

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(1)976/09-10號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

### 財經事務委員會 會議紀要

日期：2009年12月7日(星期一)  
時間：上午9時  
地點：立法會會議廳

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)  
湯家驊議員, SC (副主席)  
何俊仁議員  
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP  
李國寶議員, 大紫荊勳賢, GBS, JP  
涂謹申議員  
劉慧卿議員, JP  
方剛議員, SBS, JP  
林健鋒議員, SBS, JP  
梁君彥議員, SBS, JP  
黃定光議員, BBS, JP  
詹培忠議員  
甘乃威議員, MH  
李慧琼議員  
陳茂波議員, MH, JP  
陳健波議員, JP  
陳淑莊議員  
葉劉淑儀議員, GBS, JP

出席議員：陳偉業議員  
王國興議員, MH  
李永達議員  
葉偉明議員, MH  
潘佩璆議員

**缺席委員** : 黃宜弘議員, GBS  
石禮謙議員, SBS, JP

**出席公職人員** : 議程第IV及V項

財政司司長  
曾俊華先生, JP

財政司司長政務助理  
鄭琪先生

議程第IV項

政府經濟顧問  
陳李藹倫女士, JP

議程第V項

財經事務及庫務局局長  
陳家強教授, SBS, JP

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)  
應耀康先生, JP

議程第VI項

財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)3  
梁志仁先生, JP

破產管理署署長  
區敬樂先生, JP

破產管理署助理署長(法律事務)2  
李美意女士

**列席秘書** : 總議會秘書(1)5  
馬海櫻女士

**列席職員** : 高級議會秘書(1)4  
宋沛賢先生

經辦人／部門

## **I 確認通過會議紀要及續議事項**

(立法會CB(1)526/09-10號文件——2009年11月2日  
會議紀要)

2009年11月2日會議紀要獲確認通過。

## **II 上次會議後發出的資料文件**

(立法會CB(1)220/09-10(01)號——證券及期貨事  
務監察委員會  
文件 (下稱"證監  
會")於2009年  
10月30日就"建  
議進一步改革  
結構性產品的  
規管模式"發出  
的新聞稿

立法會CB(1)220/09-10(02)號——證監會"有關對  
文件 《公司條例》的  
招股章程制度  
及《證券及期  
貨條例》的投  
資要約制度的  
可行性改革"的  
諮詢文件

立法會CB(1)296/09-10(01)號——陳偉業議員於  
文件 2009年10月  
13日就銀行終  
止匯款代理人的  
帳戶發出的  
函件

- 立法會 CB(1)296/09-10(02) 號——政府當局就陳偉業議員的函件作出的回應  
文件
- 立法會 CB(1)487/09-10(01) 號——湯家驊議員於 2009 年 11 月 2 日的來函(他在函件中對有關中信泰富有限公司涉嫌違反《上市規則》的調查進度表示關注)  
文件
- 立法會 CB(1)487/09-10(02) 號——政府當局就湯家驊議員的關注作出的書面回應  
文件
- 立法會 CB(1)532/09-10(01) 號——香港存款保障委員會(下稱"存保會")總裁於 2009 年 11 月 30 日的來函(只備英文本)  
文件
- 立法會 CB(1)532/09-10(02) 號——《強化存款保障計劃的運作公開諮詢報告》  
文件
- 立法會 CB(1)532/09-10(03) 號——存保會就報告發出的新聞稿  
文件
- 立法會 CB(1)555/09-10(01) 號——湯家驊議員於 2009 年 11 月 20 日就香港交易及結算有限公司(下稱"香港交易所")有關接受在香港上市的內地註冊成立

公司採用內地的會計及審計準則以及聘用內地會計師事務所"的諮詢文件的來函(只備中文本)

立法會 CB(1)555/09-10(02) 號——公共專業聯盟  
文件 於 2009 年 10 月 27 日就香港交易所"有關接受在香港上市的內地註冊成立公司採用內地的會計及審計準則以及聘用內地會計師事務所"的諮詢文件致香港交易所的函件(只備英文本)

立法會 CB(1)556/09-10(01) 號——陳鑑林議員  
文件 於 2009 年 11 月 27 日就有關亞洲果業控股有限公司股價的事宜致財經事務及庫務局局長函件(只備中文本)

立法會 CB(1)559/09-10(01) 號——葉劉淑儀議員  
文件 於 2009 年 11 月 27 日的來函(她在函件中就香港按揭證券有限公司的運作提出進一步問題)(只備英文本)

立法會 CB(1)554/09-10(01) 號——政府當局有關  
文件 "由稅務局第二  
科重行調派一  
個總評稅主任  
常額職位到總  
務科的建議"的  
資料文件)

2. 委員察悉2009年11月2日上次例會後發出的資料文件。

### III 下次會議日期及討論事項

(立法會 CB(1)528/09-10(01) 號——待議事項一覽  
文件 表

立法會 CB(1)528/09-10(02) 號——跟進行動一覽  
文件 表)

#### 2010年1月份的會議

3. 委員同意在2010年1月4日舉行的下次例會上討論政府當局建議的下列事項：

- (a) 重寫《公司條例》；
- (b) 取消《稅務條例》(第112章)第69條有關呈述案件的程序及賦權稅務上訴委員會制訂聆訊前的指令和不遵行指令的罰則；及
- (c) 調整庫務科轄下各項不會直接影響民生的服務收費的建議。

