

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1310/05-06號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB1/PL/ES/1

經濟事務委員會
會議紀要

日 期 : 2006年3月27日(星期一)
時 間 : 上午10時45分
地 點 : 立法會會議廳

出席委員 : 田北俊議員, GBS, JP (主席)
林健鋒議員, SBS, JP (副主席)
何鍾泰議員, S.B.St.J., JP
李國寶議員, GBS, JP
李華明議員, JP
陳鑑林議員, SBS, JP
單仲偕議員, JP
楊孝華議員, SBS, JP
劉千石議員, JP
劉健儀議員, GBS, JP
石禮謙議員, JP
方剛議員, JP
梁君彥議員, SBS, JP
黃定光議員, BBS
湯家驊議員, SC
詹培忠議員
鄭經翰議員
譚香文議員

列席議員 : 周梁淑怡議員, GBS, JP
張宇人議員, JP

缺席委員 : 呂明華議員, SBS, JP
鄭志堅議員

出席公職人員：議程第IV項

經濟發展及勞工局
常任秘書長(經濟發展)
李淑儀女士

經濟發展及勞工局
副秘書長(經濟發展)2
李達志先生

經濟發展及勞工局
首席助理秘書長(經濟發展)
鄭妙玲女士

議程第V項

經濟發展及勞工局
常任秘書長(經濟發展)
李淑儀女士

經濟發展及勞工局
副秘書長(經濟發展)1
馮永業先生

經濟發展及勞工局
首席助理秘書長(經濟發展)
陳維民先生

民航處副處長
梁汝強先生

應邀出席人士：議程第IV項

香港中華煤氣有限公司

常務董事
陳永堅先生

執行董事暨營運總裁
關育材先生

高級商務經理
蕭錦誠先生

列席秘書：總議會秘書(1)2
劉國昌先生

列席職員：高級議會秘書(1)1
游德珊女士
議會事務助理(1)5
鄭維賢小姐

經辦人／部門

* * * * *

IV 與香港中華煤氣有限公司簽訂的資料及諮詢協議

(立法會 CB(1)1116/05-06(03) —— 政府當局提供的
號文件 資料文件)

5. 應主席邀請，經濟發展及勞工局副秘書長(經濟發展)2(下稱“副秘書長(經濟發展)2”)向委員簡介政府計劃延續與香港中華煤氣有限公司(下稱“中華煤氣”)簽訂的《資料及諮詢協議》(下稱“協議”)，以及會在延續後的協議內作出的多項改進。他扼要表示，政府與中華煤氣於1997年4月首次簽訂協議，該協議是關乎該公司在本港的主要煤氣業務和與煤氣有關的業務。協議是自願性質，並根據雙方協定的條款和條件所訂立。雙方分別在2000年3月及2003年4月兩度把協議有效期延長。協議的目的，是為了增加中華煤氣釐定收費機制及其收費調整理據的透明度。遵照協議的規定，中華煤氣在1997年年底就調整1998年煤氣費和定額保養月費徵詢政府意見，並向能源諮詢委員會及事務委員會作出匯報。中華煤氣自此沒有再調整煤氣費和定額保養月費。中華煤氣表示，在本年較後時間引入天然氣作為生產煤氣的一種原料後，淨煤氣費將會下降。副秘書長(經濟發展)2表示，現行協議將在2006年4月2日屆滿，政府當局與中華煤氣已達成共識，協議應由2006年4月3日起延續3年。

6. 中華煤氣常務董事陳永堅先生及中華煤氣執行董事暨營運總裁關育材先生借助投影片設施向委員簡介，除石腦油以外，中華煤氣計劃在2006年以天然氣作為生產煤氣的另一種原料。他們表示，中華煤氣於2002年就天然氣供應簽訂了為期25年的合同。在本年年底引進天然氣作為生產煤氣部分的原料後，排放物會大幅減少。預計當全面實施引進天然氣的計劃後，二氧化碳、氮氧化物和氧化硫的排放量應可分別減少約26%、42%和40%。

7. 關育材先生繼而特別提到，遵照協議的規定，中華煤氣能提高透明度及擴大諮詢範圍，亦能確保煤氣供應的安全和可靠度。為提升管網安全，中華煤氣加快更換所有鑄鐵喉管，並增加施工工地巡查的次數，減少喉管

遭第三者破壞。關於家居安全，中華煤氣定期進行安全檢查及向客戶提供氣體爐具維修服務。在環保方面，中華煤氣採取的措施包括，大埔第一期廠房的一號和二號機組於2005年安裝了脫氮氧化物裝置，以及2004和2005年每年各有超過800噸棄置氣體爐具進行循環再造。此外，中華煤氣一向積極參與公益活動，為有需要人士提供免費的服務和節目，以及為長者和殘疾人士推出煤氣費優惠計劃。

