》研究報告其後發表，提出以打造香港成為區域教育樞紐為目標，提升香港長遠競爭力。委員要求政府當局澄清此事，但政府當局尚未作出回應。

對本地學生的影響

8. 委員察悉，為了令教育國際化，公帑資助課程的非本地學生限額已提高至20%。本港的非本地學生數目由2007-2008學年的7 900人增加至2008-2009學年的9 200人，升幅達16%。委員指出，儘管本港的非本地學生人數近年大幅增加，但公帑資助第一年學士學位課程的學額卻從未調整，一直維持在14 500個的水平，而透過大學聯合招生辦法取錄的學生總人數則由2000年的13 092人下降至2009年的12 038人。每年約有5 600名符合升讀大學最低資歷要求的本地學生未能入讀公帑資助的學位課程。委員關注教育國際化會進一步對本地學生(例如副學位持有人)入讀大學的機會造成限制。

9. 委員並關注到，大學教育資助委員會(下稱"教資會")資助院校只可從非本地學生繳交的學費中收回邊際成本而已。非本地學生入讀教資會資助院校開辦的公帑資助學位課程的學費介乎每年8萬元至10萬元不等，不足以彌補每名大學生20萬元的平均單位成本。本港納稅人因此一直資助非本地學生來港讀書。委員呼籲

政府當局考慮讓符合升讀大學最低要求但不獲提供公帑資助大學學額的本地學生，以邊際成本入讀教資會資助院校開辦的公帑資助學位課程。此外，政府當局可考慮為這些本地學生提供學費資助，以修讀由本港私立大學開辦的自資學位課程。

10. 政府當局解釋，教育國際化的焦點是發展自資專上院校。本地及非本地學生均可入讀這些院校，而非本地學生的人數百分比也有規定。非本地學生主要入讀自資學額。合資格報讀公帑資助學位課程但不獲取錄的本地學生，可以報讀自資專上課程繼續進修。這正是自資專上界別近年有所增長的原因。政府當局認為，問題不在於資助非本地學生，而在於需要增加大學學額。鑒於目前的財政狀況並不容許進一步增加公帑資助學位課程的學額，政府當局認為透過發展自資專上院校以增加大學學額，從而將教育國際化，是適當的做法。政府當局已在何文田及黃竹坑預留兩幅市區用地作此用途。當局並建議將開辦課程貸款計劃的總承擔額增加20億元。政府當局強調，教育國際化不會影響本地學生入讀本地大學的機會。

11. 委員始終認為，由於政府當局已經資助教資會資助院校的固定成本，因此，將原本預留給非本地學生但尚未取錄學生的公帑資助學位課程學額撥給本地學生，將不會涉及額外的公共資源。

用以興建自資專上院校的新土地

12. 委員關注到，位於何文田及黃竹坑兩幅預留作興建自資專上院校的市區用地，其面積是否足夠作此用途。他們認為，校園面積細小的自資專上院校難以與教資會資助院校競爭。

13. 政府當局表示，該兩幅用地將會提供大約4 000個不設宿舍設施的自資學位課程學額。將會興建的院校的學生人數將會與嶺南大學的學生人數相若。除這兩幅用地外，政府當局還會物色更多合適的用地，以利可頒授學位院校日後的發展。

活化工業大廈

14. 委員察悉，當局將會推行新的活化舊工業大廈政策，供辦學團體開辦自資課程。委員關注將工業大廈改作教學用途的可行性，因為政府當局一直對校舍採取嚴格規定。委員詢問政府當局會否主動物色適合的工業大廈供辦學團體考慮。

15. 政府當局解釋，活化舊工業大廈的政策目標是釋放這些大廈的潛力，加以善用。這些工業大廈是否適合改作其他用途，須視乎有關大廈目前的使用情況及業權而定。政府當局無意物色某些工業大廈以供改建或重建作某些用途。有興趣的人士／機構須物色適合某些行業的工業大廈，並向政府當局提出申請。

有關文件

16. 載於立法會網站的有關文件一覽表現載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2009年12月8日

有關"發展教育產業"的文件

會議	會議日期	文件
立法會	2.5.2007	張文光議員就"增加本地大學學額"動議的議案 (立法會議事錄中文本第153頁)
立法會	22.4.2009	[第10項質詢] 經濟機遇委員會選出6項產業作進一步發展 (立法會議事錄中文本第33至35頁)
立法會	10.6.2009	[第7項質詢] 經濟機遇委員會選出的6項產業 (立法會議事錄中文本第48至49頁)
教育事務委員會	15.10.2009	會議紀要 議程
教育事務委員會	20.10.2009 (政策簡報會)	會議紀要 議程
教育事務委員會	9.11.2009	會議紀要 議程

立法會秘書處
議會事務部2
2009年12月8日