#### 有關亞洲果業控股有限公司上市的事宜

4. 李慧琼議員提到她在會議席上就亞洲果業控股有限公司於上市當天的股價變動提交的函件。李議員要求事務委員會邀請政府當局及監管機構出席事務委員會會議，解釋相關事宜。涂謹申議員認同李議員所關注的事項，並且支持她的要求。主席表示，他已致函政府當局，提出關於此事的問題，一俟收到政府當局的回應，即會送交委員參閱。林健鋒議員表示，

據他所知，證券及期貨事務監察委員會(下稱"證監會")現正就亞洲果業控股有限公司在香港上市首天的股份買賣進行調查和搜集資料。林議員認為，此事可待證監會的調查得出初步結果後，才安排在事務委員會會議上討論。

5. 委員同意舉行特別會議，討論有關亞洲果業控股有限公司上市的事宜，並邀請財經事務及庫務局、證監會和香港交易及結算所有限公司的代表出席會議及提供資料，以便討論此事。

(會後補註：經事務委員會主席同意，事務委員會安排於2009年12月21日舉行特別會議，討論有關亞洲果業控股有限公司上市的事宜。秘書處已於2009年12月11日發出立法會CB(1)657/09-10號文件，通知委員有關的會議安排。)

#### IV 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況

(立法會CB(1)379/09-10號文件——《2009年第三季經濟報告》及新聞稿)

立法會CB(1)528/09-10(03)號——政府當局有關香港經濟近況及短期展望的文件)

#### 政府當局作簡介

6. 財政司司長應主席邀請，簡介香港經濟在全球金融危機中面對的風險及挑戰，以及政府為應付挑戰而採取措施的進展。雖然全球經濟所面對的下行風險正逐步消退，但歐美各國的經濟基本因素仍然欠佳。因此，若要判斷全球金融危機是否已經完全過去，實屬言之過早。杜拜世界事件正好及時提醒人們注意全球金融市場的潛在風險及波動。財政司司長進一步指出，雖然本地經濟的各個環節近期表現頗為理想，但外部需求疲弱，繼續拖累本地經濟。儘管受到外圍因素嚴重衝擊，但本地內部需求仍能保持穩定，一方面反映經濟的基本因素良好，另一方面則反映政府推出的多輪紓困措施起了提振作用。事實上，隨着僱主對

增聘人手的態度普遍轉趨正面，失業率近期已逐步下降，情況令人鼓舞。

7. 財政司司長表示，就業情況往往需要一段時間才能追上經濟復甦的步伐，因此，政府會繼續採取"穩金融、撐企業、保就業"的策略，直至經濟完全復甦和就業情況明顯好轉。為創造經濟復甦的條件，政府已宣布經加強的信貸保證計劃的申請期將延長至2010年6月。在這兩項特別信貸保證計劃下，約有15 300間企業獲批貸款，總額達636億元，間接保住了這些企業聘用的27萬多名僱員的工作。在短期展望方面，財政司司長預期經濟將於2009年第四季回復按年正增長。不過，他亦警告，雖然經濟可望在2010年回復年度正增長，但外圍環境仍存在頗多風險及不明朗因素，復甦之路可能並不平坦。政府會繼續留意全球經濟的發展情況，並會採取適當措施應付挑戰。他進一步提醒市場人士及投資者審慎管理投資風險。

8. 政府經濟顧問應主席邀請，以電腦投影片簡介香港經濟近期的表現、最新修訂的2009年全年經濟預測，以及2010年的經濟展望。在簡報中特別提到的重點如下：

- (a) 香港經濟已進入初步復甦的階段。本地生產總值繼2009年第二季強勁反彈後，於第三季進一步上升0.4%，以致按年跌幅由3.6%進一步收窄至2.4%。整體貨物出口在2009年第三季按年實質下跌13.2%，跌幅依然顯著；服務輸出的表現在第三季則有較明顯的改善，按季升幅為4.6%。本地消費意欲在2009年第三季進一步回升，私人消費開支的按季增幅進一步上升0.5%，按年增幅為0.2%，回復至正數水平。
- (b) 公營部門的建造工程開支急增34.4%，帶動第三季的整體投資開支較去年同期微升1.4%。營商氣氛在2009年第三季明顯好轉，最新的業務展望按季統計調查結果顯示，商業機構對短期業務前景展望的"淨差額"自去年全球金融危機後首次轉為正數。通脹壓力已大致消除。基本消費物價通脹率在7月



輕微轉至負數水平，在2009年7月至10月期間一直維持在-0.3%。

- (c) 勞工市場自2008年年底起不斷惡化，最近出現改善跡象。在全球金融危機爆發後，經季節性調整的失業率於2009年第三季首次下跌，在2009年8月至10月期間更進一步跌至5.2%。
- (d) 全球各國採取量化寬鬆政策，造就低息環境，加上環球經濟出現復甦跡象，市場早前的避險情緒因而大幅減退，以致資金持續流入亞洲資產市場。香港股票市場自2009年3月起強勁反彈，在2009年第三季更進一步上揚。然而，近期發生的杜拜世界事件正好向全球警示，全球金融危機仍未結束，金融市場依然波動。在住宅物業價格方面，中小型單位於9月的價格較2008年的高位僅高出約3%，大型單位的價格則與當時的價格相若。市民的置業負擔在2009年第三季升至36.5%，但仍明顯低於過去20年52.6%的平均水平。今年首9個月的投機活動水平仍略低於過去5年的平均水平，顯示市場仍大致以用家為主。
- (e) 政府把2009年全年的實質本地生產總值由較早前8月時所預測的3.5%至4.5%跌幅上調至3.3%跌幅。雖然香港經濟可望於2010年回復正增長，但復甦的速度及力度仍受頗多不明朗因素影響，特別是先進的經濟體系現時仍然全靠大規模的財政措施支持。歐美金融體系內的"有毒資產"、銀行業去槓桿化的自我修復過程、各主要經濟體系的政府退市時間及步伐，以及貿易保護主義可能升溫，均是需要密切留意的風險因素。