討論

8. 李國寶議員申報利益，表明他是中華煤氣董事。

使用天然氣及對淨煤氣費的影響

9. 何鍾泰議員讚賞中華煤氣過去多年所採取的措施及表現，尤其是引入天然氣作為生產煤氣的一種原料，因為此舉有助建立更長遠的可靠能源供應，也可降低製氣成本，從而可為客戶帶來一定的煤氣費節省。他要求澄清可為客戶帶來多少煤氣費節省及其與原油價格的關係。鑒於使用天然氣作為原料可帶來經濟及環境方面的好處，他詢問中華煤氣有否計劃只用天然氣作為生產煤氣的原料。

10. 中華煤氣常務董事陳永堅先生解釋，由於原油價格繼續高企，天然氣的成本遠低於石油腦的成本。引入天然氣，取代部份石腦油作為生產煤氣的原料，中華煤氣可為客戶帶來煤氣費節省。中華煤氣計劃按照60:40的比例，使用天然氣取代石腦油作為生產煤氣的原料。若原油價格大約每桶35美元，淨煤氣費將會節省5%左右。若原油價格與現行水平(即每桶60美元)類似，淨煤氣費將會節省近10%。陳先生繼而表示，由於中華煤氣已於2002年就天然氣供應簽訂了為期25年的合同，而當時原油價格大約每桶15至25美元，天然氣價格應較為穩定，長遠而言，亦應較石腦油便宜，特別是在原油價格高企的時候。陳先生亦特別提到中華煤氣的綠色生產過程，以及使用天然氣作為另一種原料，有助減低排放物達40%。

11. 林健鋒議員欣賞中華煤氣適時決定於2002年原油價格偏低的時候，與天然氣供應商簽訂了為期25年的合同。他詢問中華煤氣會否繼續尋找新天然氣供應源，並按照優惠價格與供應商簽訂新的合同。林議員察悉使用天然氣作為原料會帶來一定的好處，並要求早日實施有關的建議。關於只用天然氣作為生產煤氣的原料的建議，他關注到有關建議對現有煤氣廠的影響，以及天然氣供應的可靠度。

12. 中華煤氣陳永堅先生表示，中華煤氣於2002年原油價格偏低的時候，按照既定的國際慣例，簽訂了為期25年的天然氣供應合同。他表示原油價格自此上調，故此，中華煤氣在此階段就天然氣供應簽訂新的合同，或不太具成本效益。關於開始使用天然氣作為生產煤氣的原料的日期，陳先生表示，雖然本港煤氣廠的相關基建工程已大致完成，深圳的液化天然氣接收站尚未完工。他向委員保證，如切實可行的話，中華煤氣會爭取盡快使用天然氣生產煤氣。陳先生答覆林健鋒議員的進一步提問時確定，他較早時候所說的淨煤氣費節省已顧及為期25年的合同所指明的液化天然氣運費。

13. 關於只用天然氣作為生產煤氣的原料，陳永堅先生表示，應在考慮生產煤氣的整體成本效益時考慮此事。為了引入天然氣取代部份石腦油作為生產煤氣的原料，中華煤氣已投入足夠財政資源，以提升新的供應基建及對煤氣廠進行必需的改裝。若單一使用天然氣作為原料，公司需作出龐大資本投資，這或不符成本效益。此外，若因突發性氣體事故，例如廠房設施故障、貨運問題、海底管道堵塞或接收站意外，致使天然氣供應中斷，中華煤氣或會面臨風險。另一方面，現行安排使該公司可在合理時間內，將生產機組從兩種生產原料的模式改回只用石腦油的模式，以應付任何緊急事故。

14. 主席詢問發生較早時候所述的天然氣事故的可能性。陳永堅先生憶述，數年前由於澳洲一個接收站發生火警，當地氣體供應曾暫停兩星期，造成龐大財政損失。陳先生答覆主席的進一步提問時表示，中華煤氣經常保持石腦油的存量，確保足以生產煤氣30天。

15. 湯家驊議員關注，客戶何時才可因使用天然氣作為生產煤氣的原料而支付較少煤氣費。他亦詢問中華煤氣有否計劃更換氣體基建，以便全面使用天然氣生產煤氣。

16. 劉千石議員支持對協議作出的改善，並歡迎淨煤氣費下降。他亦詢問，淨煤氣費下降何時才會反映在煤氣單上，以及下降的幅度。

17. 陳永堅先生重申，若可按計劃在本年年底開始引進天然氣作為生產煤氣部分的原料，所導致的節省會立刻反映在下一個月的煤氣單上。若在本年第四季引進天然氣後，原油價格與現時每桶60美元的水平類似，煤氣費會節省近10%。換言之，客戶可就每月200港元的煤氣單少付20港元。關於中華煤氣使用的燃料，陳先生表示，該公司首100年以煤作為生產煤氣的原料。30多年前，中

