

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)493/09-10(05)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會
2009年12月8日舉行的會議

有關與兩間電力公司進行周年電費檢討的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關政府與兩間電力公司(下稱"兩電")進行周年電費檢討的背景資料，並綜述議員就相關事宜提出的關注事項。

香港電力供應的規管

2. 長久以來，香港的電力供應是由私人機構提供。香港電燈有限公司(下稱"港燈")¹為香港島、鴨脷洲和南丫島的客戶供電，而中華電力有限公司(下稱"中華電力")聯同青山發電有限公司(下稱"青電")²(下文提及"中電"之處均同時指這兩間公司)則為九龍、新界及某些離島的客戶供電。

3. 香港的電力供應是受政府與個別電力公司簽訂的《管制計劃協議》所規管。《管制計劃協議》訂明電力公司的權利和責任，並提供一個架構，讓政府監察電力公司在財務及技術方面的表現。為有助達致以合理價格提供可靠、安全及有效率電力供應的政策目標，《管制計劃協議》的主要特點包括：

- (a) 電力公司有責任提供足夠設施，以應付現時及未來的電力需求；

¹ 港燈是香港電燈集團有限公司的附屬公司。

² 中華電力是中電控股有限公司的附屬公司，而青電則是中華電力與埃克森美孚能源有限公司的合營發電公司。

- (b) 電力公司有責任盡可能以最低價格供應電力；
- (c) 訂定條款，規範電力公司進行定期財務計劃檢討及週年電費檢討，並訂明其技術和財政表現每年須接受審核。

4. 政府與個別電力公司於2008年1月7日簽訂新的《管制計劃協議》。對以往《管制計劃協議》有關電費所作的修訂包括：

- (a) 調低固定資產平均淨值的准許回報率，由13.5%至15%降至9.99%；
- (b) 訂立排放表現掛鈎機制，把電力公司的准許回報率與其排放表現掛鈎；
- (c) 提供經濟誘因，鼓勵電力公司增加使用可再生能源；
- (d) 調低行政會批准電力公司調整基本電費的核准上限，由7%降至5%；及
- (e) 以電費穩定基金代替發展基金，並調低電費穩定基金的結餘上限，由12.5%降至8%。

5年發展計劃

5. 政府分別在2008年9月23日及2008年12月16日批准中電及港燈的5年發展計劃。根據中電2008年10月1日至2013年12月31日的發展計劃，在發展計劃期內，資本項目的支出達399億元，並預測在這段期間的基本電費每年平均增幅較政府的中期預測通脹率為低。至於港燈2009年1月1日至2013年12月31日的發展計劃，在發展計劃期內，資本項目的支出達123億元，並預測這段期間，以平均每年計算，基本電費將會下調。

2004年至2009年的電費調整

6. 政府與兩電進行周年電費檢討，2004年至2009年港燈及中電的平均淨電費表列如下：

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
港燈(仙/每度電計)	103.3	110 (+6.5%)	117.9 (+7.2%)	120.2 (+2.5%)	127.4 (+6.0%)	119.9 (-5.9%)
中電(仙/每度電計)	87.6	87.5	87.5	87.2	91.1 ^a (+4.5%)	88.4 ^b (-3%)

註： a – 由2008年1月至9月期內

b – 由2008年10月至2009年12月期內(由於減費儲備金耗盡，中電由2009年5月6日起中止每度電0.8仙的減費儲備折扣)

委員的意見及關注事項

7. 自2000年起，兩電與政府每年12月均向經濟事務委員會³簡報下年度的電費調整。在這些周年簡報會中，委員曾對一系列事項深表關注。他們的主要關注事項包括：

- (a) 對港燈雖已獲得可觀的收益，但仍決定在經濟不景的時期增加電費表示失望；
- (b) 由於港燈與中電的收費差距，港燈客戶繳付的電費遠高於中電客戶；
- (c) 建議制訂一個釐訂電費的機制；
- (d) 從內地引入新供應商，以加強競爭和調低電費水平；
- (e) 推展港燈與中電之間增加聯網容量的工作，以助兩電盡量減少在新發電機組方面的投資；
- (f) 政府應加強監察電力公司在發電設施方面的投資；
- (g) 處理過剩發電容量，把剩餘電力售予內地；
- (h) 分開發電及輸電，讓新供應商更容易加入電力市場；
- (i) 為了顧客的利益，電力公司應採用較靈活的方式處理燃煤的採購合約；及
- (j) 政府應監察電力公司有否適時調整燃料價條款收費。

³ 經濟事務委員會已於2007-2008年度會期起改名為經濟發展事務委員會。

近期發展

8. 就甘乃威議員在2009年10月28日立法會會議上提出的質詢，政府當局回應時表示，根據兩電的2009年中期業績公告，港燈2009年6月底的電費穩定基金的結餘約為6億元，而中電2009年6月底的管制計劃儲備帳的總結餘約為13億元。隨着國際煤價在2009年回落，港燈及中電2009年6月底的燃料價條款帳負結餘已分別減至約8億元及3億元。

9. 根據政府當局就上述立法會質詢所作的答覆，政府與兩電現正就2010年的電費水平進行周年電費檢討，並會因應兩電的預測燃料價格及燃料價條款帳結餘的最新情況，與兩電商討燃料價條款帳調整的幅度，以確保兩電的燃料價條款收費合理。

最新情況

10. 政府當局與兩電將於2009年12月10日的會議上向事務委員會簡報2010年度的電費調整情況。

參考資料

環境局就香港電燈有限公司2009至2013年度發展計劃發出的政府文件(立法會參考資料摘要)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/edev/papers/edev1216-enbcr2457608pt4-c.pdf>

環境局就中華電力有限公司青山發電有限公司2008年發展計劃發出的政府文件(立法會參考資料摘要)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/edev/papers/edev1124-enbcr1457608pt6-c.pdf>

有關兩家電力公司的新《管制計劃協議》的政府文件

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/papers/edevcb1-546-1-c.pdf>

立法會質詢：兩間電力公司的電費(第14頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/floor/cm1028-confirm-ec.pdf>

事務委員會2000年12月19日、2001年12月21日、2002年12月10日、
2003年12月16日、2004年12月16日、2005年12月23日、2006年12
月21日、2007年12月21日及2008年12月16日的會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/es/minutes/es191200.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/es/minutes/es011221.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/es/minutes/es021210.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/es/minutes/es031216.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/minutes/es041216.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/minutes/es051223.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/minutes/es061221.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/minutes/ev071221.pdf>

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/e/dev/minutes/e/dev20081216a.pdf>

立法會秘書處

議會事務部1

2009年12月4日