## 討論

### *經濟復甦及通脹壓力*

9. 林健鋒議員表示，雖然透過一系列紓困措施，香港在應付全球金融危機的挑戰時表現良好，惟經濟復甦仍受外圍因素帶來的風險影響，例如歐美政府撤回

量化寬鬆政策的策略。林議員詢問，有何措施協助香港的經濟順利復甦。

10. 財政司司長表示，香港是細小的外向型經濟體系，經濟復甦難免會受到外圍因素影響。政府會密切監察全球經濟及金融市場的發展情況，包括海外政府撤回量化寬鬆政策的策略。林議員對證監會有關投資產品銷售的公眾諮詢提出進一步關注，財政司司長回應時表示，證監會汲取雷曼兄弟事件的教訓，提出了加強投資者保障的建議，並已就此展開公眾諮詢。財政司司長表示，當局會參考國際最佳做法和投資大眾及市場人士的回應，推出合適的措施。

11. 林健鋒議員及李慧琼議員關注近期杜拜世界事件對香港經濟發展的影響，特別是對發展伊斯蘭金融的步伐和強制性公積金基金在市場波動下的投資回報有何影響。

12. 財政司司長表示，雖然杜拜世界事件對全球經濟造成廣泛衝擊，但對本地銀行體系的影響極微，因為本地銀行在杜拜世界相關業務方面所承受的風險僅約0.1%。政府會密切注視事件對香港經濟的影響，特別是對投資氣氛及信心可能產生的影響。投資者應對資產市場的波動保持警覺，審慎投資。政府推出計劃在香港發展伊斯蘭金融時，會考慮杜拜世界事件對伊斯蘭市場的影響。

13. 梁君彥議員對資金流入導致資產格價急升表示關注，並詢問政府將有何措施處理可能出現的通脹壓力，以及海外政府採取甚麼策略撤回量化寬鬆政策。鑒於公用服務近期調高收費，黃定光議員與梁議員同樣關注有何措施應付通脹問題。

14. 財政司司長表示，香港作為國際金融中心，擁有良好穩健的金融基建及規管制度，可應付資金的流入及流出。真正的挑戰是如何控制因大量資金流入經濟體系而造成的資產泡沫風險。就此，要注意貸款增幅此項主要指標，因為伴隨資產市場通脹出現的問題通常是過度借貸和隨之而來的大幅信貸增長。關於借貸方面，目前的貸款總額仍較一年前為低，貸存比率實際上亦低於全球金融危機發生前不久的水平。由此角度觀之，現時並無明顯的資產泡沫跡象。然而，有關

的風險正在增加，因為量化寬鬆政策造就資金充裕的環境，令不少亞洲市場的資產價格飆升，香港亦不例外。政府會密切監察事態發展，並會採取合適的措施控制資產價格出現泡沫的風險。值得注意的是，香港金融管理局收緊豪宅按揭的措施在穩定物業市場方面已頗見成效。財政司司長再次提醒市場人士及投資者，必須留意各國中央銀行抽走資金時對資產市場帶來的風險。關於2010年通脹升溫的風險，財政司司長表示，由於預期全球經濟的復甦速度緩慢，明年的整體通脹幅度可能仍然有限。

15. 財政司司長回應梁君彥議員進一步提問時表示，政府注意到中小企業面對周轉問題，故此已把經加強的中小企業信貸保證計劃延長半年至2010年6月。政府會注視金融及經濟發展，稍後會考慮是否需要採取進一步的措施。

16. 葉劉淑儀議員詢問，政府會否檢討2005年在聯繫滙率(下稱"聯匯")制度優化措施下推出的強方兌換保證，以減輕資金流入和美元轉弱對港元幣值的影響。她認為，此舉亦可協助紓緩香港經濟的通脹壓力。財政司司長回答時解釋，在聯匯制度優化措施下推出的強方及弱方兌換保證近年有助貨幣於市況波動時保持穩定。這些優化措施不會對通脹構成任何影響。

### 物業市場

17. 葉劉淑儀議員提及近期有關豪宅以高價成交的報道，並且關注熱錢流入物業市場導致住宅物業價格飆升的問題。物業價格急升將對中等入息住戶的置業自住能力造成不利影響，亦會增加資產價格出現泡沫的風險。葉劉淑儀議員詢問，有何措施解決此問題和避免資產價格形成泡沫。副主席提出類似的關注。

18. 財政司司長表示，全球經濟瀕臨近期歷史上最嚴重的衰退，為了拯救全球經濟，實有需要透過量化寬鬆政策提供充裕的資金。此舉有助紓緩信貸緊縮的壓力，推動全球經濟復甦，而香港亦因而得益。不過，此項政策的副作用是令資產市場出現通脹風險。就此，財政司司長指出，目前並無明顯跡象顯示資產市場出現巨大泡沫，因為現時的銀行貸款總額仍較去年低5%，一般家庭的置業負擔能力仍然較過去20年的

平均數為佳，而恒生指數仍較2007年年底的高位低約30%。雖然如此，政府及金融監管機構會繼續對資產市場出現泡沫的風險保持警覺，並會密切注視市場發展，有需要時亦會採取合適和審慎的抗衡措施，以控制有關風險。