華煤氣改用石腦油，生產更潔淨的煤氣。石腦油含硫量極低，減低生產煤氣過程中排放的二氧化硫。在本年較後時間使用天然氣後，澳洲供應商或需約3年時間，分階段逐漸提高天然氣供應量，以達致最終佔煤氣生產總量60%的比例。至於只用天然氣作為生產煤氣的原料，陳先生繼而扼要重述，大埔的廠房設施已改裝為兩種生產原料的模式，以同時使用天然氣和石腦油，將天然氣暫停供應所造成的風險減至最低。

18. 張宇人議員表示，餐飲業界人士是中華煤氣的主要客戶，對於將可節省淨煤氣費，他們當然表示歡迎。然而，他表示有需要披露燃料調整費的計算基礎及公式，以及以天然氣作為另一種原料後實際可節省的煤氣費，以增加燃料調整費的透明度。他詢問相關的資料會否反映在煤氣單上。

19. 經濟發展及勞工局常任秘書長(經濟發展)(下稱“常任秘書長(經濟發展)”)表示，為加強政府監察，中華煤氣將會向政府提供資料，就燃料調整費而言，在每月的15日或之前提交上一個月所用每種原料的成本和數量總額，以及當月的相對預測，當中包括在上一個月因用天然氣作為原料而節省的煤氣費百分率。副秘書長(經濟發展)²向委員保證，在評估中華煤氣所訂的燃料調整費時，政府會參考國際原油價格及進口價格，確保因使用天然氣而節省的燃料調整費將回饋客戶。他知道中華煤氣準備在煤氣單上披露有關的節省。

20. 陳永堅先生表示，中華煤氣透過比較(如繼續只用石油腦作為原料)原來的煤氣費與新的煤氣費，將有關的節省清楚反映在煤氣單上。

資料及諮詢協議(下稱“協議”)

21. 何鍾泰議員察悉，協議是自願性質，並關注到這是否指中華煤氣可拒絕簽訂此協議。副秘書長(經濟發展)²確定，協議是自願性質，並根據中華煤氣及政府所協定的條款和條件所訂立，當中包括在調整收費及添置主要系統時，需諮詢政府；以及每年向公眾披露某些公司資料。

22. 李華明議員贊同何鍾泰議員就協議只是自願性質所提出的關注，並認為政府當局應藉此機會檢討中華煤氣在本港整體能源界中的角色。他提述2008年後本港電力市場的發展，並促請政府當局考慮，中華煤氣是否亦應受政府的類似規管。李華明議員察悉，協議訂明中華煤氣在調整收費及添置主要系統時，諮詢政府的若干程

序，並關注到政府當局如何確保從中華煤氣獲得的資料已包含所有相關的詳細資料。他亦詢問添置主要系統的定義。

23. 副秘書長(經濟發展)2特別提到兩個能源市場的分別並指出，電力是煤氣以外的另一種能源，但煤氣在很多情況下卻不可取代電力。儘管中華煤氣是唯一氣體供應商，該公司並無利用其獨特地位操縱市場及對客戶帶來負面影響。副秘書長(經濟發展)2向委員保證，政府會密切監察中華煤氣的表現。至於添置主要系統，副秘書長(經濟發展)2解釋，就加強政府監察，中華煤氣除了現時向政府提供的每年資本開支總計數字外，每年同時向政府提供下一個財政年度按主要資產類別劃分的計劃資本開支(連同各項主要新增項目的開支數字)。政府會瞭解整體情況，(如認為有需要的話)可與中華煤氣跟進有關添置主要系統的進一步資料。副秘書長(經濟發展)2扼要重述，在評估中華煤氣提供的有關燃料調整費的資料時，政府亦會參考其他來源的資料，例如可從政府統計處取得的國際原油價格及石油腦的平均進口價格。

24. 李華明議員對政府當局的答覆未感信服。他要求當局提供資料，說明中華煤氣在能源市場所佔市場佔有率，以及若中華煤氣濫用其市場地位，政府當局會採取的措施(如有的話)。常任秘書長(經濟發展)及副秘書長(經濟發展)2回應時表示，自1994年以來，中華煤氣在家用熱水及煮食燃料市場的市場佔有率一直保持相對穩定，並輕微增加至高於60%。若有任何商號濫用其市場地位，政府當局會進行調查。不過，當局認為並無需要作出規管，因為中華煤氣並無濫用其市場地位。

25. 陳鑑林議員歡迎延續協議，該協議有助增加中華煤氣在營運及財政方面的透明度。他亦欣賞中華煤氣致力維持煤氣費的穩定，以便為客戶帶來利益。陳議員關注到政府是否亦會考慮與家用石油氣供應商簽訂類似協議，以期提高定價過程的透明度。鑒於中華煤氣的運作效率，陳議員促請政府同時提供煤氣和石油氣，讓一般家居用戶從中選擇，以加強市場競爭。