19. 副主席及李永達議員關注到，在1999年修訂《印花稅條例》(第117章)讓物業買家可延遲繳交印花稅，實際上助長了豪宅的投機炒賣活動，令炒家得益。副主席建議當局考慮修訂《印花稅條例》，例如設定合資格延遲繳交物業稅的物業價格上限，使中小型單位的買家才能從此項安排中受惠。

20. 財政司司長表示，根據現行法例，各類物業的買家均可選擇延遲繳交物業稅。他察悉議員對現行安排的意見，並會進一步考慮。

21. 李永達議員關注到，雖然政府堅稱資產價格仍然穩定，但不少人(例如新婚夫婦及剛畢業的人士)均面對置業困難。李議員詢問當局可否提供更詳盡的各類住宅物業價格的資料及分析。李議員亦關注到，物業發展商為吸引買家，提供不同形式貸款的付款計劃，變相把總按揭成數提高至70%以上，因而可能令問題貸款的風險增加。

22. 財政司司長表示，低利率是物業價格近期急升的原因之一，但市場在現階段大致健康。為此，他提出告誡，雖然市民的置業負擔(即面積45平方米單位的按揭供款相對住戶入息中位數的比例)仍較過去20年的平均水平為低，但若按揭息率一旦回升至較正常的水平，市民的負擔將會大為增加。因此，準備置業的買家應注意，當過剩的資金從全球金融市場抽走時，他們每月的按揭供款額亦可能會突然上升。

### *貧富差距*

23. 副主席表示，本地生產總值上升未必反映普羅大眾的生活水平有所改善。他要求財政司司長在簡報中提供貧富入息差距的統計數字。

24. 陳偉業議員認為，政府只匯報經濟好轉的跡象，卻輕視香港面對的經濟挑戰。儘管政府的報告指失業率及綜合社會保障援助計劃的受助人數回落，但不少

低收入人士仍然面對很大的經濟困難。陳議員認為，財政司司長應在簡報中匯報和分析低收入住戶的情況，例如貧窮人士的數目及堅尼系數。

25. 財政司司長回應時表示，政府關注貧富差距的問題及弱勢社羣的福利。財政司司長指出，除了設立安全網照顧弱勢社羣的基本需要外，當局亦已在教育、房屋、醫療及社會福利等範疇推行措施，以協助貧困及低收入人士。過去10年，投放在這些範疇的資源已大幅增加。此外，當局亦推出了額外的一次性紓困措施，以協助弱勢社羣渡過經濟衰退的難關。政府經濟顧問補充，儘管物業市場波動會影響業主對其財富增減的觀感，但收入多寡、工作是否穩定和對經濟是否有信心才是影響消費開支的主要因素。政府經濟顧問指出，在財政司司長有關經濟情況的定期簡報中，其實已定期提供整體住戶收入變動的最新情況，並特別重點講述社會低下階層的入息狀況。不過，計算堅尼系數需要收入最高和最低人口詳細和準確的入息數據，這些數據只可每5年一次在人口普查中收集。

26. 劉慧卿議員認為，財政司司長的定期簡報應提供貧富差距的分析，而非只列出住戶入息的最新情況。鑒於近期的調查顯示低收入住戶的人口約達123萬人，並且繼續增加，劉議員要求政府當局提供有關低收入住戶數目的分析，讓議員可評估這些住戶是否真正從經濟復甦中受惠，以及貧富差距的實況。劉議員質疑，儘管當局已為教育及培訓／再培訓投放資源，但為何貧富之間的差距仍繼續擴闊。政府當局應制訂措施，解決香港貧富懸殊日益嚴重的問題。

27. 財政司司長重申，政府當局已在定期簡報中向議員提供低收入人士的最新分析資料，當中包括短期變化、長期走勢和在不同時段的組合。政府經濟顧問補充，由於人口老化，退休長者住戶的數目在過去10年顯著增加。居於低收入住戶而非從事經濟活動的人數佔總人口的比例亦由1.3%增至1.7%，主要是因為單親家庭及長期病患的數目增加。財政司司長表示，政府已投放資源解決貧窮問題，並為社會各階層提供協助。長遠而言，藉推動整體經濟發展以創造更多就業機會，仍然是為低收入住戶改善生活的最有效方法。

28. 何俊仁議員關注低收入住戶數目增加的情況。香港職工會聯盟的調查顯示，雖然行政人員的薪酬在過去數年顯著增加，但低技術工人的薪酬卻升幅甚微。何議員指出，根據"用者自付"的原則，低收入人士使用公營機構提供的若干社會及醫療服務時，亦須支付費用。何議員認為，政府應制訂一套可讓財富公平和有效地重新分配的稅制。

29. 財政司司長表示，2009年第三季的低收入住戶數目增加，主要是全球金融危機及其引致的高失業率所致。低收入人士可申請豁免繳交社會及醫療服務費用。當局會就多項協助低收入人士及弱勢社羣的福利措施諮詢福利事務委員會。

#### 就業情況

30. 何鍾泰議員表示，經濟復甦的速度可根據本地生產總值、消費意欲及失業率的改善情況而評估。何議員關注到，失業率由2008年第三季的3.4%升至2009年第三季的5.2%，升幅超過50%，而建造業的失業率更高達7.9%。何議員認為，除加快推行主要基建項目外，政府亦應向勞工密集的基本工程項目給予更多支持。何議員指出，政府在2008-2009年度向工務小組委員會提交了超過100項工程項目建議，但在本年度會期只提交約30項工程項目建議。何議員促請政府制訂平衡穩定的公共工程計劃，使建造業的工作量可保持穩定。

31. 財政司司長回應時表示，失業率飆升屬全球性現象，並非香港獨有。可喜的是，失業率由2009第二季的5.4%降至2009年第三季的5.2%，情況已見回穩。相較之下，歐美各國的失業率於同期達到雙位數字，遠較香港的失業率為高。他指出，政府推出的紓困措施、"保就業"措施，以及加快推行中小型建造工程項目，已有助改善建造業的就業率。2010年後的基本工程開支預計高達500億元，應有助增加建造業的就業機會，從而進一步減低整體失業率。

32. 何鍾泰議員察悉，服務輸出的表現於第三季明顯改善，他詢問，帶動第三季增長的源頭為何，以及對短期的前景有何展望。政府經濟顧問回答時表示，帶動第三季服務輸出增長的主要源頭是訪港旅遊業的

表現明顯改善，在此之前，旅遊業的表現曾因人類豬型流感爆發而在第二季一度回落。另一項主要因素是金融服務的輸出隨着第三季內地相關的首次公開招股活動增加而回升。然而，與貿易有關的服務輸出表現仍然呆滯。展望將來，服務輸出的表現可能會在未來數季繼續改善。一方面，訪港旅遊業及金融服務應可繼續受惠於利好的內地因素，另一方面，對外貿易疲弱造成的不利影響預計亦會隨着全球經濟復甦而逐漸消退。

33. 李慧琼議員指出，大型基建項目會在未來數年踏入建築高峰期，屆時對建造業熟練工人及專才的需求將會增加。另一方面，李議員關注青少年失業率高企的問題。她詢問，政府有何人力規劃策略配合建造業界的需要和為青少年創造就業機會。

34. 財政司司長指出，在2003年年中至2008年年中經濟反彈期間，失業率拾級而下，整體的工資及薪酬亦因而上升。此情況反映持續經濟增長對於為市民(包括青少年等弱勢社羣)創造就業機會何其重要。關於確保人力資源可配合經濟需要，財政司司長表示，整體的政策方針仍繼續以教育、培訓及再培訓為重點。他會確保政府繼續在教育及培訓方面投放足夠資源，與此同時，有關的政策局亦會研究個別行業的人力需求，並會評估是否需要對政府的教育、培訓及再培訓計劃作出相應修訂。

## V 2010-2011年度財政預算案諮詢

(立法會CB(1)528/09-10(04)號——財政司司長有關2010-2011年度財政預算案諮詢的背景資料)

### 財政司司長作簡介

35. 財政司司長應主席邀請，以電腦投影片簡介2010-2011年度財政預算案諮詢的背景資料。財政司司長特別提到的重點如下：

- (a) 在經濟表現和前瞻方面，本港經濟在第二季顯著反彈，第三季的表現更進一步改善。失業率在2009年8月至10月期間下跌至5.2%。多輪紓困措施涉及的款項約達876億元，相當於本地生產總值的5.2%。香港是細小的開放型經濟體系，難免會受到全球變化的影響。當局預測，2009年全年經濟將會收縮3.3%，2009年的整體綜合消費物價通脹預計平均為0.5%。政府會依循"從受助到自助"的原則解決貧窮問題、創造就業機會、發動商界支援各項社會措施，以及改善低收入人士和弱勢社羣的生活。
- (b) 在政府開支方面，經常開支總額在過去10年增加約465億元，增幅為26%。在2009-2010年度的原來預算中，教育、社會福利、衛生及保安的開支合共佔政府經常開支總額的68.3%。政府承諾在2011-2012年度或之前把醫療衛生開支佔經常開支的比例增至17%。在未來數年，每年的基本工程開支水平預計會極高，平均每年的開支約為500億元。鑒於基建投資急速增長，政府會密切留意建造業的承擔能力，以免工程過分集中，以致建造業勞工供應緊張和工程合約價格波動。
- (c) 在收入方面，利得稅及薪俸稅是政府的主要收入來源，在2009-2010年度的原來預算中，上述稅收合共佔政府總收入的40.6%。其次是投資收入，佔總收入的12%。本港主要收入項目容易受經濟狀況影響，所帶來的收入在過去數年波動甚大。政府會研究措施，應付收入波動不定所帶來的挑戰。在2007-2008課稅年度，繳納最多薪俸稅的10萬名納稅人所繳納的稅款佔薪俸稅收入的79.4%。在同一年度，大約72.6%的利得稅收入來自繳稅最多的1 200間公司。
- (d) 根據2009-2010年度財政預算案公布的中期預測，政府支出預計會繼續增加，以應付基本工程開支，以及為公眾提供新服務或改善服務。財政儲備預計會由2009-2010年度的



5,000億元，縮減至2013-2014年度完結時的4,000億元。政府須在一段時間內達致收支平衡，以及重建儲備。政府致力量入為出，並使開支的增長與本地生產總值的增長相稱。

## 討論

### 政府收入及稅制

36. 陳健波議員認為，簡單稅制和低稅率有利於香港保持國際金融中心的競爭力。陳議員促請政府在制訂開拓收入來源及／或擴闊稅基的措施(特別是關乎修訂利得稅的措施)時，適當考慮如何保持香港在區內的競爭力。

37. 財政司司長明白簡單稅制和低稅率是香港吸引投資者及商業企業的優勢，但此稅制亦令政府的收入有欠穩定。財政司司長指出，多個鄰近的經濟體系近期已修改稅制，政府有必要研究有何措施既可保持香港稅制的競爭力，又可提供足夠的收入以支持各項公共服務，並在兩者之間取得平衡。