26. 常任秘書長(經濟發展)特別指出，油公司以批發方式把家用瓶裝石油氣售予經銷商。家用石油氣亦通過特別為屋邨裝設的管道供應。為了促進競爭，政府透過公開招標批出向公共屋邨供應管道石油氣的合約。然而，由於興建石油氣庫的土地有限，某些屋邨或不選擇使用石油氣。至於家用石油氣，為了提高其定價透明度，一家供應商採用一項公式，因應石油氣進口價格，定期檢討石油氣的批發價。陳鑑林議員關注到政府會否與家用石

油氣供應商簽訂與協議類似的協議，副秘書長(經濟發展)²表示，此舉並不切實可行，因為與只由中華煤氣供應的煤氣不同，市場上有很多家用石油氣供應商。

27. 陳鑑林議員建議在能源市場引入更多市場競爭，並縮短檢討瓶裝石油氣批發價的相隔時間。副秘書長(經濟發展)²表示，家用燃料市場市場內有競爭。儘管有輸送煤氣的管道，客戶可自由選用家用瓶裝石油氣或電力。至於縮短檢討石油氣批發價的期間的建議，副秘書長(經濟發展)²告知委員，政府當局會與供應商進行討論。

28. 劉千石議員察悉，遵照協議的規定，中華煤氣每年須向公眾披露某些公司資料。他關注到中華煤氣在內地及海外的投資會否影響本港的煤氣費，以及會否發表相關的資料。

29. 副秘書長(經濟發展)²指出，遵照協議的規定，中華煤氣會披露其在本港主要煤氣業務及煤氣相關活動的資料。不過，由於中華煤氣是上市公司，有關中華煤氣在本港以外的投資表現的資料，公眾人士可參閱中華煤氣的年報。

30. 陳永堅先生確定，與其他能源公司類似，中華煤氣已就在本港及內地／海外市場的投資建立獨立帳戶。

環保措施

31. 林健鋒議員察悉，在引入天然氣後，40%的總產氣量仍會使用石腦油作為原料，他關注中華煤氣將會採取何等措施以減少使用石腦油所排放的污染物，以及中華煤氣會否將該等措施的成本轉嫁給客戶。

32. 陳永堅先生表示，雖然中華煤氣的資本投資並無與回報掛鈎，該公司於2003至2005年期間在煤氣廠的減排設施及其他環保措施方面，作出了龐大及合乎成本效益的投資。舉例而言，中華煤氣於2005年在大埔第一期廠房的一號和二號機組安裝了脫氮氧化物裝置。陳先生繼而表示，除天然氣及石腦油外，中華煤氣計劃引進其他種類的燃料，例如堆填氣體(即沼氣)，這是一種再生能源。中華煤氣其實是本港首間使用堆填氣體作商業用途的機構。在1999年，中華煤氣以試驗形式在大埔興建首個堆填氣體處理廠，由船灣堆填區鋪設長達2公里的管道連接該廠房。中華煤氣計劃在大埔興建另一個堆填氣體處理站，透過一條19公里長的管道使用由打鼓嶺堆填區排放的沼氣，以期利用堆填氣體生產佔總產量5%的煤氣。

客戶及社區服務

33. 黃定光議員察悉並讚揚中華煤氣是少數不受議員嚴厲批評的公用事業機構之一。黃議員憶述，在最初釐定保養月費時曾引起不少爭議，並欣悉中華煤氣除對煤氣裝置進行定期安全檢查及一般維修保養外，亦會為年長客戶提供免費測試平安鐘服務。他詢問中華煤氣會否考慮提供其他增值服務。

34. 陳永堅先生特別提到，自1998年起，中華煤氣合共投資了20多億元，但維持煤氣費及定額保養月費不變。他表示，9.5元的定額保養月費包括定期安全檢查，例如檢查爐具及內喉測試。除預約服務外，為防患於未然，中華煤氣推行了定期安全檢查計劃。根據該計劃，合資格的氣體技術員會在每個為期18個月的周期內，到訪個別客戶的住所進行安全檢查。為進一步提升氣體爐具的安全，中華煤氣在安裝氣體爐具時，已一併安裝更持久耐用的不銹鋼織網軟喉。煤氣公司24小時客戶服務熱線最近已於2006年1月有所加強，方便中華煤氣與客戶溝通。關於社區服務方面，陳先生表示，除了為長者及殘疾人士提供優惠計劃外，“煤氣溫馨義工隊”定期探望各區的長者，為長者送上熱湯／食物及安裝安全扶手等。

35. 主席總結討論時表示，事務委員會支持延續協議的計劃及所作出的改進。

* * * * *

立法會秘書處
議會事務部1
2006年4月19日