38. 葉劉淑儀議員表示，除利得稅及薪俸稅外，地價收入和博彩及彩票稅於10年前曾是政府的兩大收入來源，惟近年政府停止定期拍賣土地，加上澳門新賭場的吸引力增加，以致來自地價收入和博彩及彩票稅的收入減少。就此，葉劉淑儀議員建議政府研究增加收入的措施，例如向前往澳門的旅客徵收離境稅。葉劉淑儀議員建議，政府在探討如何開源時，應研究引入新的稅種和創設新稅種，例如罪惡稅(即間接的博彩稅)或汽水稅及肥胖稅(即就不健康的食物徵收的稅項)。

39. 財政司司長歡迎設立新稅種的建議，並且表示，政府在研究此等構思時會顧及公眾的反應。他表示，雖然過去10年的地價收入並不穩定，但這項收入可能較2009-2010年度原來預算所預計的金額為多。至於博彩及彩票稅，此類稅收通常在政府收入總額中所佔比例很小。基於香港與澳門之間的經濟合作關係，特別是在旅遊業方面的合作關係，當局在考慮再度向赴澳旅客徵收離境稅的構思時，必須從長計議。關於王國興議員就商品及服務稅提出的問題，財政司司長回

應時表示，鑒於在早前的諮詢中，公眾已明確表示反對引入此新稅種，政府無意繼續推行此項建議。

40. 葉劉淑儀議員就存放於外匯基金的財政儲備所得的投資回報提出關注，財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)回應時表示，根據現行的收費安排，外匯基金會按每年預先釐定的費用比率，就存放於基金內的財政儲備支付一筆年費。該費用比率是根據外匯基金過去6年的平均回報率而釐定。

41. 潘佩璆議員及葉偉明議員質疑，香港是否需要維持現時的低稅率，才能與其他經濟體系競爭。潘議員指出，堅尼系數反映香港的貧富差距越來越大，他認為政府應檢討稅制，例如考慮引入較高的累進稅率。此外，潘議員關注到，政府以非公務員服務合約條款聘用員工和以外判方式提供公共服務，使基層工人的收入降低，貧富懸殊的問題更為嚴重。葉議員認為，政府過分着重維持香港的競爭力，忽略了基層工人的利益。葉議員表示，雖然藉投資可創造職位，但基層工人若只能覓得臨時和低薪工作，他們未必可受惠於經濟增長。葉議員促請政府宣傳企業社會責任，好讓整體的勞動人口皆能分享經濟增長的成果。

42. 財政司司長回應時表示，政府致力建立仁愛的社會，並已制訂多項措施，為有需要的人士紓困和提供所需的協助。除紓困措施外，政府亦已在教育、職業訓練、經濟發展及創造就業機會等範疇投放大量資源，以期促進社會階層的流動性及改善普羅大眾的生活水平。財政司司長指出，部分鄰近的經濟體系已修訂稅率，以吸引投資者，香港奉行低稅率和簡單的稅制，對於維持本港在區內的競爭力十分重要。此外，由於區內競爭激烈，加上在目前全球的經濟環境下，即使調高稅率，亦未必可增加政府收入。

#### *促進就業的措施*

43. 王國興議員提到政府以"從受助到自助"的原則解決貧窮問題，他關注當局有何具體措施可達此目標。鑒於基建投資將於未來數年迅速增長，王議員詢問政府會否研究方法，以鼓勵工程承建商聘用更多本地工人，特別是居於天水圍等偏遠地區的工人。

44. 財政司司長回應時表示，政府的整體策略是推動經濟增長，藉此促進就業和改善普羅市民的生活水平。他指出，隨着經濟在2003年後強勁反彈，勞工市場的情況已有所改善，失業率亦已回落。關於大型基建項目的承建商聘用工人的事宜，財政司司長表示，由於多項此類工程項目將於未來數年進入建築高峰期，每年的基本工程開支水平預計極高，加上這些項目位於不同地區，由此所創造的職位將可惠及在本港不同地區居住的工人。

45. 李永達議員指出，企業近期傾向以微薄的薪酬聘用臨時或短期員工，他不認同整體勞動人口的收入及生活可隨着經濟復甦和職位增加而得到改善。據李議員觀察所得，相對於高級管理／行政人員，低技術工人在過去10年的收入增長極為緩慢。李議員認為，為低收入人士而設的短期紓困措施不足以解決低技術工人所面對的問題。因此，政府應在財政預算案中制訂長遠的策略性措施，例如為勞動人口提供退休保障，以解決失業及在職貧窮的問題。

46. 財政司司長回應時表示，統計數字顯示不少私人企業已恢復招聘人手，而失業率在5.4%徘徊後亦見回落。政府致力制訂策略，促進可持續和多元化的經濟發展，以期創造職位，改善就業情況。由於香港正逐漸轉為知識型經濟，長遠而言，對低技術工人的需求將會減少，故此必須提升勞動人口的技能，以應付轉變。政府會在2010-2011年度的財政預算案中撥出所需資源，以推行這方面的政策措施。

47. 王國興議員察悉6項優勢產業的發展潛力，並詢問政府會為發展此等產業撥出多少資源，以及發展此等產業可創造多少職位。李慧琼議員建議，政府可向私人企業提供稅務優惠，例如減稅，以鼓勵企業在6項優勢產業的創新及科技發展方面投資。

48. 財政司司長表示，在6項優勢產業中，現時由私人機構經營的業務約佔本地生產總值7%至8%，僱員人數約有35萬人(即佔總勞動人口約10%)。雖然政府認為該6項產業具備優厚的發展潛力，但發展情況須視乎市場反應而定，因此難以預測有關產業在未來數年可創造多少個職位。政府一直積極推動創新及科技

發展。就此，政府將撥出約2億元推行"投資研發現金回贈計劃"。

49. 李慧琼議員認為，政府應針對不同年齡組別及背景的工人，制訂解決失業問題的長遠策略。李議員尤其關注青少年的失業問題。她詢問政府會否考慮要求私人企業向青少年提供更多就業機會，以換取發展6項優勢產業的優惠／資助。李議員提到女性僱員面對的困難，並建議採取措施，例如提供托兒服務，以協助家有幼童的家庭主婦重投勞動市場，從而增加部分低收入家庭的收入。

50. 財政司司長強調，政府已推出措施促進青少年就業，並已撥出不少資源提供教育及職業訓練課程，從而提升他們的技能及知識，以應付知識型經濟的要求。為確保訓練計劃與市場所需的技能融合，職業訓練局已進行有關課程設計的市場調查。關於女性僱員的就業問題，財政司司長指出，婦女的勞動人口參與率過去數年持續上升，顯示婦女在勞動人口中佔很大比例。不同的非政府機構在全港各區均提供優質的托兒服務，備受歡迎，而政府亦會考慮進一步改進有關服務。

#### *為低收入住戶提供的紓困措施*

51. 王國興議員察悉，政府現正全面檢討交通費支援計劃，他要求繼續推行該計劃。王議員認為，該計劃可減輕居於偏遠地區的低收入僱員支付高昂交通費的負擔，以及鼓勵他們跨區求職或工作。李慧琼議員認同王議員的關注，並表示應擴大交通費支援計劃，以惠及各區的低收入僱員。王議員亦關注高齡津貼受助人的居港規定，並認為應放寬或取消該項規定，容許受助人在香港境外居住。

52. 財政司司長察悉議員對交通費支援計劃及高齡津貼的關注。他表示，負責監察這些政策事宜的勞工及福利局局長已在立法會及相關的委員會會議上回應關於這些事宜的提問，並會就此與議員及有關的委員會保持對話。

53. 副主席認為，政府應制訂長遠解決貧窮問題的有效措施，而非採取短期的紓困措施，向貧窮人士"派糖"。副主席認為，財政司司長在制訂財政預算案的

建議時，應以協助普羅大眾走出困境為目標。舉例來說，政府應增撥資源發展偏遠地區的本土經濟，例如撥款發展社會企業。副主席指出，若干社會服務(例如長者及精神病患者的資助院舍宿位)必須即時擴展。

54. 對於副主席認為必須制訂長遠解決貧窮問題的措施，財政司司長表示理解。他表示，在2010-2011年度財政預算案中提出的措施應具針對性，以善用公帑，配合不同政策範疇下市民的需要。財政司司長表示，政府完全明白有需要提供服務，以照顧長者及精神病患者等各類人士的迫切需要，近年亦已為此投放大量資源。政府會繼續努力制訂這些範疇的政策措施。在發展本土經濟方面，財政司司長表示，政府現正制訂計劃，例如計劃把灣仔的政府合署遷往其他地區，以便在相對偏遠的地區提供就業機會。

#### 退休保障

55. 陳健波議員察悉，社會福利開支在過去10年增加了49%，他認為政府應檢討提供全民退休保障的政策，否則社會福利開支將隨着人口老化而繼續上升。

56. 財政司司長回應時表示，關於全民退休保障一事，公眾討論已久，有關的政策局亦已就此進行詳細研究。在現行的強制性公積金(下稱"強積金")制度下，僱員可於退休年齡提取強制性供款的累算權益，當局亦鼓勵僱員作出自願性供款，為退休生活多作儲蓄。全民退休保障計劃的全面檢討工作涉及複雜的政策事宜，必須經過深思熟慮，政府現時並無定案。

57. 葉偉明議員認為，為改善勞動人口的退休保障，政府應考慮改善現行的強積金制度。他建議，政府在即將進行的強積金制度檢討中，應考慮提高強制性供款的百分比，以及為自願性供款提供免稅額等事宜。葉議員亦關注到，當局有何措施准許僱員自行選擇強積金計劃受託人，以加強他們對強積金投資的管控，以及有何措施調低強積金基金的費用及收費。財政司司長回答時表示，當局會在2010年進行檢討時，考慮改善強積金制度的措施。政府當局及強制性公積金計劃管理局在適當時候會向財經事務委員會簡介檢討結果。

### 推動綠色經濟

58. 副主席認為，政府應制訂措施推動綠色經濟的發展，並把該等措施納入財政預算案的建議內。他表示，公民黨的議員將會在這方面提出一些建議。甘乃威議員提出類似的意見。甘議員提到派發慳電膽現金券和推動使用電動車輛這兩項政策措施，並批評政府沒有決心發展綠色經濟。甘議員促請政府考慮民主黨議員提出的相關建議，包括引入天然氣發電機組、提供資助以鼓勵改用環保巴士，以及根據車輛的碳排放水平徵收車輛登記費。

59. 財政司司長強調，政府十分重視推動綠色經濟的工作，希望能為香港市民創造優質生活環境。政府會努力制訂合適的措施，並且歡迎議員及公眾提供意見。他察悉，政策局曾研究議員提出的多項事宜／建議，而環境局局長會諮詢立法會的相關委員會，繼續探討該等建議的可行性。財政司司長強調，政府會制訂策略，以推行節能措施和推動低碳經濟。

### 財政狀況前瞻

60. 主席指出，政府在2010-2011年度可能無法達致收支平衡，他對當局承諾在2011-2012年度把醫療衛生開支佔經常開支的比例增至17%表示關注。主席表示，政府應研究有何措施可減輕醫療衛生開支造成的負擔，例如資助市民購買醫療保險。

61. 財政司司長表示，根據2009-2010年度財政預算案所公布的預測，政府於2013-2014年度可大致達致收支平衡，而在此期間，政府將動用約1,000億元財政儲備支付政府開支。關於醫療衛生開支，財政司司長表示，由於在2012年或之前，該項開支佔政府經常開支的比例將由15%增至17%，因此其他政策範疇所佔的開支比例難免會減少，政府須按緩急先後使用公共資源，以應付不斷轉變的需要。為處理醫療融資一事，食物及衛生局計劃於2010年就自願參與的融資方案諮詢公眾。

## VI 檢討企業拯救程序立法建議

(立法會CB(1)191/09-10(01)號——有關"檢討企業拯救程序立法建議公眾諮詢"的資料文件(附有諮詢文件)

立法會CB(1)527/09-10號文件——立法會秘書處擬備有關"檢討企業拯救程序立法建議"的背景資料簡介)

### 政府當局作簡介

62. 財經事務及庫務局副秘書長(財經事務)3(下稱"副秘書長(財經事務)")向委員簡介有關企業拯救程序的立法建議，並特別講述文件中的重點。

### 討論

63. 葉劉淑儀議員憶述，在2000年及2001年立法會審議有關企業拯救程序的立法建議時，持份者意見分歧，有關法案最終不獲通過。葉劉淑儀議員指出，她不信服立法建議可為商業企業、僱員及債權人等持份者帶來好處。葉劉淑儀議員提述，根據政府當局的解釋，不建議採納《美國破產法》第11章所訂的程序，原因之一是該程序需要法院高度參與，費用高昂，但她認為臨時監管的建議同樣成本不輕。鑒於香港的企業大多是中小型企業(下稱"中小企業")，葉劉淑儀議員質疑是否需要訂立企業拯救程序，因為中小企業有財困時未必有資源使用此程序。葉偉明議員表示，香港工會聯合會的議員亦持類似的意見。

64. 副秘書長(財經事務)明白到，有財困的中小企業可能相對較少機會受惠於企業拯救程序，但提出企業拯救程序的立法建議，旨在提出方案，以彌補現行法定及非法定償債安排的不足，令公司可度過財政困難的時期，得以存續。副秘書長(財經事務)表示，在企業拯救程序中的擬議臨時監管及暫止期可增加企業存續的機會，因為臨時監管人可獲更多時間擬備自願償債安排方案，供債權人審批。他向委員保證，僱員

權益會在企業拯救程序下獲得保障，因為該程序會確保僱員的應得款項及權利不會遜於他們在公司清盤時所得的款項及權利。初步諮詢商界的結果顯示，企業拯救程序可協助企業在金融危機發生時渡過難關。

65. 王國興議員關注有何措施在進行擬議企業拯救程序期間保障僱員的權益，因為清盤的企業經常會拖欠其僱員頗大金額的工資、遣散費及其他法定應付款項。就此，王議員憶述，引入企業拯救程序的法案在2000年及2001年不獲通過，主要是因為持份者對於如何處理未償付的僱員應得款項沒有共識，他詢問諮詢建議有否充分處理議員就此事提出的關注事項。

66. 副秘書長(財經事務)表示，政府當局重視在企業拯救程序中支付僱員應得款項的問題，他並重申，諮詢文件中的建議旨在確保僱員的應得款項不會遜於他們在公司清盤時所得的款項。議員及持份者認為，在企業拯救程序展開前，有財困的企業難以在信託戶口提供足夠的資金支付所有未償付的僱員工資及法定應得款項，政府當局在制訂諮詢建議時已考慮這些意見。政府當局現正就各項支付未償付的應付款項方案諮詢公眾，當中包括在2003年提出的建議，即參照破產欠薪保障基金(下稱"破欠基金")的做法，設定信託戶口所支付的款項上限。

67. 王國興議員及潘佩璆議員關注到，當局是否需要和透過甚麼途徑邀請商界、專業界別及勞工界的持份者(例如勞工顧問委員會)就諮詢建議表達意見。副秘書長(財經事務)回答時表示，政府當局已向勞工顧問委員會簡介諮詢建議。政府當局會在3個月的立法建議諮詢期內安排諮詢論壇／小組討論，以收集持份者的意見。主席表示，有意發表意見的人士可在諮詢期內向政府當局提出意見，及／或在政府當局於2010年向事務委員會簡介諮詢期間收集的意見時，向事務委員會提交意見。

68. 葉偉明議員要求政府當局延長諮詢期，讓持份者有更多時間綜合他們對有關建議的意見。葉議員強調，保障僱員權益十分重要，但他關注到，無良僱主可能會在進行企業拯救程序期間濫用破欠基金。他詢問，政府當局有否就是否適宜動用該基金支付正在進



行企業拯救程序的僱主公司所拖欠的僱員工資諮詢公眾及破欠基金。

69. 副秘書長(財經事務)回應時表示，經考慮社會的主流意見和擬備及審議立法建議所需的時間後，政府當局或會在有需要時考慮延長諮詢期。副秘書長(財經事務)指出，在3項處理未償付的僱員應得款項的方案中，只有方案B涉及動用破欠基金的款項。倘若公眾諮詢的結果顯示此方案可取，政府當局會就有關安排諮詢破產欠薪保障基金委員會。由於臨時監管人(與有關企業的董事局／管理層沒有關連的人士)會獲委任擬訂企業拯救的自願償債安排，僱主或公司董事濫用破欠基金的可能性將會減低。

## **VII 其他事項**

70. 議事完畢，會議於下午12時50分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2010年1月26日